

# “五大新城”亮出首年建设成绩单

## 政策与资金双轮驱动,打造共建“一带一路”国际合作创新高地



踏浪潮而来,衔使命而生。2023年10月30日,在上合·城市发展大会上,上合“五大新城”新架构正式对外发布,即沿上合大道、融合大道规划的上合国际城、板桥新城、空港新城、枢纽港新城和卡奥斯新城。一年后的今天,上合示范区正依托“五大新城”和40个基地建设,按照“平台—新城—基地—组团—项目”思路,共同组成“5+16+40+N”规划建设体系,推动空间重塑、功能重造、要素重组、产业重整,进一步实现新突破、展现新作为。

初冬时节,驱车行驶在上合示范区,目光所及,高楼林立、厂房栉比。一辆辆满载货物的TIR运输车辆从上合示范区TIR国际道路运输集结中心发出,上合示范区“丝路电商”综合服务基地正式启用,构筑起共建“一带一路”电商合作全链条生态;新启用的上合建国饭店如一颗璀璨明珠,坐落于如意湖总部基地,提升了上合示范区公共服务国际化水平;上合组织经贸学院建设不断升级,前来参训的“洋面孔”日益增多,上合示范区越来越有“国际范”……

### 政策资金双重加持 “五大新城”要素集聚形成“赋能场”

从政策层面看,今年1月,省政府出台《关于支持中国—上海合作组织地方经贸合作示范区高质量发展的意见》,以21条具体政策措施支持上合示范区“四个中心”建设,赋能“五大新城”发展。青岛市也同步出台《关于高质量建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区的若干措施》,明确提出加快推进上合“五大新城”建设,为“四个中心”建设提供承载空间。与此同时,建设青岛国际枢纽港也成为国家新时期对外开放的重要战略部署。

从资金层面看,上合“五大新城”建设一年来已累计获得超长期特别国债、地方政府专项债等政策性资金71.6亿元。此外,各类金融机构也在加大对上合“五大新城”信贷投入,其中中国进出口银行在3500亿元人民币融资窗口下,围绕上合示范区及“五大新城”建设设立100亿元专项资金池;北京银行为上合示范区提供100亿元人民币意向性融资支持,重点支持基础设施、跨境贸易、“走出去”等项目;青岛首只20亿元的国家级金融AIC股权投资试点基金(千帆企航基金)落地上合示范区,首期规模6亿元。

### 相互作用协同发力 “五大新城”公共产品育成“增长极”

以上合国际城为支点,拉升的是一个活力澎湃的上合示范区。作为上合策源地,上合国际城先后承办第三届“一带一路”能源部长会议等重量级外事活动50余场,持续推进与蒙古、白俄罗斯、阿联酋、埃及、沙特等9个国家多双边经贸交流,助力青岛扩大上合“朋友圈”,成为对外交流的主阵地。

同时,上合国际城并非“单兵作战”。它与另外四大新城相互作用、协同发力,带动上合示范区全域起势。空港新城作为流量入口,依托胶东国际机



航拍上合示范区。王昭脉 摄



航拍胶州城区美景。



航拍青岛大沽河省级生态旅游度假区。



航拍如意湖公园美景。

场探索打造上合枢纽,成功开通6条上合组织国家客、货运航线,今年前三季度,胶东国际机场旅客吞吐量突破2000万人次,货邮吞吐量突破20万吨,为青岛搭建起“空中丝绸之路”。枢纽港新城作为开放门户,发挥“海陆空铁”四港联动优势,深化与霍尔果斯、满洲里等20个国内口岸城市合作,建成启

用上合示范区新疆分园、同江物流产业园,以及阿拉木图、莫斯科、塞尔维亚等3个海外集结中心,为青岛建设新亚欧大陆桥经济走廊重要节点提供有力支撑。卡奥斯新城作为产业样本,以卡奥斯工业互联网生态园和数字经济创新基地为“双核驱动”,与海尔、华为、浪潮强强联合,共同在青岛打造世界级智能

家电灯塔工厂和上合智算平台。板桥新城作为文化中心,积极融入青岛“上合组织旅游和文化之都”建设,布局金月湾公园、山地溪流等旅游项目,有力提升游客休闲度假体验,推出中云桥头夜市等IP属性强的节会活动,升腾文旅产业“烟火气”。

### 产业发展+项目建设驱动 “五大新城”构成上合全域“强引擎”

作为区域经济发展的前沿布局与关键变量,“五大新城”和基地内部分别从产业、场景、生态等层面各自“组团”,以大项目为支撑,带动大配套、形成大产业、联通上下游,为基地、新城建设提供强劲动能。

“五大新城”产业示范作用加快凸显。贸易拓展领域,上合国际城青岛国际能源交易中心上线原油、原油罐容、天然气、燃料油等六大品种,累计交易额突破2300亿元,推出全球首个原油罐容数字化交易平台,实现跨境人民币结算“零突破”。“丝路电商”综服基地实现TIR“中俄专线”常态化运行,累计对俄开行220余车次。枢纽港新城启用上合国际枢纽港汽车交易中心,揭牌成立“新疆乌鲁木齐及乌兹别克斯坦塔什干汽车交易中心分中心”,打造“新三样”出口集散基地。1-10月累计开行中欧班列915列,居全省首位。绿色发展方面,空港新城入选全省首批减污降碳协同创新试点园区,也是青岛唯一的试点园区,并且与上海环境能源交易所合作,成立了全省首个碳管理体系服务中心。

“五大新城”项目建设持续加力。今年3月,上合示范区相继举办了“五大新城”春季重大项目签约仪式和项目推进现场会,36个项目牵手上合,30个重大项目破土动工,中棉集团、山东高速、华为、浪潮等一批龙头企业相继落户。目前,“五大新城”已建成如意湖总部基地、鲁港科技合作创新中心等重大项目50个,另有空港综合配套服务中心等54个项目开工建设。同时,还签约储备了中国物流央地合作园、上合国际免税城等64个产业类项目。

随着一批批重大项目全面推进,一项项制度创新成果和案例成功推出,一个个标志性工程投入使用,“五大新城”早已从顶层设计走进现实,正变得日益丰盈,可视可触可感。上合示范区正以综合改革为关键抓手,以“五大新城”为场景示范,奋力书写共建“一带一路”国际合作新平台的崭新篇章。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛 记者 马丙政 通讯员 甘路 摄影 王昭脉