

# 打破壁垒激发活力

## 青岛自贸片区打造公平竞争市场环境 开展了许多创新性探索

优化营商环境  
青岛在行动

好的营商环境于企业就像阳光、空气和水,须臾不可离。近年来,青岛自贸片区面对优化营商环境的不同情形“对症下药”,坚持“非禁即入”。一方面,青岛自贸片区面向各类市场主体平等开放场景资源,严格规范市场监管标准规则,对新技术新业态新模式实施包容审慎监管,提升市场开放透明度;另一方面,青岛自贸片区坚决打破各类隐形壁垒,打造公开透明、公平竞争,充分开放、活力迸发的市场环境。



青岛自贸片区街景。 通讯员 孙进涛 摄

**关键词:合规**

合规营商让企业发展健康

合规是企业可持续健康发展的基石,更是企业“走出去”的生命线。为提高企业合规风险应对能力,提升国际化经营水平,青岛自贸片区深化协同共治,推动形成司法、行政、第三方机构、企业多元联动的合规建设格局。通过将合规改革前置,率先在全国探索实施预防式合规新路径,有效提高了企业合规检察保护的专业化、行业化和精准化水平。

9月20日上午,青岛自贸片区“合规营商”服务引领区启动仪式暨“检察益企”专题研讨会举行。现场,相关主管部门负责人与50余家高校、律师事务所、企业代表齐聚,共话企业合规改革探索新路径。

会上,青岛自贸片区和黄岛区检察院院特聘“检察益企”首席专家,互聘行政执法辅助官和司法技术调查官,共同签署《青岛自贸片区合规体检服务保障意见》,发布《青岛商业秘密保护一站式服务指南》。

据介绍,“合规营商服务引领区”将充分发挥先行先试的作用价值,聚焦自贸企业经营发展中的涉法需求,依托青岛市检察机关在全国首创的“企业合规经营风险防控工作体系”,针对涉案高风险行业,整合运用“检察+智库专家+合规第三方机构+行政部门”资源,开展企业合规式法律体检评估。

记者了解到,作为国家深化改革和扩大开放的试验田,青岛自贸片区主动担当,积极作为,探索新思路,积累新经验,在企业合规建设方面开展了许多创新性探索。例如,青岛自贸片区建立全市首个商业秘密保护基地,获批山东省首批省级商业秘密保护创新试点单位,先行先试开展全省首个“强制终止”试点;与检察院创新构建“检护自贸”一体化工作体系,创建安全生产、风险防范“云驿站”集群,为企业发展全方位赋能减负,市场化、法治化、国际化营商环境得到持续提升。

**关键词:公平**

打造公平竞争审查新模式

近年来,青岛自贸片区积极探索公平竞争审查新机制。片区着力打破地方保护、行业壁垒、市场分割,构建完善公平竞争审查制度体系,积极营造大众创业、万众创新的公平竞争市场环境。2021年、2022年,青岛自贸片区分别入选青岛市强化竞争政策实施试点单位和山东省重大政策公平竞争审查会审试点单位。

基于青岛自贸片区360政策云服务平台,青岛自贸片区创新“智慧监测”线上监控模式。该模式通过公平竞争审查信息化监测手段,助力打造政策透明、公平公开、免申即享的“无差别”感知平台。平台内嵌公平竞争审查“高危风险词库”110多个,智能定位标注疑似违规内容,实现全天候检索。建立“大数据监测+人工复核”双保险模式,对政策库200余个文件进行批量审查,适时开展专家、第三方机构线上联动,推进公平竞争审查工作实时检测评估,有效提升监督效能。

青岛自贸片区创建“1+N”审查制度体系,制定“1”个公平竞争审查实施方案,配套审查规则细则、协调会审机制、检查督促机制、定期评估机制、投诉举报处理办法、审查结论备案管理等“N”个保障措施及相应规范,推动公平竞争审查与合法性审查、发文审核有机衔接,构建形成权责明确、运行高效、监督有力的审查制度体系。片区成立的青岛自贸片区公平竞争审查联席会议,被纳入青岛市联席会议成员单位。

同时,青岛自贸片区推行“内+外”双向审查机制,围绕存量清理和增量审查两条主线坚持自我审查与外部监督相结合,用公平竞争审查的4个方面18条标准“统一标尺”“全面体检”政策文件。试点引入第三方机构,实行审查制度实施效果外部评估。发挥营商环境“双督导”作用,拓宽公众参与政府决策渠道。建立专家协作指导智库,推行常态化专家参与会审机制,为部门重大问题咨询、重要措施出台、企业法律支持等环节提供智力支撑。

并且,青岛自贸片区组织“前置式”风险预判场景演练。建立国家、省市公平竞争审查制度规定信息库,汇集各地

公布的违规案例、实时新闻和经验做法,推送联席会议成员单位研学。对标先进区域开展竞争政策创新性研究,针对各地发现的相关案例,举一反三、以案存鉴,提高公平竞争审查风险防范意识。常态化组织开展专题宣传、业务培训、定期轮训,强化人才保障,不断提升审查能力与疑难问题研判能力。

**关键词:创新**

一揽子措施激发市场活力

近期,青岛自贸片区相继出台培育壮大经营主体的“一揽子”措施,从优化市场准入准营环境、提升市场监管效能和保障各类措施落实等方面入手,持续激发市场活力。

片区对标世界银行全球营商环境评估要求,推进商事制度改革与国际投资贸易通行规则相衔接,打造了开放高效市场准入环境。片区在全国率先实施“商事主体登记即时确认制改革”和“企业登记智能表单改革新模式”两项创新试点,同时启动“证照分离”改革。

创新实施市场准入“零咨询”“零基础”申办服务,将企业开办环节分解为数十个最小办理项,分类制定靶向服务指引清单,达到“一看就懂,一读就会,一办就好”的效果;完善“企业开办专区”“国际人才服务专窗”“油品贸易专窗”“市政管理类综合审批窗口”等“一窗受理”布局,实现企业登记和高频许可事项一链办理……青岛自贸片区还创新推行“独立审核官”制度,将审查与核准职责合并,改变多层次审核程序,简单事项实现“立等可取”。

同时,青岛自贸片区强化事中事后监管,推进市场竞争秩序公平高效,为企业争取更多国际经济话语权赋能。推行包容审慎监管机制,率先在青岛市探索实施不予实施行政强制措施试点,维护企业商誉,保障企业充分利用合法资源。

此外,青岛自贸片区还加大对新经济、新业态、新业态发展支持力度,率先在全省创新住所(经营场所)登记改革,创新建设“3D云住所”,有效释放住所资源,将律师事务所、会计师事务所等纳入集中登记地范围,一站式满足初创企业登记注册、法务等多元化服务需求。

观海新闻/青岛早报记者 张孝鹏

## 崂山强化监管治理扬尘

早报9月26日讯 崂山区是城市更新和城市建设攻坚行动的重要战场,青岛市生态环境局崂山分局加强重点建设类项目的指导,编制扬尘污染防治指导手册,主动服务项目方、街道,开展扬尘防治政策普及宣传,增强施工单位对污染防治的法治意识,助力优化营商环境。(通讯员 孙丽娜)

## 举行突发事件应急演练

早报9月26日讯 为提高突发环境事件应急处置能力,9月22日,崂山区在青岛高科热力有限公司举行突发环境事件应急演练。此次演练检验了崂山区突发环境事件应急预案的实用性、有效性以及应急处置的及时性和针对性。(通讯员 孙庆)

## 厚植道廉文化提高拒腐能力

早报9月26日讯 近日,青岛市生态环境局崂山分局赴青岛市崂山道廉文化馆开展党风廉政教育,重温入党誓词,教育党员干部进一步强化廉洁自律意识,时刻保持清醒头脑,知敬畏、存戒惧、守底线,切实提高拒腐防变能力。(通讯员 姜秋露)

## 崂山推行告知承诺制审批

早报9月26日讯 近期青岛市生态环境局印发《青岛市深化环境影响评价告知承诺制审批改革实施方案(试行)》。今年以来,崂山区已有四个项目实行告知承诺制审批,审批时间由10多天压缩至1个工作日。(通讯员 郭晓雨)

## 李沧线上宣传“无废城市”

早报9月26日讯 什么是“无废城市”?加速“无废城市”建设对城市发展有何好处?近日,青岛市生态环境局李沧分局微信公众号“李沧环保”开设“无废城市”系列专题栏目宣传“无废城市”。(通讯员 张云)

## 小微核技术利用监管全覆盖

早报9月26日讯 青岛市生态环境局李沧分局和李沧区卫生健康局定期共享关于小微核技术利用医疗单位的审批信息,从源头要求相关机构同步申领《放射诊疗许可证》和《辐射安全许可证》,实现对小微核技术利用医疗单位监管的全覆盖、无死角。(通讯员 张云)

## 举行突发环境事件应急演练

早报9月26日讯 近日,市生态环境局联合李沧区政府在中国石化青岛石油化工有限责任公司举行突发环境事件应急演练,市生态环境局李沧分局与各参演单位通力合作,“事故”得到有效处置。(通讯员 张云)

## 讣告

夫 巩林 因病不幸于  
2023年9月26日凌晨02:39  
去世。

兹定于2023年9月28  
日上午6时30分在青岛市殡  
仪馆追悼厅举行告别仪式!

特此讣告!

妻:王树忠携家人 泣告