

# 破解基层“用药难” 慢性病、常见病药品加快“下沉”

新华社北京11月26日电 因为一些慢性病、常见病，患者来到乡镇卫生院、社区卫生服务中心就诊，却被告知“没有药”。

针对基层“用药难”问题，国家卫生健康委等6部门近日联合印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，努力畅通城乡、县乡之间用药衔接渠道，提升基层药品配备和使用能力，满足群众基本用药需求。

## 扩种类 让“家门口”的药更全

我国基层诊疗量2023年占比已达到52%。但部分医务人员此前反映，基层的药品配备种类少，自主用药空间小，不同层级医疗机构用药目录难以衔接。尤其是上级医院转诊来的患者，他们一些用药在基层“开不了”。

最新印发的文件提出，规范和优化基层用药种类。在省、市级卫生健康委指导下，以国家基本药物目录、国家医保药品

目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，紧密型医联体牵头医院将统筹确定用药目录，规范扩展基层联动药品种类。

同时，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，通过处方实时查阅、互认共享，为慢性病、常见病复诊患者开具处方。

参与上述文件起草制定的专家之一、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，这突破了长期以来基层医疗卫生机构药品目录受限的局面，基层药品扩充配备迎来“新天地”。

## 防短缺 做好基层药品供应配送

国家卫生健康委的一项专题调研显示，基层医疗卫生机构数量多，药品用量少、配送成本高，中西部和偏远地区尤为突出，导致部分企业配送积极性不高，药

品供应不稳定甚至断供。

上述文件要求，完善基层药品集中供应配送机制。县级卫生健康行政部门指导紧密型医联体牵头医院等单位，及时对县域内基层用药需求计划进行汇总审核。省级卫生健康部门会同医保部门畅通基层药品配送问题沟通渠道，建立协作机制，完善药品供货企业管理制度。

同时，健全基层药品短缺预警处置机制。紧密型医联体建立短缺药登记制度，短缺药登记频次较多且经评估确有必要的，及时纳入下一年度上下用药衔接范围。

专家表示，基层药品服务管理涉及主体多、政策链条长、关联领域广，需要多部门联动发力。为基层“用药难”问题开出一整套“药方”，在强基层的同时，将促进分级诊疗进一步落实。

## 惠民生 因地制宜保用药

据了解，针对基层用药问题，各省份

进行了积极探索。

山东以县域中心药房为载体，统一医共体内用药目录，满足常见病、多发病、慢性病等用药需求。

河北在全省14个地市201个医共体制定统一用药目录，上下级医疗卫生机构药品重合率达到70%以上。

北京在全市社区卫生服务中心建立短缺药需求登记服务制度，满足患者差异化用药需求。

福建三明对已确诊的六类慢性病（高血压、糖尿病、严重精神疾病、慢阻肺病、支气管哮喘、脑卒中及后遗症）患者在基层就诊的，提供39种基本药物干预保障，医保基金全额报销。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司有关负责人表示，要继续推进药品供应和服务下沉，国家卫生健康委将统筹指导监测评估，加强部门协同，研究完善提升基层药品联动管理机制化水平的政策措施。

# 全球大熊猫圈养种群数量达757只

新华社成都11月26日电

大熊猫是中国的“国宝”，也是世界各国人民共同喜爱的“动物明星”。国家林草局局长关志鸥26日说，目前全球大熊猫圈养种群数量已达757只，种群结构持续向好。

26日，在四川成都召开的2024全球熊猫伙伴大会上，关志鸥说，我国大熊猫栖息地保护体系日臻完善，野外种群稳步增长。先后建立大熊猫自然保护区67处，2021年正式设立大熊猫国家公园，形成了以大熊猫国家公园为主体的栖息地保护体系，总面积从139万公顷扩大到258万公顷，85%的大熊猫野外种群实现了栖息地连通和种群间遗传交流。大熊猫野外种群数量已增长到1900只左右。

随着科技支撑不断增强，大熊猫圈养种群规模扩大。大熊猫繁育、疾病防治等系列技术难题得到攻克。大熊猫圈养种群遗传多样性不断上升，为保护研究、科普教育、放归自然提供了有力支撑。我国先后与20个国家26个机构开展了大熊猫



26日，2024全球熊猫伙伴大会在成都开幕。新华社发

保护合作，成功繁育幼仔43胎71仔。

关志鸥还表示，当前我国正在加快建设人与自然和谐共生的现代化，为大熊猫保护提供了新机遇，注入了新动力。未来将继续建设大熊猫国家公园，有效连通扩大生态廊道，构建覆盖园区全境的“天空地”一体化监测体系，适度发展科普教育和生态旅游；高水平建设大熊猫国家保护研究中心，建设世界一流的大熊猫科研合作平台；广泛开展大熊猫合作交流，与大熊猫全球伙伴一道推动大熊猫保护合作走深走实。

# 涉嫌杀害犹太教神职人员 三名男子在阿联酋被捕

阿拉伯联合酋长国内政部25日发布声明说，警方已逮捕三名涉嫌杀害一名犹太教神职人员的男子，他们均为乌兹别克斯坦籍。声明未提及行凶动机。

遇害者名为兹维·科甘，28岁，其亲属上周报告他在阿联酋失踪。阿联酋内政部24日证实科甘遭谋杀。按以色列媒体说法，科甘有以色列和摩尔多瓦双重国籍，是一名犹太教拉比。

阿联酋内政部在25日声明中公布了三名嫌疑人的姓名和年龄，表示正展开初步调查，为后续公诉作准备。

美联社援引一名要求匿名的以色列外交部官员说法报道，科甘遇害纯粹是由于“他的身份”，即他是一名极端正统

派犹太人。

尚不清楚三名嫌疑人是否已聘请律师或寻求领事协助。乌兹别克斯坦驻阿联酋迪拜领事馆暂未就上述逮捕事件作出回应。

科甘的遗体25日被空运回以色列，定于26日举行葬礼。以色列政府警告，鉴于仍然存在针对犹太人的威胁，除非必要，以色列公民不要前往阿联酋。

据美联社报道，科甘生前既是一名犹太教拉比，同时还在迪拜经营一家犹太食品杂货店。阿联酋等多个阿拉伯国家2020年与以色列实现关系正常化后，在阿联酋经商和旅游的以色列人和犹太人越来越多。 据新华社

# 一架搭载白宫人员的 “鱼鹰”机出现安全问题

据美联社报道，美国一架搭载白宫工作人员与政府官员出席活动的“鱼鹰”运输机25日因安全问题中断行程。有目击者称，这架“鱼鹰”右侧发动机下方出现火苗。

这架“鱼鹰”隶属美国海军陆战队第一直升机中队，当天原定搭载白宫工作人员和政府官员，陪同美国总统约瑟夫·拜登出席在纽约市斯塔滕岛举行的活动。这架“鱼鹰”因安全问题中断行程后，乘员换乘另一架“鱼鹰”继续行程。

受上述事件影响，拜登25日傍晚返回首都华盛顿较原定计划略有推迟。

这不是白宫人员首次遭遇“鱼鹰”安全问题。据报道，去年11月，一架载有白宫记者和工作人员的“鱼鹰”在起飞后不久发出4声巨响并出现烟雾，不得不紧急降落。

美国媒体近期对“鱼鹰”所涉事故深入调查后发现不少安全和设计问题。25日，多名美国国会议员致信国防部长劳埃德·奥斯汀，要求停飞军方V-22“鱼鹰”机队，直至相关问题获得解决。

“鱼鹰”属于倾转旋翼机，发动机及螺旋桨的方向可改变，既可像直升机一样垂直起降，也可像普通固定翼飞机一样水平高速飞行。2000年以来，“鱼鹰”运输机坠毁事故多发，迄今造成超过50名美国军人死亡。

去年11月，驻日美军一架“鱼鹰”运输机在鹿儿岛县屋久岛附近坠海，机上8人全部死亡。据日本共同社报道，这是“鱼鹰”开始服役以来死亡人数最多的事故。事故发生后，“鱼鹰”全球停飞3个多月。 据新华社

# 欧洲五国防长会讨论继续支持乌方 俄方驳斥美国向乌返还核武器提议

新华社北京11月26日电 综合新华社驻外记者报道：英国、法国、德国、意大利、波兰五国防部长25日在德国柏林举行会议，讨论了继续支持乌克兰等议题。俄罗斯官员26日驳斥美国媒体有关美欧一些官员提议美国向乌克兰返还核武器的报道，称该提议不负责任。

德国联邦国防部25日发布声明说，此次五国防长会议标志着一个定期对话机制的启动。声明援引德国防长皮斯托里乌斯的话说，该机制今后将继续扩大。五国将继续大力支持乌克兰的国防工业，并扩大在人工智能无人机开发、采购及弹药生产方面的合作。

英国国防大臣约翰·希利在会后向媒体表示，欧洲需要提高国防工业的自给自足能力。波兰副总理兼国防部长瓦迪斯瓦夫·科西尼亚克一卡梅斯在会后表示，此次会议的目的是优化协调而非替代其他现有合作机制，欧洲必须帮助乌克兰强化安全保障。

据乌克兰国防部官网26日报道，乌国防部长乌梅罗夫25日通过视频连线

方式参加了五国防长会议，并强调欧洲盟友为乌军提供训练和装备的重要性。报道说，与会各方同意对2022—2024援乌武器进行审计并据此调整对乌援助，以提升援助效果。

另一方面，就美国《纽约时报》早些时候披露的美欧一些官员提议美国将苏联解体后从乌克兰带走的核武器返还乌克兰，俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫26日在记者会上说，“提议向乌克兰返还核武器”是完全不负责任的想法，非常“极端”。俄罗斯联邦安全会议副主席梅德韦杰夫在社交媒体发文说，威胁向乌克兰移交核武器可以被视为准备与俄罗斯发生核冲突，后果“显而易见”。

此外，乌克兰空军26日在社交媒体发文称，从25日19时30分至26日上午9时，俄罗斯向乌克兰发射了188架攻击型无人机，乌多地关键基础设施遭袭。另据俄罗斯国防部26日通报，俄军一天内在库尔斯克打死乌方200多名士兵，摧毁乌军20多辆坦克、装甲车等军事装备。