

低空经济是新质生产力催生的一种综合经济形态，主要以1000米以下低空空域的飞行活动为核心，依托先进的航空、通信、人工智能等技术，以通航、无人机、电动垂直起降飞行器(eVTOL)等为载体，引领交通、物流、巡检、应急救援等产业升级。低空经济具备强产业辐射力，有望催生万亿元产业规模。为抢抓低空空域改革、密集创新和规模应用发展机遇，加快形成低空经济新质生产力，我市印发《青岛市促进低空经济高质量发展实施方案》。



青島即墨機場

发力低空经济，青岛高调出发

我市出台实施方案竞逐低空经济新赛道，全面布局低空经济提升区、低空无人驾驶试验区 and 低空经济生态区到2026年实现低空飞行突破4万架次，开通5条以上区域无人机物流航线、4条以上景区旅游航线

打造低空经济示范区

根据该方案，我市将大力培育低空市场，到2026年，低空经济产业生态不断完善，发展规模不断壮大，服务保障达到国内先进水平，打造立足山东半岛、辐射全国、面向国际的低空经济示范区。

拓展多机型总装制造能力，积极引进电动、氢动力、混合动力等新能源低空飞行器整机制造及示范运营项目，全市低空经济产业规模突破200亿元，培育引进整机及关键零部件制造等龙头项目5个以上，孵化低空经济企业30家以上，打造10个低空重点领域特色集群。

拓展低空公共服务应用场景，打造海洋特色示范场景，构建满足多种需求的低空智能物流网络及城市空中交通网络。低空飞行(不含微轻小型无人机)突破4万架次，开通5条以上区域无人机物流航线，4条以上景区旅游航线，2条以上短途运输航线，打造10个低空经济商业化飞行典型场景。

国家大科学试验装置项目基本建成，引进一批“高精尖缺”低空人才和团队，打造一批低空经济领域高能级创新平台。新增国家、省级创新平台5家以上。

建成低空飞行服务保障体系，实现“飞行一张网、申请一窗口、资源一网查”。开通10条以上市内无人机航线，实现载货无人机常态化飞行，电动垂直起降航空器(eVTOL)商业化运行取得突破。

确定各区市空间布局方向

根据方案，我市在空间布局上，将布局青岛市低空经济提升区、青岛市低空无人驾驶试验区、青岛市低空经济生态区。

其中，青岛市低空经济提升区莱西片区(现青岛通用航空产业园莱西园区)，建有莱西店埠机场，是集低空制造、运营、教育、文旅等于一体的综合园区，重点发展固定翼飞机制造、无人驾驶航空器制造、低空人才培训、航空研学等，加快培育“低空+”融合发展新优势。

青岛市低空经济提升区即墨片区(现青岛通用航空产业园即墨园区)，建有青岛即墨机场，依托青岛即墨综合保税区，是集“通航+保税”于一体的产业园区，重点发展直升机制造维修、运营服务、航空金融等，打造独具特色的通航新城、保税智港。

青岛市低空无人驾驶试验区(现平度市旧店航空飞行小镇)，建有青岛慈航机场，重点发展低空物流、海洋应用、低



我市大力竞逐万亿级低空经济赛道。

空旅游、飞行培训等应用场景。引进国内外领军物流企业，积极发展高附加值产品大规模低空物流运输，建设辐射华北、华东地区的低空物流基地。聚焦海岛、海洋场景，发展海洋应用无人机研发试飞试验。

青岛胶东临空经济示范区(胶州市)，发挥国家级临空经济示范区、青岛空港综合保税区平台优势，依托胶东国际机场、航空科技产业园，重点发展公务机运营和直升机摆渡运营、飞机维修改装、航材保税贸易，开展“干支通”联程运输接驳。

古镇口核心区(青岛西海岸新区)，建设热物理试验装置、高空试验台、无人机总装调试实验室等研发测试平台，重点发展轻型航空发动机及无人机研发、试验。

城阳低空试飞试验场(筹)(城阳区)，加快无人驾驶航空器试飞、检验检测、适航取证、低空会展及配套综合服务等平台研发，探索建设辐射胶东地区的低空试飞试验场。

低空总部经济区(市南区、市北区、李沧区、崂山区)，依托金融资源、旅游资源集聚优势，重点发展低空总部经济、低空通勤、低空旅游、航空运动。

重点任务分解到部门

方案将重点任务分解到了具体部门。

将加强H135直升机、Ka32直升机等多机型机队建设，提升应急、医疗、警

航、消防、引航等领域服务能力，引入国际先进航空应急救援设备和技术，建立航空应急救援基地，打造立体救援网络体系。

强化无人机政务应用，完善“智慧低空”一体化共享平台建设，推广无人机在城市管理、环境监测、交通执法、河湖巡查、审计监督等场景应用，实现低空政务数据汇聚共享，完善“空地网”立体化城市管理模式，建成“低空智联一张网”，打造国内低空政务一体化集约应用典范。

加快民用无人驾驶航空试验基地建设，鼓励涉海部门建设无人机队伍或采购无人机服务。鼓励企业开展载人或载货跨海运输等生产性低空飞行服务，率先在深远海养殖领域开展常态化低空运输。探索为海洋装备制造、海上风电维保、海洋科学研究等提供低空保障服务。

支持在城区开展低空配送服务，推动划设城市低空物流配送航线。支持医疗机构与快递物流企业深度合作，利用无人机开展医疗物资运输。鼓励头部企业探索低空物流解决方案，布局无人机快递配送网络，探索智慧物流新模式，打造北方地区重要的无人机物流先行区。

支持发展载客飞行，打造空中摆渡、联程接驳、商务出行、低空通勤等城市空中交通新业态，建立景点、交通枢纽等地点间空中通道。开展“空中机场大巴”载人低空业务，探索建立覆盖胶东地区的“空中一小时交通圈”。

深度挖掘低空消费潜力，培育壮大低空游览、航空体育运动、航拍摄影、无

人机表演等新型低空消费业态。

健全低空空域融合飞行服务机制，建立国内领先的数字化低空空域和航线管理体系，适应不同低空飞行器飞行需求。积极争取获批划设专用管道空域，保障无人驾驶航空器实施常态化飞行活动。探索建立连接青岛与邻近城市的省内首条常态化载人飞行低空航线。

完善4个通用机场(青岛即墨机场、青岛慈航机场、莱西店埠机场、青岛西海岸直升机场)配套设施。合理布局建设无人机小型起降点、智能无人机机巢，建设多层次、多场景低空起降设施体系。完善航空油料供应体系，配套建设eVTOL充换电设施及夜航起降设施，为载人、载货、无人等多样化应用场景提供保障。

布局通信感知一体化的低空智联网，实现全域感知、信息互通、智能计算。完善低空感知设施建设，重点布局城市低空飞行监视、气象电磁监测、风险识别预警等设施。

组织建设市级低空飞行管理服务平台，满足多类型、高频次、大容量低空飞行“管得住、认得准、联得上”，打造低空数智管控服务样板。

依托上合示范区等高能级开放平台，规划建设无人装备产业园，重点引进全球主流直升机、固定翼飞机、eVTOL等低空飞行器整机制造项目，加快打造无人机产品谱系，配套引进发动机、减速器、主控芯片等核心部件、关键配件项目，推进产业链补链强链，提升低空制造业发展水平。

加快引育航空整机、发动机及重要零部件等维修项目，为低空飞行器的全生命周期维修保障提供支撑，打造低空飞行器“一体化、一站式”维修保障体系。

推动产学研深度合作，与国内航空院所共建低空领域国家级重点实验室、工程研究中心、研究院等平台。

支持低空经济制造、服务、运营等领域符合条件企业申报国家高新技术企业和专精特新“小巨人”企业，参与建立健全低空经济高质量发展标准体系。

落实新时代“人才强青”计划，大力引进低空领域高层次人才来青创新创业。加快培养飞行器设计制造、航空发动机、航空微电子等方面研发人才。

发挥财政资金激励引导作用，统筹现有资金渠道支持低空经济发展。发挥政府引导基金引领作用，建立专项资金、产业基金联动机制，引导创投、风投等市场化资金加大投资力度，探索多元化投融资模式。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛 记者 徐美中