

# 打造國際一流營商環境“優”無止境

## 市政协委员熱議如何促進島城營商環境持續優化

兩會觀察

營商環境是企业生存發展的土壤，是一座城市最为核心的競爭力之一。今年以來，全市深入推進改革創新，促進營商環境持續優化，市場活力竞相迸發。出台《青島市營商環境優化提升三年行動規劃（2022—2024年）》，實施“政務服務環境、法治環境、市場環境、創新創業環境”四大提升行動，推出100條創新突破政策，其中國內領先17條。營商環境的持續優化，為市場主體和各類人才創造廣闊發展空間。截至目前，青島市場主體突破200萬戶，境內外上市公司總數79家，人才總量超過257萬人。



市協常委 孫法柏

### 規范合理的監管制度

孫法柏建議在數字法治背景下，在立法、執法、司法等方面強化對大數據、人工智能、區塊鏈等前沿科技的融合應用。加速現代法律服務集聚化發展，規范合理的監管制度。注重與國際高標準規則的對銜銜接，建立公平高效的爭端解決機制，並對不同的爭端解決方式之間如何銜接進行探索研究。

落實“准入前國民待遇”加“負面清單”制度，探索投資便利化；按照轉變政府職能要求，積極爭取山東自貿區管理經濟事務的事權，在商事登記制度、境外投資管理制度、工商一口受理制度等方面加強規則創新。對於爭端解決，建議建立多元化的爭端解決機制，並對不同的爭端解決方式之間如何銜接進行探索創新。



市協委員 常欣

### 數據多跑路企業不跑路

青島市企業上市掛牌速度不斷加快，一大批優質企業通過登陸資本市場實現高質量發展，現有審核流程和速度已不能完全適應企業上市的实际需求，青島市企業法人信用報告代替合規證明專項改革亟待破題。常欣建議，結合“區塊鏈+股權市場”試點建設，通過創建接口等方式將整合后的后台數據和歷史數據納入統一數據庫；新增企業信用報告的查詢入口，規范合規證明模板，企業在注冊登錄

后，即可實現涉及常規事項的企業法人信用報告“一鍵查詢、一鍵打印”，由上市主管部門電子章確認即可；涉及處罰等特殊事項，由事權部門單獨核實研究出具。通過使用企業法人信用報告代替合規證明的改革，整合、共享各單位的監管信息，優化出具合規證明的流程，增強證明的統一性和規范性，實現數據多跑路、企業不跑路，降低企業上市成本，提速企業上市、再融資進程，提供更多優質公共服務。



市協委員 林揚

### 推進企業合規管理工作

合規經營是企业可持續發展的基石，是企业防范運營伴生風險、提升核心競爭力的重要保障。林揚表示，當前青島市企業合規管理工作存在主管部門協同推進不到位、企業合規管理水平參差不齊、缺乏高層次合規峰會論壇等問題。林揚建議，加強統籌指導，建立協同推進機制。可以由市委統一部署，制定推進企業合規管理工作指導意見；充分發揮主管部門指導作用、行業自治作用和企业能動

作用，建立健全政府部門、行業協會、專業機構、高等院校、個體企業等主體之間合規建設協同運作機制；以企業合規建設為切入口，以優化營商環境為落腳點，逐步形成市委、市政府統籌協調、各部門齊抓共管的工作格局，並堅持政策引領。加強分類實施，建立有序推進機制。堅持分類分層實施，探索“政府主導、企業主體、社會參與”的合規管理體系及企業試點、行業試點、地區試點，進而全市鋪開的合規管理推進模式。

— 實地探訪 —

### 組建專業團隊 進行一對一輔導

“為了開拓海外市場、提升客戶服務質量，2017年我們成立了海信模具德國公司，主做模具的銷售和維修，并在公司內部先后遴選了9名優秀員工外派德國工作。”青島海信模具有限公司財務負責人陳鵬介紹。青島海信模具有限公司是高新區“走出去”企業的典型代表，為幫助企業和外派員工了解個稅相關政策及境外抵免辦法，國家稅務總局青島高新區稅務局創新工作模式，打破時間和空間限制，邀約企業財務、人力資源部門，匯同德國財務部門，通過騰訊會議方式舉行線上三方會議，進行專題輔導，重點講解来源于中國境外所得稅額的計算、抵免限額的計算、可抵免的境外所得稅額、抵免額的計算等難點問題，并制作了PPT課件、配套使用的“境外個人所得稅抵免計算器”和“個稅申報B表填表導航”，方便納稅人查詢和使用。隨着“走出去”企業對外投資規模不斷擴大，在對“走出去”企業後續管理過程中，高新區稅務局採取“一企一案”服務舉措，對企業精準輔導，就兩國稅制和征管理政策差異，形成“青島稅務方案”，為“走出去”企業保驾护航，打造具有“國際范”的稅收營商環境。

“稅務人員多次輔導，幫我們解決了企業發展及上市過程中遇到的涉稅問題，加快了我們的股改進程。”日前，斯圖加特航空自動化（青島）有限公司負責人肖寧告訴記者。斯圖加特航空自動化（青島）有限公司長期致力於工業機器人設備制造，自成立以來穩健發展，近期計劃在北交所上市。上市之路涉及复杂的非居民股權轉讓等涉稅事項，給企業上市之路帶來了不小的挑戰。為此，國家稅務總局青島市黃島區稅務局組建了專業團隊進行對接，一對一輔導。“我們股改方案多次更改，感謝稅務局的專業稅務服務團隊，每次都不厭其煩地跟進輔導，保證了我們的涉稅事項的合理規范。”肖寧說。針對股改企業，黃島區稅務局開展政策宣傳、股改涉稅事項變化相關稅收政策解讀等工作，一對一解答每一戶企業的涉稅疑惑。對計劃上市企業，該局及時提供涉稅資訊指引、稅收優惠政策指引、稅收企劃指引、稅收風險管理指引、稅收維權指引等立體式服務，為擬上市企業創造良好的稅收營商環境。對於已上市企業，則主要以提高企業防范涉稅風險能力為切入口，從評估風險、防范風險、化解風險三個方面開展涉稅服務，運用征管監控軟件和納稅評估模型，強化數據信息分析，及時發現企業經營疑點，幫助企業規避風險。

／ 目標做法 ／

## 加快打造國際一流營商環境

今年青島市第十三次黨代會提出，加快打造國際一流營商環境。一年來，青島對標先進找不足，積極补短板，推新舉，努力打造讓企業和企業家舒服、讓投資者和居住者滿意的優良營商環境。在全國十大海運集裝箱口岸營商環境測評中位列總分第一。“服務型執法”入選國家社會管理和公共服務綜合標準化試點項目。在2021年度全國中

小企业发展環境第三方評估中，青島綜合排名居全國第11位，較上年提升6個位次。今年8月，島城發布《青島市營商環境優化提升三年行動規劃（2022—2024年）》，聚焦“辦事方便、法治公平、成本競爭力強、宜居宜業”四項基本要求，實施

“政務服務環境、法治環境、市場環境、創新創業環境”四大提升行動。力爭經過3年時間，政府治理效能全面提升，在全國範圍內集聚和配置各類資源要素能力明顯增強，市場主體活躍度和發展質量顯著提高，形成一批可复制可推廣的“青島經

驗”，營商環境競爭力在全國第一方阵持續進位爭先，成為市場化、法治化、國際化一流營商環境建設的城市典範。

政府工作報告提出，爭創國家營商環境創新試點城市。爭創國家試點，將是對青島營商環境創新的考驗，同時，先行先試、積累經驗，也將為城市發展帶來新的機遇。本版撰稿 觀海新聞/青島早報記者 楊博文 本人供圖