

促进低空经济发展、保护非物质文化遗产、防治城市扬尘……

# 我市2025年立法工作要做这些事

4月22日,市政府新闻办召开政策例行吹风会,介绍“2025年青岛市人民政府立法工作计划”有关情况。《2025年青岛市人民政府立法工作计划》(以下简称《计划》)已经市政府研究通过并向社会公开发布。《计划》对今年政府立法工作进行了统筹安排,包括提请市人大常委会审议的地方性法规项目4件,重点推进的地方性法规项目5件;政府规章送审项目3件,重点推进项目5件,调研项目15件,同时修改、废止部分政府规章。《计划》的制定出台,有利于合理利用立法资源,推动政府立法工作有力有序开展,以高质量立法服务保障高质量发展。

## ■围绕保障和改善民生 规范液化石油气管理

液化石油气安全管理是城市安全运行管理的重要内容,事关千家万户的幸福安宁。近年来,国家高度重视燃气安全管理工作,在全国组织开展城镇燃气安全专项整治工作,明确重点领域集中攻坚的目标任务。按照国家、省部署要求,我市全面加强城镇燃气尤其是液化石油气安全风险隐患排查治理,取得了积极成效。为完善液化石油气安全监

管长效机制,提升液化石油气安全管理水平,将制定《青岛市液化石油气管理办法》列为送审项目,坚持安全为本、系统治理,聚焦液化石油气经营、储存、充装、运输、使用等环节进行全链条规范,推动液化石油气行业规模化、标准化、规范化运营服务,完善安全监管机制,提升液化石油气管理信息化水平,维护液化石油气用户和经营企业的合法权益,保障人民群众生命和财产安全,推动液化石油气行业健康运行。

## ■围绕强化公共安全保障 完善轨交保护区施工管理制度

近年来,我市轨道交通建设稳步推进,轨道交通线网持续完善,市民生活出行更加便捷高效,为城市运行和经济发展提供了有力支撑。我市于2017年制定《青岛市轨道交通保护区施工作业管理办法》,规范了轨道交通保护区内的施工作业及监督管理。2024年,国务院出台《城市轨道交通条例》,对城市轨道交通线路安全保护区管理提出了新要求。为贯彻落实上位法规定,加强轨道交通保护区施工作业规范化管理,保障轨道交通设施以及建设、运营安

全,将修改《青岛市轨道交通保护区施工作业管理办法》列为送审项目,进一步明确管理职责,加强轨道交通保护区施工作业的监督管理,规范施工作业活动相关手续的办理,完善安全防护制度,细化安全监管措施,提高管理的规范化法治化水平,守牢安全生产底线。

## ■围绕提升城市功能品质 加强交通工程质量安全监管

交通基础设施建设质量安全工作事关人民群众生命和财产安全,关乎社会和谐稳定。我市于2011年制定《青岛市交通工程质量和安全生产监督管理办法》,2018年进行修改,对规范交通工程建设质量,加强安全生产监督管理发挥了积极作用。近年来,随着经济社会发展,工程建设质量安全监管面临新情况、新要求。为推动交通工程建设高质量发展,将修订《青岛市交通工程质量和安全生产监督管理办法》列为送审项目,坚持质量为本、安全为先,将安全发展贯穿交通工程建设全过程,加强源头防范、系统治理,完善交通工程质量管理,强化安全生产管理责任落实,健全监管机制,推进交通工程精品建设和精细管理,保证

交通工程质量,为加快建设交通强市提供有力法治保障。

## ■加强政府规章项目储备 重点推进5件政府规章立法

今年,市司法局还将重点推进5件政府规章的立法工作。为培育发展新质生产力,重点推进制定《青岛市促进低空经济发展若干规定》,统筹产业发展和低空安全,加快培育发展低空经济。为加强非物质文化遗产保护传承,重点推进制定《青岛市非物质文化遗产保护办法》,推动非物质文化遗产合理利用和创新发展,继承和弘扬优秀传统文化。为改善大气环境质量,重点推进修改《青岛市防治城市扬尘污染管理规定》,强化部门协同联动,进一步提升城市扬尘污染治理效能。为加强环境污染防治,重点推进修改《青岛市餐饮服务业环境污染防治监督管理办法》,进一步完善监管机制,保护和改善生活环境与生态环境。为提高政府立法质效,重点推进修改《青岛市政府规章制定程序规定》,进一步完善政府规章制定程序,提高规章质量。

青岛晚报/观海新闻/掌上青岛  
记者 陈小川

释放土地1242亩 安置职工2433人

# 青岛破产法庭交出5年成绩单

本报4月22日讯 22日上午,青岛市中级人民法院召开青岛破产法庭成立五周年新闻发布会,发布破产审判白皮书和十大典型案例。2021年4月1日至2025年3月31日,青岛法院共受理破产案件、强制清算案件674件,审结652件,化解不良资产196.11亿元,释放土地4194亩,安置职工5618人。其中,

青岛破产法庭化解不良资产67.34亿元,释放土地1242亩,安置职工2433人,充分发挥了破产审判的市场主体救治功能,为青岛市构建新发展格局、实现高质量发展提供了坚实的司法保障。2023年,青岛中院作为牵头单位联合23个成员单位,形成青岛市“府院联动”机制2.0版,在破产援助资金、破

产涉税事宜、破产金融措施等涉破产的多领域形成了成熟有效的操作规程,开拓了府院联动机制协调新举措。我市在全省率先上线“智慧破产系统”,联合青岛十三个职能部门筹备上线“破产信息核查一件事”查询系统,科技赋能降低破产程序成本、提高破产审判效率。同时,出台破产案件管理人选任与考核

办法,修订破产案件援助资金管理使用办法,为管理人履职提供了充分的经济保障。并且,对具备重整价值和挽救可能的企业及时由清算程序转为重整程序,青岛发动机厂、捷能集团等一大批破产企业由“濒临绝境”转为“涅槃重生”。(青岛晚报/观海新闻/掌上青岛  
记者 陈小川)

## ■新闻链接 破产重整典型案例

### 1.捷能集团等十公司实质合并重整案

青岛捷能汽轮机集团股份有限公司(以下简称青岛捷能集团)的债权人以青岛捷能集团不能清偿到期债务,且明显缺乏清偿能力为由,向青岛中院申请对青岛捷能集团进行重整。

2022年3月22日,青岛中院依法裁定受理青岛捷能集团破产重整案件,并通过公开竞争选任方式指定破产管理人,依法准许青岛捷能集团在管理人监督下自行管理财产和营业事务。

2022年6月21日,青岛捷能集团九家子公司分别向青岛中院申请破产重整,青岛中院经审查认为青岛捷能集团等十公司整体资产已经不足以清偿总体负债,存在法定破产重整

原因;十公司法人人格高度混同、区分十公司财产成本过高,进行实质合并重整有利于保护债权人公平清偿利益并增加重整成功的可能性。2022年7月7日,青岛中院裁定对青岛捷能集团等十家公司进行实质合并重整。

2023年6月19日,青岛中院裁定批准《青岛捷能集团等十公司实质合并重整计划草案》,并终止青岛捷能集团等十公司实质合并重整程序。青岛捷能集团等十公司实质合并重整成功,重整计划正在执行过程中。

该案是青岛辖区法院第一起关联企业实质合并重整案件,涉及职工1200余人、债权人近千家、债权债务达60多亿元,社会影响巨大。该案重整

成功,为企业实现创新发展、优化市场资源配置提供了法治保障,具有可复制、可借鉴、可推广的示范引领效用。

### 2.海上嘉年华(青岛)置业有限公司破产重整案

海上嘉年华(青岛)置业有限公司(以下简称嘉年华公司)占地面积35万平方米、建筑面积80万平方米,地处西海岸新区沿海一线优势地段,是集商业、住宅、娱乐及酒店于一体大型综合体项目。近几年该公司因财务困境,发展停滞,引发融资违约等系列问题。

黄岛法院于2020年8月24日依法裁定受理该公司破产重整。案件审理过程中,黄岛法院综合施策,府院联动召开专题会议20余次,解决了场地使用、资金监管等问题,为破产案件的

办理解决了诸多难题和障碍。

考虑到嘉年华公司年客流量600万人次以上,提供了大量就业岗位。针对这一情况,黄岛法院确定了边营业边重整的原则。破产重整案件办理期间,嘉年华项目各业态均保持正常营业状态,营业收入实现正增长。

嘉年华公司破产重整期间,黄岛法院案件办理法官多次召开购房业主、相关债权人、管理人、债务人等多方参加的现场会,最终在各方主体的积极支持下,该案重整计划草案历经债权人两次表决,于2022年1月18日通过了重整计划,黄岛法院于2022年1月20日裁定批准该重整计划并终止嘉年华公司重整程序,现该案重整计划已执行完毕。

# 城阳42个社区挂牌“无讼社区”

法院、法庭、社区联动,提升基层治理能力优化营商环境

本报4月22日讯 为加强矛盾纠纷前端化解,全面提升基层治理能力和水平,近日,城阳法院联合城阳区八个街道举行“无讼社区”授牌仪式,42个社区挂牌“无讼社区”。

记者了解到,创建“无讼社区”最大限度化解社区纠纷,顺应社区居民新期待,最终达到“无讼为贵”的目标,是发展新时代“枫桥经验”的生动实践。据城阳法院工作人员介绍,“无讼社区”工作由

各社区“一把手”挂帅,发挥“三室一站”作用,法院、法庭、社区联动一体化调解社区矛盾纠纷,这不仅仅是化解表面矛盾纠纷,更要让当事人“事心双解”。

记者了解到,创建“无讼社区”过程

中由多部门联动,各街道、社区分类梳理矛盾,建立台账,法院提供“接地气、有温度”的司法服务,助力优化营商环境和基层社会治理。(青岛晚报/观海新闻/掌上青岛 记者 陈小川)