

11月22日,记者来到黄岛区新泰液化气站,看到几百只报废储气罐有序地堆放在液化气站院墙外的空置场地内,专业运输储气罐的小型货车一辆接一辆卸罐、装罐。“之前这里废弃罐随意摆放、液化气用户违规自行运输、罐内残液易泄漏引发安全事故,自青岛检察院开展燃气安全隐患行政公益诉讼以来,液化气站的安全生产有了很大的提升。”参与该公益诉讼的人民监督员岳子平告诉记者。

检察机关是国家法律监督机关,主要职责是追究刑事责任、提起公益诉讼和实施法律监督促进司法案件公正审判。那么谁来监督检察权运行呢?答案是人民监督员。人民监督员是由司法行政机关选任管理,对检察机关办案活动进行监督,是人民群众有序参与司法、监督司法的重要形式。那么人民监督员是怎样“监督”的呢?记者采访了人民监督员岳子平,听他讲述在法治中国建设中民众参与司法的生动实践。



人民监督员参与监督检察机关办案活动。(资料图)

将社情民意带上听证会、专业意见辅助公益诉讼……

人民监督员：既是监督者又是智囊团

>>为听证会提供监督意见

2020年,岳子平作为行业专家由组织推荐,被司法行政机关选任为人民监督员。任职以来,他参与监督检察机关办案活动24起。“从事人民监督员工作以来,记忆最深刻的是一场诉前听证会,检察机关采纳了人民监督员在听证会上的监督意见,对当事人作出不予起诉决定。”岳子平告诉记者,既然作为人民监督员参加监督检察机关办案活动,那就必须发挥应有的作用。

在这起案件中,当事人村子拆迁,他拿着煤气罐抵抗执法人员,被以“以危险方式危害公共安全罪”移交给检察机关。检察机关在审查起诉环节召开听证会,岳子平和山东大学法学院的两法学专家参与了该案听证。人民监督员认为要适用“以危险方式危害公共安全罪”的罪名,必须有与之相称的行为,如“打开煤气罐,准备实施点火”,而实际情况是,当事人没有点火动作,反而经人劝说,主动放下了煤气罐,以此罪名起诉证据不足。检察机关采纳了人民监督员的意见建议,作出不予起诉决定。

岳子平表示:“从朴素的情感出发,办案机关天天接触刑事案件,对刑罚习以为常,但对老百姓来说,刑事处罚不仅让自己一辈子带上污点,更影响到后代的升学就业,必须慎之又慎。人民监督员代表老百姓监督检察机关办案,在老百姓利益面前,不能含糊。”

>>监督检察机关办案程序

随着时代进步、互联网发展,人人都是自媒体。在社会大众的监督下,国家权力若使用不规范,很容易引起社会舆论关注、甚至曲解。人民监督员作为社会力量监督检察机关办案活动,提出监督意见,帮助检察机关提升人文关怀,使得案件办理结果更加合情合理合法。

岳子平表示:“检察机关办案本

着少捕、慎诉原则,在作出不予起诉的决定时,人民监督员的意见很重要。人民监督员需要就不予起诉决定的办案程序是否符合法律规定等事项发表监督意见,人民检察院要如实记录在案,列入检察案卷。”

岳子平曾参与一起当事人“传播淫秽物品”免于刑事处罚的听证会,人民监督员对办案活动发表的监督意见与检察机关的决定相契合。当事人是某大学计算机专业应届硕士生,翻墙浏览facebook中的“黄色”内容,由于facebook的特点是不能保存,只能转发,他转发了近80条“黄色”内容,面临以“传播淫秽物品罪”受到刑事处罚。检察机关认为当事人没有以此谋利,受众面较小,并且国家培养一位研究生不容易,应该让他到社会上发挥更大的作用,遂做出了不予起诉决定。

>>做检察机关的“智库”

人民监督员是岳子平的“兼职”,他的主业是企业董事、副总经理,在安全生产方面有着丰富的管理经验。在黄岛检察院办理的督促整治燃气安全隐患行政公益诉讼案中,岳子平发挥了“智库”的作用。

2021年8月,黄岛检察院调研时发现,辖区内液化石油气用户违规自行运输、安装气瓶,应检验或报废的

气瓶随意露天堆放,瓶内残液易发生泄漏引起爆炸等诸多安全隐患,决定以行政公益诉讼立案办理。黄岛检察院邀请岳子平等人民监督员实地踏勘、走访调研,查明有12家液化石油气企业在经营许可证过期后仍进行充装经营活动;31家液化石油气企业未执行配送制度,部分企业给非自有气瓶充气;560只气瓶已达报废期,334只气瓶超过检测期;147处燃气管道地上设施未设置保护装置等。黄岛检察院分别向相关行政机关发出诉前检察建议,建议依法全面履行各自职责,整改安全隐患。

2022年4月,黄岛检察院组织召开公开听证会,针对多头管理、监管盲区等问题,岳子平在听证会上提出意见,认为应围绕无证经营、运输配送等顽瘴痼疾强化监管。针对整改过程中各方反馈的问题,岳子平建议切断无经营许可证的12家供应站储罐与充装设备之间的连接管道,从源头上杜绝无证经营,并增设专业配送车辆提高运力。黄岛区采纳了建议并立即调度镇街发挥属地管理职责,全力配合相关行政机关整改落实工作。

该公益诉讼案2023年入选最高人民检察院人民监督员参与和监督检察公益诉讼办案活动典型案例。“在这起公益诉讼中,我明确感受到了检察机关主动接受人民监督和建议

的决心,同时我基于专业知识发表的监督建议也与检察机关办案形成良性互动,增强了人民监督员参与监督检察机关办案活动的信心。”岳子平表示。

据了解,在岳子平被选任为人民监督员的2020年,青岛市司法局共选任了100位人民监督员,这100位人民监督员有一个微信工作群,每天由司法局工作人员发送监督活动邀请。

据最高人民检察院11月17日发布的数据,2019年1月至2023年6月,全国检察机关共邀请人民监督员44万余人次,监督检察机关办案活动28万余件次。人民监督员与时代精神契合,活跃在监督一线,他们的建议和意见正在成为制发检察建议的重要依据,他们的人民情怀和专业知识与检察官的司法判断形成互补,助推检察履职到位、全过程人民民主落实到位。

在岳子平向记者讲述黄岛检察院办理的督促整治燃气安全隐患行政公益诉讼中的监督建议时,新泰液化气站工作人员找到岳子平和办案检察官,三方就公益诉讼严格监管带来的后续问题进行了交流。液化气站工作人员提出附近液化气用户存在逃避监管,到周边加气站加气的行为,这为岳子平带来了新任务。

观海新闻/青岛晚报/掌上青岛记者 陈小川



人民监督员宣誓就职。(资料图)



岳子平(左一)与检察官和燃气站工作人员探讨公益诉讼相关问题。