

国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，任何行政机关——

不得随意给予顶格或者高额罚款

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大决策部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《意见》），首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款

时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以

不予处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持

续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻实施行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻落实。

■热点

英美货轮接连在亚丁湾遇袭

一艘船“有沉没风险”已经请求军事援助

英国海上安保企业安布里公司19日说，一艘悬挂希腊国旗的美国货轮报告称在亚丁湾遭导弹袭击，已经请求军事援助。

安布里公司在一份声明中说，袭击发生在也门亚丁港以东大约93海里处，船上船员没有受伤。英国海上贸易行动办公室说，该机构已收到事件相关报告，正在调查情况。

目前，暂时没有组织“认领”袭击。

同在19日，也门胡塞武装宣称对在亚丁湾航行的一艘英国货轮实施了导弹打击，船只只有“沉没风险”。

胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚在一份声明中说，船上船员已经安全离开，但船只“遭到严重打击，以致完全停止航行”。由于货轮遭“严重破坏”，这艘船“面临沉没风险”。

萨雷亚说，遭打击的货轮名为“鲁比马尔”号，悬挂伯利兹国旗，在英国注册，但他没有透露具体的打击时间和地点。萨雷亚还披露，胡塞武装在红海城市荷台达击落了一架美国MQ-9型无人机。

安布里公司说，“鲁比马尔”号由一家黎巴嫩企业运营，18日在也门附



近曼德海峡遭到袭击。当时，这艘船正从阿拉伯联合酋长国的豪尔费坎向北行驶，前往保加利亚的瓦尔纳。

英国海上贸易行动办公室18日晚间发布消息说，一艘在红海南部航行的货轮当天遭导弹袭击，导弹在船只附近爆炸，造成船体受损，没有船员受伤。19日，该办公室更新消息说，货轮上的船员已弃船，目前船只停泊在红海某处。

尽管英国海上贸易行动办公室

没有提及货轮名称，不过外界普遍认为这艘遭袭货轮就是胡塞武装声明中的“鲁比马尔”号。

据新华社

■相关新闻

欧盟启动红海护航行动

当地时间19日，欧盟委员会主席冯德莱恩在德国柏林举行的欧洲人民党大会上宣布，欧盟启动红海护航行动。

据央视新闻

国台办表示——

■回应 泉州红会将派员陪同家属赴金门处理善后

新华社北京2月19日电 国务院台办发言人朱凤莲19日表示，2月14日台湾有关方面粗暴对待大陆渔船致2名渔民遇难恶性事件发生后，福建省、泉州市有关方面持续与

船员家属沟通，决定由泉州市红十字会等派人陪同家属于20日赴金门，接回2名生还人员并处理相关善后事宜。

朱凤莲强调，台湾有关方面应

对船员家属及有关人员赴金门提供便利，做好安排，认真对待他们的正当关切，配合处理好善后事宜，避免进一步伤害两岸同胞感情。

针对痴呆症高危人群，国外杂志发布最新研究——

■健康 检测血液蛋白或可提前十多年识别

据新华社伦敦2月19日电 近日刊发在英国《自然·老化》杂志上的一项新研究指出，大规模筛查研究结果显示，检测血液蛋白或可在症状出现十多年前识别阿尔茨海默症等痴呆症高危人群。

来自中国复旦大学的研究人员分析了英国生物医学数据库采集的5万多名健康人士的血液样本，其中1417人在采样后14年内患上了痴呆症。研究人员发现，在筛查的1463种血液蛋

白中，有4种蛋白（GFAP、NEFL、GDF15和LTBP2）的水平超标情况与痴呆症密切相关。

该研究显示，在日后患痴呆症者的血液样本中，这4种蛋白水平在症状出现前的十多年就已超出正常范围。研究还发现，血液中GFAP蛋白水平较高的人患痴呆症的可能性是正常人的2倍以上，患阿尔茨海默症的可能性是正常人的近3倍。

研究人员利用机器学习技术设计了预测算法，将上述4种蛋白“生物标志物”与年龄、性别、教育和家族史等因素结合起来。他们根据三分之二参与者的数据训练模型，并使用其余参与者的数据对该预测算法进行测试。结果显示，这一模型利用参与者被正式诊断前十多年的数据，预测了包括阿尔茨海默症在内的3种痴呆症的发病率，准确率约为90%。

韩国大批医生集体辞职

医疗系统危机将升至最高级

韩国首都圈五大医院上千名实习医生和住院医生19日集体辞职，称将于20日晨起停止工作，以抗议政府扩招高校医学生的政策。韩国媒体报道，如果这些医生集体离岗，一些医院恐无法正常运转，韩国医疗系统危机将升至最高级。

韩国政府本月早些时候宣布，为解决医生短缺问题，2025学年高校医学院招生规模将从现阶段的3058人增至5058人。到2035年，韩国将新增约1万名医生。

这项扩招计划遭到医生团体和医学院学生强烈反对，称此举将引发过度医疗并使医保系统资金紧张。一些批评人士指出，医疗界人员实际上是担忧扩招计划将导致他们的收入减少。

据新华社



时事动态

关注微博