



# 以“创”开路 十年获单项改革试点 160 余项

青岛西海岸新区持续深化体制机制创新 50 余项创新举措创出全国经验

6月11日,记者从“奋进西海岸”体制机制创新新闻发布会上获悉,自2014年6月获批成为第九个国家级新区以来,青岛西海岸新区持续深化体制机制创新,全区改革呈现多点突破、全面发力的良好态势,为新时代社会主义现代化示范引领区建设注入了强大改革动力。

## 建立“一把手”谈改革机制

新区始终把全面深化改革作为“一把手”工程,坚持清单化、任务化、责任化、工程化抓改革,将改革纳入全区考核指标体系,建立上级部署改革、承接上级试点和部门自主改革“三张清单”,理清责任台账、扣紧责任链条。十年来,先后获批全国气候投融资试点、全国自然资源节约集约示范区、全省综合改革试点等上级单项改革试点160余项。实施重点改革典型培树行动,建立“一把手”谈改革机制,开设“改革之声”“西海岸改革访谈”专栏,对改革进行全方位、立体式宣传,海洋经济发展、自贸试验、绿色低碳发展、基层治理等领域200余项改革做法全省推广、50余项创新举措创出全国经验。

十年来,新区围绕处理好政府和市场关系,充分发挥经济体制改革的牵引作用,有效激发经营主体活力和社会创造力,持续提升国家级新区辐射带动作用。构建“新区管规划、管统筹、管协调,功能区重发展、重产业、重大项目,镇街促发展、保稳定、惠民生”的区域现代化治理体系,被国家发改委评价为“最顺新区体制”。聚焦培育发展新质生产力抓改革。以科技创新引领全面创新,率先组建工委科创委,加快建设高级别创新平台,试点开展行政全域科技企业创新指数评价,创新“科技专员+揭榜挂帅”机制,推进关键核心技术研发、科技成果转化,集聚8家全国重点实验室、88个“国字号”创新平台,高新技术企业突破1500家,技术合同交



青岛西海岸新区海军公园 李伟 摄

易额增长22倍。创新实施“1+5+X”招商机制,构建“链长+链主+联盟”工作体系,京东方、潍柴等百亿级大项目落户投产,“5+5+7”重点产业实现裂变增长。聚焦构建开放型经济体制抓改革。国家进口贸易促进创新示范区、中日(青岛)地方发展合作示范区等平台链接全球,外贸进出口超省内13个地市,跨境电商保税备货进口占全省一半以上。自2019年连续发起优化营商环境改革攻坚1.0到5.0版,形成电力预装、跨域通办等300余项经验做法,在全国营商环境评价中获优秀等级。聚焦乡村振兴抓改革。规划建设110平方公里乡村振兴齐鲁样板示范先行区,打造13个乡村振兴示范片区,创新共富田园合作社、共富劳务合作社、共富乡舍合作社和共富公司“三社一司”新型农村集体经济发展新模式,全区行政村集体经济年收入全部突破50万元,获批全国农村综合性改革试点试验、全国农村一二三产业融合发展先导区。

## 打造“立法民意直通车”

十年来,新区以法治思维和方式

破难题、防风险、提效能,为改革发展、攻坚突破撑腰。《山东省青岛西海岸新区条例》的出台为新区先行先试、改革创新提供了法律依据和保障,承接落实165项省级权力事项。新区还着力打造“立法民意直通车”,深化全国基层立法联系点建设,建设22处海洋特色信息采集点,110条建议得到采纳,连续两年在全省工作座谈会上介绍经验,全国人大推广黄岛联系点经验做法。着力搭建协商民主新平台。

十年来,新区深化教育体制改革,推行集团化办学、托管办学,破解大班额问题,“三优三美”模式(优先发展,最美建筑是学校;优化师资,最美职业是教师;优质教育,最美获得是成长)在全国推广,顺利通过全国义务教育发展基本均衡区验收。率先试点建设“健康服务共同体”,公立医院改革实现全覆盖,在国务院医改办县级公立医院改革效果评价考核复评中名列全省第一。养老、救助、婚俗等改革走在全国前列,长期护理保险经验被中央改革办刊发。社会治理创新更有成效。成立全国首家区级社会治理中心,设立“区—镇街—

社区—网格”四级工作架构,搭建“一家亲”“诉速办”等服务平台,新区获批全国社区治理创新实验区,获评全国创新社会治理最佳案例和优秀城市。在全国率先成立区级退役军人服务中心,探索退役军人“一套机构、一个支部、一个阵地、一支基金”“四个一”工作新路子,中央改革办刊发新区经验做法。

## 推动文旅产业延链补链

十年来,新区构建“区(镇街)、村(社区)”三级公共文化服务设施网络,建成市民文化中心、档案馆等文体设施1200余处,“小品进社区”“文惠卡”入选国家级文化创新工程,获评文化强省建设先进区。创新打造“四张国际名片”。新区还创新市场化办节办会模式,青岛影视基地领航中国电影工业,东亚海洋合作平台青岛论坛等顶级展会高朋满座,凤凰音乐节、国际啤酒节等时尚活动火爆空前,影视之都、音乐之岛、啤酒之城、会展之滨“四张国际名片”享誉世界。创新推进“全域旅游”融合发展。实施文化旅游品质提升三年行动,推动文旅产业延链补链强链,引进和培育亿元以上重点文化项目40余个,总投资额超700亿元;2023年接待游客人数、旅游总收入分别增长56%、41%,文旅工作被省委省政府督查激励表扬。

十年来,新区树牢大抓党建、大抓基层鲜明导向,构建作风建设长效机制,为提高党的建设科学化水平、全面从严治党提供了有力制度支撑。以改革激发干事创业活力。建立正向激励、能上能下、容错免责“三位一体”工作机制,实施“挂图作战”“揭榜挂帅”“擂台比武”,激发干部事争一流、唯旗是夺的昂扬斗志。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛  
记者 于波

# “一园一业” “链主”企业带动专业园区发展

西海岸新区聚焦战略新兴产业 4个市级园区签约落地130个项目

本报6月11日讯 11日,记者从“奋进西海岸”新兴产业专业园区建设新闻发布会上获悉,青岛西海岸新区聚焦战略新兴产业,规划布局集成电路、新型显示、绿色低碳新材料、氢能4个市级专业园区;同时新区聚焦“影视之都”发展特色,参照市级专业园区建设标准,全力打造青岛影视基地。新区突出“一园一业”,推动集群化发展,专业园区建设工作有序推进。

据悉,青岛市集成电路产业园位于中德生态园,占地面积13550亩,重点发展集成电路制造、设备、封测、研发设计。目前,依托“链主”企业,引进思锐智能、方益技术、新核芯、德国代傲等30多家上下游企业,总投资近1800亿元。电子信息产业园配套项目、广钢大宗气站等项目加快建设。对园区企

业实行“固定资产投资最高奖励1亿元”等10条支持政策。青岛市新型显示产业园位于青岛经济技术开发区,占地面积14304亩,重点发展显示模组、终端设备、面板、材料及相关研发设计。目前,依托“链主”企业京东方、海信视像,集聚了融合装备、万达光电等30多家上下游企业。总投资近400亿元的芯屏产业园、翰博光电等项目加快建设。对园区企业实行“新引进人才给予最高2000万元补贴”等10条支持政策。青岛市绿色低碳新材料产业园位于董家口经济区,占地面积43830亩,重点发展高端化工新材料、先进金属材料。目前,依托“链主”企业青岛特钢、海湾化学、双星、金能化学,吸引落地产业项目72个、总投资1140亿元,海湾化学环氧氯丙烷、诚志

新材料等项目加快推进。对园区企业实行“固定资产投资最高奖补2000万元”等11条支持政策。青岛市氢能产业园位于泊里镇,占地面积1265亩,重点发展燃料电池系统、制氢—储氢—加氢装备、氢能关键材料。目前,依托“链主”企业美锦新能源,储备重点项目17个、总投资260亿元,氢燃料电池商用车项目竣工投产、年产量达到5000辆,氢枫氢能等龙头项目加快推进。对园区企业实行“技术改造最高奖励1500万元”等10条支持政策。青岛影视基地位于灵山湾影视文化产业园,占地面积96平方公里,建有青岛东方影都影视产业园、中国广电·青岛5G高新视频实验园区等重点产业园区,以及山东工艺美术学院青岛基地、清华美院艺术研究院等项目,是山东

省“1+N”影视基地(园区)布局的核心区。目前,集聚影视企业超过千家,诞生了《流浪地球》系列、《封神三部曲》《热辣滚烫》《南来北往》等一批优质影视作品,中国电影表演艺术学会奖(“金凤凰奖”)永久落户新区,举办了首届上合组织国家电影节等重大影视文化活动。国家和省、市、区影视扶持政策叠加,是影视企业投资兴业、精品创作的乐园。

截至目前,4个市级园区累计签约落地项目130个、总投资3597亿元,以“链主”企业带动、专业园区承载、技术创新引领、产业政策支持、场景应用支撑的产业发展生态正在加快构建,现代化产业体系建设加速驶入快车道。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛  
记者 于波