



对青岛建设现代化国际大都市的思考



■作者简介

刘文俭，中共青岛市委党校管理学教研部主任兼青岛市情研究中心（市委市政府智库机构）原主任、教授，青岛市第15、16届人大代表兼财经委员会委员，青岛市科技、统战等多家智库专家；中国城市经济学会生态宜居委员会主任、青岛市城市经济学会会长、山东省城市经济学会副会长。主要研究方向为：城市经济与公共管理，发表论文360余篇，其中核心期刊60余篇，有10余篇论文先后被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》、《人民大学报刊资料中心》《城市经济·区域经济》等摘编和全文转载。主持和参加国家、省、市社科及软科学研究课题20余项，研究成果曾分别获省、市级奖励30余项。

中国特色社会主义思想为指导开展建设。也就是说，新时代社会主义现代化国际大都市既具有现代化国际大都市的一般性，更要有社会主义现代化城市的特色性，还要体现青岛市本地化特色和优势。

二、新时代社会主义现代化国际大都市的特征

由社会主义的本质特征和城市性质所决定，青岛要建设现代化国际大都市主要应具有以下特征。

一要具有新时代中国式现代化特征。首先，是人口规模巨大的现代化。从国家层面讲，中国有14亿多人口，要整体迈入现代化，这在人类历史上是空前的，必然要付出更大的努力，克服更多的困难，也必然会产生更广泛的世界性影响，对人类进步事业作出更大的贡献。从城市层面讲，青岛建设社会主义现代化国际大都市，是千万人口级特大城市的现代化，不是中小城市的现代化；青岛发展还存在区市、城乡、群体间的差异。其次，是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，中国既要做大蛋糕，又要分好蛋糕，在现代化进程中要自觉、主动地解决地区差距、城乡差距和收入差距问题，扎实推进共同富裕，坚决防止两极分化，使全体人民共享现代化成果。就青岛来讲，基本公共服务均等化的任务还很艰巨，实现共同富裕的目标还需要很长时间的努力。再次，是物质文明和精神文明相协调的现代化，努力在现代化进程中协调实现物的全面丰富和人的全面发展。第四，是人与自然和谐共生的现代化。注重同步推进经济建设和生态文明建设，不走先污染后治理的老路，而是要走节约资源、保护环境、绿色低碳的新型发展道路；积极应对全球气候变化，力争2030年前实现碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和，为全人类作出积极贡献。第五，是走和平发展道路的现代化。

二是具有新时代中国式国际化特色。对外开放是中国式国际化道路的重要路径和动力。我国的对外开放，在空间上是按照先特区——沿海——口岸——内陆，在领域上是按照工业——服务业——农业的顺序逐步开放的，在空间和领域上保证国家经济安全、信息安全、金融安全、粮食安全、能源安全等基础上逐步扩大开放的力度。新时代中国式国际化具有鲜明的特色：首先是主动开放：把开放作为发展的内在要求。统筹国际国内两个大局，积极参与全球治理，做全球自由贸易的推动者。例如，着力推动二十国集团加强合作，推进“一带一路”建设，筹建亚投行等。其次是双向开放：坚持引进来和走出去并重。更好统筹国际国内两个市场、两种资源、两类规则。在引进来方面，着力提高引资的质量，注重吸收国际投资搭载的技术创新能力、先进管理经验以及高素质人才；在走出去方面。适应我国对外开放从贸易大国迈向贸易强国、从引资大国迈向投资大国以及市场、能源资源、投资“三头”对外深度融合的新局面，支持我国企业扩大对外投资，推动装备、技术、标准、服务走出去，提升在全球价值链中的位置。通过双向开放促

进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。再次是公平开放：构建公平竞争的内外资发展环境。强调中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保护不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变“三个不会变”。实现各类企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。第四是全面开放：从举措、内容、空间入手，打造全面开放新格局。开放举措上，坚持自主开放与对等开放，加强走出去战略谋划，统筹多双边和区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，推进“一带一路”建设，推动陆海内外联动、东西双向开放。开放内容上，进一步放开一般制造业，有序扩大服务业对外开放，扩大金融业双向开放，促进基础设施互联互通；协同推进战略互信、经贸合作、人文交流等。开放空间上，改变我国对外开放东快西慢、沿海强内陆弱的区域格局，逐步形成沿海内陆沿边分工协作、互动发展的全方位开放新格局。第五是共赢开放：推动经济全球化朝着普惠共赢的方向发展。以“共商共建共赢”理念，发展利益共同体、命运共同体、责任共同体。主张构建开放型世界经济，维护和加强多边贸易体制，为世界各国发展提供充足空间；主张区域自由贸易安排对多边贸易体制形成有益补充，而不是造成新的障碍或藩篱；发展全方位、多层次国际合作，扩大同世界各国各地区的利益汇合，实现互利共赢。既要重视与发达国家的合作，也要重视与新兴市场、发展中国家及不发达国家的合作。青岛市建设社会主义现代化国际大都市，就要充分展现新时代中国式国际化特色，深刻把握和落实新时代开放发展的新理念、新体制、新格局、新思路、新举措。

三要体现青岛市本地化特色。首先是国家战略叠加。作为国家沿海重要中心城市，青岛承担着建设上合示范区、海洋强国、国家新区等国家战略重任。这些战略都赋予青岛重大历史使命、重要责任担当、全新发展要求，能否把这些国家战略落到实处、执行到位，不仅关乎青岛发展，也关系国家发展，关系“一带一路”及人类命运共同体建设。青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市，必须紧扣国家战略赋予青岛的新使命、新机遇，围绕打造“一带一路”国际合作新平台的定位，谋划城市建设和发展。其次是沿海开放城市。青岛市是我国第一批沿海开放城市之一，开放是青岛最大的优势。青岛要建设社会主义现代化国际大都市，就要紧紧围绕内外联动发展这个核心、发展更高层次开放型经济这个目标，推进更宽领域、更深层次、更高水平的对外开放，在推进国家、区域、城市国际化发展中担当重任、走在前列。再次是海洋特色城市。青岛依海而建、依海而兴，海洋是青岛最大的特色。青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市，贯彻习近平总书记“更加注重经略海洋”的指示要求，把引领型现代海洋城市建设作为战略目标，以科技支撑海洋经济率先发展，通过实施品牌战略，把海洋科技优势转化为产业发展优势、经济发展动能，彰显“科技是第一生产力”，建设活力海洋之都；以“陆海统筹”加快海洋高新技术产业发展，更好发挥沿海城市的带动作用。第四是国家交通枢纽。在《国家综合立体交通网规划纲要》这一交通强国战略行动指南中，处在中国经济南北东西大循环“双节点”上的青岛被多次“点名”，枢纽地位再次凸显。根据《纲要》，青岛成为20个加快建设的国际性综合交通枢纽城市之一，“发挥青岛港等国际枢纽海港作用”列入了建设国际性综合交通枢纽港站的要点。由“全国”到“国际”，不仅标志着青岛在全国交通布局中的节点和枢纽价值提升，也意味着城市地位和城市发展能级不断跃迁。青岛应紧紧抓住这一重大机遇，加快谋划重大交通项目建设，不断完善轨道交通体系，使海陆空铁交通叠加优势得以更大发挥，推进国际贸易航运金融中心建设。第五是独特禀赋优势。青岛是世界最美海湾组织评选出的世界三十个最美海湾中中国唯一入选城市，被誉为“世界帆船之都”“中国品牌之都”，连续多年位居“最具幸福感城市”，是全国历史文化名城，拥有全国文明城市、双拥模范城市、优秀旅游城市、国家卫生城市、中国人居环境奖、国家环保模范城市、中国最具经济活力城市、中国最佳商务城市等称号，无论是自然环境、气候与港口条件，还是营商环境、生活与创业条件等都具有很强的优势，这些既是我们建设社会主义现代化国际大都市的基础和条件，也是建设“精彩宜人之城”需要持续筑牢和强化的功能与环境。

撰稿 刘文俭

为贯彻落实习近平总书记对青岛发展提出的“办好一次会，搞活一座城”“打造‘一带一路’国际合作新平台”“建设现代化国际大都市”等重要指示批示精神，中国共产党青岛市第十三次代表大会把建设新时代社会主义现代化国际大都市作为今后五年乃至更长时期的奋斗目标。这是面向新时代新征程，贯彻总书记指示要求，结合青岛发展实际作出的科学定位。要科学有效地推进新时代社会主义现代化国际大都市建设，首要任务、前提条件是搞清楚其基本内涵与特征。

一、新时代社会主义现代化国际大都市的内涵

要厘清新时代社会主义现代化国际大都市的内涵，需要从其相关概念入手：

一是城市的现代化与国际化。一般认为，现代化是代表和反映一个时代人类文明发展程度的先进水平。静态看，城市现代化主要通过城市的经济、科技、社会、城市建设与管理水平等领域的现代化程度体现出来；动态看，它是一个以先进的科学技术和高度发达的生产力为龙头的整个社会的进步、优化的过程。城市现代化是个时间概念，是就城市主体本身的发展水平特别是城市基础设施（包括生产设施、生活设施、生态设施等）的现代化程度而言。城市的国际化是从国别的尺度去衡量城市影响地域，特别是指其吸引和辐射功能等的国际意义的一种属性，简单来说，就是在人、财、物、信息以及文化等方面进行跨国界的相互交流与往来并使之不断增加的过程。城市国际化是一个空间概念，反映了超出国界的内容和跨越国际的集散、辐射和影响的功能。国际化的初级阶段是“引进来”为主，表现在我国改革开放的前期阶段，此时国内生产总值（GDP）大于国民生产总值（GNP）；国际化的中级阶段是“引进来”与“走出去”并举趋于平衡的阶段，目前我国整体上基本进入这一阶段，其表现是国内生产总值与国民生产总值大体相当；国际化的高级阶段是“走出去”为主，西方现代化国家基本处于这一阶段，例如日本的GNP是其GDP的1.8倍以上。也就是说，除了在日本境内的GDP之外，日本国民在海外还创造了1.8倍GDP的生产总值，这也是其国民财富和收入高的原因所在。同样道理，城市发展不能只盯着GDP，还要比较GNP，后者更能体现城市居民的生产力、创造力、财富力、获得感、幸福感。以温州为例，温州市民不仅在国内其他城市创业投资，而且走出海外投资创业，仅在巴黎就有30多万温州人，他们在海内外投资创业创造产值、获得财富，其GNP远远大于GDP。由此，可以说城市现代化是城市国际化的基础，城市国际化则是城市现代化的必然发展，城市的国际化比城市的现代化具有更高的涵盖性、更大的空间性；换句话说，一个城市的国际化是以相当程度的现代化发展为前提，城市现代化既是城市国际化的基础，又是其实施国际化发展战略的最终目的所在。全球化背景下，城市现代化与国际化相互促进、相辅相成。

二是现代化国际大都市。现代化国际城市可称为国际性城市或国际化城市，当其规模和层次再向新的高度发展和递进时，可称为国际化大都市、国际性大都市或世界性城市、国际一线城市。由此看来，从静态的角度看国际化城市与国际性城市和世界性城市的内涵是相同的。从发展的角度看，城市的国际化是一个过程，不论城市规模大小都可以通过开放发展提升自己的国际化程度；国际化大城市则是具有相当规模的城市推进国际化的结果，是这一过程进展到一定程度之后的产物。其特征是城市现代化、国际化水平高，城市规模大、实力强，集聚与辐射能力高，在世界上有强大影响力、形象力、竞争力、知名度、美誉度。经过40多年的改革开放，中国的北京、上海、广州、深圳等国内一线城市大都进入了国际大都市的行列，只不过其现代化水平与国际发达国家、先进地区的一线城市比，还有一定差距。

三是新时代社会主义现代化国际大都市。由以上相关概念可以看出，新时代社会主义现代化国际大都市就是具有新时代内涵、社会主义特征、中国式现代化及国际化特色的大都市。这就决定了我们要建设的现代化国际大都市是符合“新时代”要求、具有“社会主义”本质特征的，而不是一般意义上的；必须在中国共产党领导下、以人民为中心进行建设，必须用马克思主义中国化的最新成果——习近平新时代