

“五大新城”规划建设能级进阶“新版本”

上合示范区实施资源要素“新打法” 打造新时代对外开放新高地



12月2日,青岛市政府新闻办公室召开“强化‘一核引领全域联动’工作机制 高水平推进‘四个中心’加快建设”新闻发布会,再次向外界展示“投资上合示范区就是投资国家战略”的坚定信心。一年来,“五大新城”在国家、省、市的叠加赋能之下,聚焦公共产品属性,全力破解产业链供应链痛点堵点问题,取得了一系列具象化、代表性的建设成果,有力推动了上合示范区“四中心一学院”建设任务扎实推进,为上合示范区的高质量发展筑稳了“压舱石”。

一年来,上合示范区高度注重产业与科技协同创新,大力发展战略性新兴产业,持续推动产业、机制、资金、人才等各类高端资源要素加快集聚,将逐浪全球经济市场的雄心,倾力注入到“五大新城”顶层设计中。

产业聚“链”： 一体化谋划、组团式布局、系统性推进

上合示范区“五大新城”走的是产业先行、以产兴城、以城促产的新赛道。在“五大新城”1.0版本基础上“一张蓝图绘到底”,以“产业功能一体化”和“平台数据一体化”为软接口,以“基础建设一体化”和“公共服务一体化”为硬接口,一体化谋划、组团式布局、系统性推进。

上合示范区系统性制定了“壮大二产,带动一产,联动三产”的现代化产业体系发展方案。对内,主打“产业链承接”战略,从存量中找增量,构建现代产业体系;对外,实施“供应链出海”战略,供应链向国际延伸,彰显了全平台的竞争优势。前三季度,新引进项目98个,其中50亿元以上制造业项目4个,与省、部共建的上合组织生态环保创新基地、上合国际免税城等重点项目先后落地。益海嘉里二期等206个重点项目加速建设,168个建设类重点项目全部开工。精准把握

新质生产力的内涵外延,对于钢结构、食品加工、香辛料、帽饰、锻压机械和节能环保设备“六大地标产业”,深化园区化集聚、平台化升级、数字化改造三条路径,上合国际食品创新中心启动建设,上合国际绿色农产品博览交易中心开园运营,尼得科全球电器产业园竣工验收,“六大地标产业”产值突破600亿元。聚焦新能源、生物医药、人工智能、低空经济等产业新赛道,出台系列产业扶持政策,落地深兰人工智能、上合青岛一罗氏诊断创新中心等一批新兴产业优质项目,高新技术产业产值占总产值比重超过60%,新质生产力发挥出强引擎作用。

如何突破发展壁障,拓展新的增长空间?上合示范区“五大新城”建设实践给出了明晰的答案:在《上合现代产业体系发展三年行动方案》中提出,推动一二三产业融合发展,构建以数字化、信息化、智能化、绿色化和融合化为特征的现代化产业体系。选取辣椒、胶州大白菜、里岔黑猪、马铃薯、粮油5条特色优势产业,以链主企业带动产业转型升级,完成一产的“接二连三”;围绕二产高质量发展,招大引强智能家电、机械装备等为代表的地标产业,加强本地企业协同联动,进一步强化制造业的核心地位,培育电子信息制造、新能源、生物医药、海洋物联网、智能产业等“3+2+1”新兴产业,引



航拍青岛胶东国际机场。王昭脉 摄



航拍青岛·上合之珠国际博览中心。

导现代建筑业开辟产业新赛道,实现转型升级;围绕三产高质量发展,聚焦上合示范区公共产品属性,从“围绕二产主导产业匹配优化生产性服务业、着力发展具有核心功能的服务业、完善服务业基础设施”三个方面推动上合新区生产性服务业向专业化、价值链高端延伸,生活性服务业向高品质、多样化升级。在中蒙俄经济走廊、中亚、中东等方向寻找海外市场空间,积极推动中俄格林伍德园区、中白工业园等园区项目建设,优化上合组织国家产业链和供应链体系。

人才聚“高”： 对“高青紧特”人才政策倾斜

上合示范区《关于加快人才集聚的若干措施(试行)》和《关于支持高层次人才创新创业发展的若干措施》两大人才新政重磅推出,前者重点瞄准青年人才、技能人才等群体,后者重点瞄准高层次人才、创新创业人才等群体,条条真金白银、诚意满满。

上合示范区人才新政聚焦“五大新城”“一镇一业”重点产业、重大项目所需,建立更加灵活、务实管用的人才引进培育机制。重点鼓励高层次人才及其团队到上合示范区创新创业,给予最高700万元人才补贴和最高1亿元投资支持。同时,加强人才公寓服务,对符合条件的人才给予租金6折优惠,助力“五大新城”新质生产力培育壮大。

支持产业特殊人才引进。参照高层次人才分类目录,“一事一议”予以认定为胶州市高层次人才,并给予最高280万元补贴,同步享受高层次人才绿色通道服务。

加强急需紧缺人才引进。瞄准外贸、国际物流、国际金融、航空航天、人工智能、生物医药等重点领域,经认定,按照上年度用人单位实际给付年度薪酬总额的30%发放生活补贴,每人每年最高10万元,最多可连续享受3年。

鼓励柔性引进高层次人才。支持企

业加强与高校院所、高能级科创平台开展协同创新合作,对企业通过省重大科技创新项目合作、省“揭榜挂帅”技术攻关等方式柔性引进省内外专家教授协同开展创新攻关的,经认定,按照项目实际发生金额的10%给予企业一次性补贴,每家企业每年补贴总额最高100万元。

开展“上合菁英人才”评选。每两年遴选一批工作业绩突出、发展潜力较大的“上合菁英人才”,对服务产业发展取得突出成效的给予5万元奖励。对重点企业、重点项目赋予“自主荐才权”,给予“上合菁英人才”评选配额,助力企业引才、用才、留才。

金融聚“活”： 政策、机构、资本协同发力

上合示范区拟出台的《上合国际资本港关于金融服务“五大新城”建设的实施方案》,以资本要素集聚、金融产品创新、跨境结算通道搭建等为举措,建立国内外资本聚集“母港”,实现跨境投融资和贸易往来“金融通”,助力中国与上合组织成员国之间更紧密的经贸和投资合作。

在服务实体经济方面,围绕“软联通”和“硬联通”布局,提出支持航空航天、跨境电商、物流运输、文化旅游、健康医疗等领域发展等11类23项个性化“一城一策”金融服务措施,量体裁衣赋能“五大新城”建设;依托上合经贸综服平台打造“资本港金融大超市”,提供供应链金融、普惠金融、跨境结算、易货贸易等6类金融服务,助力企业解决跨境经贸合作中信息获取难、融资难、结算难等堵点难点;围绕上合国际会议中心、鲁港科技合作创新中心、上合临海片区综合整治与产业融合发展EOD项目、西苑酒店等重点项目资金问题,做好产业类项目融资方案包装和可研报告设计,综合运用招商、证券化、专项债、银团等手段服务项目建设。

上合示范区正依托综合改革有利契机打造上合创投风投基地,积极争取自由贸易账户(FT)、跨境贸易投资高水平开放

试点等一批重点政策,发挥OFLP、QDLP双向跨境政策叠加优势,设立跨境股权投资基金;注重培育长期资本、耐心资本,争取落地金融AIC股权投资基金,吸引保险资金、社保资金及养老金设立市场化基金,开展投资;推动集聚国家、省、市等一批头部金融机构,提供强化上市辅导、项目融资等一系列金融服务,为金融工作搭建起坚实的“四梁八柱”。

信用聚“诚”： “五大新城”强化信用支撑

上合示范区“五大新城”建设过程中,强化信用底座赋能,出台《实施信用“1+9+X”工程支撑“十大突破行动”走深走实工作方案》,聚焦“国际化、标准化、场景化”三个重点方向,以社会信用体系建设突破行动为1个支撑底座,实施高水平对外开放、科技创新等9大突破行动,深化信用体系在乡村振兴、产业发展、城市建设、民生保障等四个领域创新应用,为保障“十大突破行动”走深走实,从信用体系建设支撑政务环境、法治环境、营商环境、人文环境多个维度,梳理“信用+跨境贸易”“信用+行业管理”“信用+基层治理”等73项信用举措,实践出一整套基础性、底座式的“信用+”打法,高效服务于“五大新城”建设和高质量发展。

今年上合示范区还推出了全国首个跨境信用服务平台——“信用上合”,打造了一站式、全流程的跨境信用服务体系。聚焦市场开拓、风险管控和增信融资三大领域,企业受益良多:“信用上合”可为企业提供海关数据获客、搜索引擎获客、域名任务获客等7大获客方式,轻松获得目标市场的潜在客户名单,高效率开拓国际市场,目前已促成进出口业务2.5万单,贸易金额超150亿元人民币;实现海外企业50余个维度信息在线即查即得,可以了解到目标客户的资信实力情况,并提供全球216个国家和地区的全球商业账款追收服务,目前已为外贸企业挽回账款损失9650万元;为优质进出口企业认证并颁发国际信用认证证书,为外贸企业主动授信,企业可享受出口场景纯信用融资服务产品,累计助力中小企业获得授信3.9亿元。

“五大新城”规划建设能级进阶“新版本”。在加速国家战略走深走实的新愿景中,上合示范区将勇当平台搭建者、资源链接者、方案提供者,朝向“建成与上合组织国家相关地方间双向投资贸易制度创新的试验区、企业创业兴业的聚集区、‘一带一路’地方经贸合作的先行区,打造新时代对外开放新高地”的中长期目标坚实迈进。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛
记者 马丙政 通讯员 甘路