

# 健全有效防范和纠治政绩观偏差的机制

高冠龙

正确政绩观能够引领党员干部求真务实、担当作为、科学决策、为民造福,确保发展成果经得起历史与人民检验。错误政绩观不仅催生“形象工程”“数据造假”等问题,更会侵蚀党的执政根基。因此,应建立健全系统、有效的政绩观偏差防范纠治机制,引导、规范党员干部树立和践行正确政绩观。

## 深化思想认识,把握纠治偏差的重要意义

防范与纠治政绩观偏差,首要在于深刻认识其表现与危害。当前,政绩观偏差主要表现为价值排序的错位:在“为谁树政绩”上,重上级轻群众;在“树何种政绩”上,重显绩轻潜绩、重局部轻全局;在“如何树政绩”上,重私利轻公利。这些认知偏差导致行为异化,催生脱离实际、盲目举债的“形象工程”,为应对考核而进行的数据造假、刻意拔高,以及规划制定中的盲目跟风、层层加码等等。其危害不仅在于违背客观规律、浪费宝贵资源,更会侵蚀党的执政基础。因此,纠治政绩观偏差是纵深推进全面从严治党、实现党和国家事业兴旺发达、长治久安的必然要求。

## 健全制度体系,构建防范纠治的闭环机制

制度是防范偏差的刚性约束。可以围绕政绩产生的关键环节,构建环环相扣、协同发力的制度闭环。主要包括四方面:

第一,校准“指挥棒”,完善高质量发展导向的政绩考核评价机制。考核标准需破除“唯GDP”路径依赖,建立显绩与潜绩并重、发展与民生兼顾的综合体系,显著提高生态环境、民生福祉、风险防控等长效指标的权重。评价主体应多元化,实质性构建上级、同级、基层、群众、社会相结合的评价机制,并通过可

操作的程序设计,真正使“群众满意度”成为硬标尺。同时,改进评价方式,推行过程监控与结果核查并重,实施符合不同地区发展阶段和功能定位的差异化考核,杜绝“一刀切”。

第二,筑牢“防火墙”,强化全方位、常态化的监督与精准问责机制。首先,健全以党内监督为主导,各类监督贯通协同的体系,实现力量整合、信息共享,特别是畅通群众监督与舆论监督渠道。其次,实现精准有力问责,明确“形象工程”“数据造假”等具体情形的认定标准与问责办法,完善“谁决策、谁负责”的终身责任链条,精准区分主观错误与客观失误。最后,刚性运用监督问责结果,与干部的选拔任用、奖惩激励直接挂钩,树立“优者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向。

第三,规范“规划图”,健全科学民主、刚性约束的决策与规划实施机制。把握和做到科学决策是遏制“政绩冲动”的关键。应完善重大决策与规划编制的科学论证、民主参与、风险评估与合法性审查等程序,杜绝“拍脑袋决策”和“外包式规划”。强化规划和重大决策的严肃性与连续性,通过法定程序,确保规划不因领导更替而朝令夕改。同时,需从项目立项、债务管理等资源端口进行严格规范与风险评估,从源头上防范脱离实际、超越财力的盲目建设行为。

第四,植入“调节器”,建立政策与项目后评估及动态优化机制。防范纠治机制本身也需与时俱进。应建立重大政策、重点项目及领导干部任期政绩的常态化后评估制度,由独立第三方或跨部门联合评估小组,对照初始目标,客观评价其实际效益、可持续性、群众获得感及潜在风险。评估结果不仅用于问责或激励,更应作为优化考核指标、调整监督重点、完善决策程序的重要依据,同时作为已有决策纠偏和再决策的有效参考。通过此反馈回路,将实践

## 党的建设也要树立正确政绩观

杜 喆

就,再光鲜的城市面貌,都难以弥补政治上的损失。因此,必须从巩固党的执政地位的战略全局出发,把抓好党的建设作为最大的政绩,明确党的建设价值取向和评价标准。

### 准确把握在党的建设中树立和践行正确政绩观的核心内涵

党的建设中的正确政绩观,要围绕“建设什么样的长期执政的马克思主义政党,怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一时代课题,以党的建设是否坚强有力、党的领导是否全面过硬、执政根基是否稳固扎实为标准,认真把握其核心内涵。

第一,赢得民心是最终评判。党的建设出发点和落脚点,永远都是为了更好代表和实现最广大人民的根本利益。评判党建工作的成效,不能只看开了多少次会、发了几份文件,而要看过加强党的建设,党员干部的作风是否好转,党群干群关系是否密切,人民群众反映强烈的突出问题是否得到解决,人民群众是否真正有了获得感、幸福感、安全感。党建工作做得好不好,群众最有发言权。任何脱离群众、自说自话的“封闭式党建”,都是不正确的政绩观作祟的结果。

第二,强基固本是重要基础。党的建设是一项系统工程,既包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,也包括制度建设和反腐败斗争。其中,政治建设是根本,思想建设是基础,组织建设是保障。树立和践行正确政绩观要求我们既要突出政治建设的统领地位,又要舍得在基础性、经常性工作上下苦功夫、慢功夫。这些工作看起来不那么“震撼人心”“吸引眼球”,却是党长期执政的基石。甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事,正是“功成不必在我”境界在党建领域的具体体现。

第三,自我革命是锐利武器。勇于自我革命,是我们党鲜明的政治品格。在党的建设领域树立和践行正确政绩观,必然要求真刀真枪地解决党内存在的突出问题,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败

## 以儒家优秀传统文化涵养正确政绩观

王 倩

政之道,深刻理解“民心是最大的政治”,将人民视为党的执政之基、力量之源。只有以人民利益为根本利益,才能确保中华民族始终屹立于世界民族之林。

### 始终坚守“公而忘私”的价值追求

《礼记·礼运》中记载,“大道之行也,天下为公”。儒家文化以此为起点不断发展,形成了中华民族“公而忘私”的传统价值取向。战国后期儒家代表人物荀子强调处理事务时要“以公心辩”,选人才要举“公正之士”,并认为“为公”是“明、偏生暗”。西汉初期思想家贾谊在《治安策》中提出,“国耳忘家,公耳忘私,利不苟就,害不苟去,惟义所在”。南宋儒家思想集大成者朱熹认为:“不以一毫私意自蔽,不以一毫私欲自累。”北宋思想家张载的“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”字字彰显为公的本色,历代传颂不衰。

儒家义利观为领导干部树立和践行正确政绩观提供了重要的价值参照。习近平总书记指出:“衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。”“只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。”党员干部特别是领导干部要始终清醒地认识到:权力来自于人民,也必须服务于人民。必须坚守为党、为国、为公的大义,坚决摒弃为己、为财、为位、为私的小利。必须保持“君子慎其独也”的自省与风范,持之以恒加强党性修养,抵御私欲的侵蚀。必须坚定共产党员“公而忘私”的根本价值追求,真正回答好“政绩为谁而树”的问题,将“为公”的意识落实到日常工作、任务清单、责任事项中,以实实在在的业绩体现正确的政绩观和实干实绩的导向。

中的教训与经验制度化,使整个防范纠治体系能够动态调适、持续改进,避免制度僵化,确保其长期可执行性与实效性。

### 强化保障支撑,推动长效机制落地见效

制度的生命力在于执行,需要坚实的保障体系确保其落地生根、常态长效。具体包括三方面:

首先,强化思想引领,夯实价值根基。思想是行动的先导,应将树立正确政绩观作为干部教育的必修课,推动理论武装与宗旨教育常态化。既要发挥“为民造福”先进典型的示范作用,也需用好出现政绩观错误和偏差的反面案例开展警示教育,引导党员干部从党性高度深刻回答“政绩为谁而树”的根本问题,实现从“不敢偏”“不能偏”到“不想偏”的升华。

其次,压实主体责任,形成工作合力。防范纠治各级领导干部政绩观偏差是全党共同的政治责任。应明确并压实各级党委(党组)的主体责任,将其纳入全面从严治党考核。突出抓好“关键少数”,强化对领导班子尤其是“一把手”的监督与约束。同时,推动组织、纪检、巡视、审计等部门建立常态化、贯通式协同机制,形成监督纠治工作合力,防止责任虚化、条块分割。

最后,深化作风建设,营造实干生态。政绩观偏差与形式主义、官僚主义同根同源。应持续为基层减负,整治检查考核过多过频、过度“留痕”等问题,让党员干部心无旁骛抓落实、干实事。健全激励担当与容错纠错机制,对敢于负责、踏实干事的干部撑腰鼓劲。大力倡树“功成不必在我,功成必定有我”的境界,培育甘于潜绩、注重长远的组织文化,营造求真务实、担当作为、干事创业的浓厚氛围。

(作者单位:青岛市委党校)

败斗争,这需要有刮骨疗毒的勇气和滴水穿石的韧劲,必须敢于动真碰硬,清除害群之马、健全监督体系,扎紧制度笼子。

### 在党的建设实践中树立和践行正确政绩观的有效路径

习近平总书记指出:“各级各部门党委(党组)必须树立正确政绩观,坚持从巩固党的执政地位的大局看问题,把抓好党建作为最大的政绩。”在党的建设实践中树立和践行正确政绩观,要从思想、能力、制度、评价等多个维度靶向发力、综合发力。

第一,深化理论武装,筑牢思想根基。要坚持用党的创新理论武装头脑,深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,理解党的建设作为伟大工程的地位作用。要教育引导各级领导干部特别是党组织书记,彻底摒弃“GDP至上”的思维惯性,克服“重业务、轻党建”的倾向,真正从政治高度认识党建工作的极端重要性。

第二,完善考核评价,弘扬严实作风。党建工作最忌虚浮,最讲严实。要改革和完善党的建设成效考核评价体系,大幅提高“潜绩”指标的权重。一方面要建立科学的党建质量评估指标,鼓励结合本地区本单位实际大胆探索创新;另一方面要建立容错纠错机制,保护那些真正想干事、能干事、愿在党建领域默默奉献的党员干部的积极性,引导党员干部多做经得起历史、实践和人民检验的党建工作业绩。

第三,坚持以上率下,狠抓责任落实。各级党委(党组)书记要履行好第一责任人职责,带头树立和践行正确政绩观,亲自研究解决党建工作中的深层次问题。上级党组织在检查考核下级党建工作时,也要树立正确导向,不能简单以材料论英雄、以展板定优劣、以“留痕”看成效。要建立党建工作责任清单,完善述职评议制度,形成一级抓一级、层层抓落实,真抓实干、务求实效的良好风尚和生动局面。

(作者单位:青岛市委党校)

### 科学把握“有我无我”的辩证关系

儒家的“内圣外王”在中华民族几千年的发展史中始终显现着历史和现实的张力。“内圣”通过修炼自身品德,达到圣人的道德境界;“外王”是儒家追求齐家治国平天下的成功目标。历史上的先贤、名臣、大儒既能担起推动历史发展进步的责任,又能“明其道不计其功”,只追求正确的实现路径,不在乎显功,不追求眼前的名利。

习近平总书记反复强调:“要有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,牢固树立正确政绩观,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,既要做显功,也要做潜功。”各级领导干部要注重打基础、立长远的潜功,瞄准既定的目标,顺着正确的方向,一步一个脚印,扎扎实实、埋头苦干。同时,也要杜绝“佛系”心态,避免成为“躺平”式干部,始终明确绝对责任、职责所系,在工作面前不隐身,在困难关口不退缩,在担当时刻不缺席,在服务经济社会发展的历史进程中实现人生价值。

儒家文化历经千年积淀,蕴含着修身、立德、为政的深邃智慧,对于教育引导当代领导干部涵养正确的政绩观,具有不可替代的滋养价值。各级领导干部要深入汲取儒家优秀传统文化中的民本思想,始终明晰“义利之辩”,辩证处理好“功成不必在我、功成必定有我”的关系,弄清楚想明白“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”,努力创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(作者单位:青岛市委党校)

## 以坚强党性涵养正确政绩观

时啸鹤

政绩观是党员干部从政、谋事、创业的“总开关”,反映着党员干部的党性修养、政治立场和格局境界。习近平总书记指出:“树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。”这一重要论述深刻揭示了党性修养与正确政绩观的内在关系和基本逻辑。新征程上,以党性涵养正确政绩观,需从根基、立场、行动三个维度下功夫。

**以坚强的党性筑牢正确政绩观的根基。**党性强不强,直接影响干部想问题、作决策、办事情的出发点和着力点。党性好比航船的压舱石,压得越实,航行越稳;一旦党性松动,政绩观就容易被人得失、短期利益带偏。习近平总书记指出:“有的领导干部为了捞资本、谋升迁,不惜用人力物力财力,大搞‘形象工程’‘政绩工程’;有的领导干部任人唯亲、任人唯利,甚至搞顺我者昌、逆我者亡;有的领导干部以权谋私、贪赃枉法,为自己和小团体谋取私利,甚至到了欲罢难填、蛇吞象的地步,其中的动因不就是一个‘私’字吗?”这句话点出了问题的要害——政绩观出现偏差,表面上看是方法不当或判断失误,根子上却是党性不纯、私字作祟。党性坚强的干部,始终把“公”字摆在前面,想问题先算民生账、长远账,而不是个人升迁账。他们深知,手中的权力来自人民,只能用来服务人民,绝不能变成自我贴金的工具。正如习近平总书记所强调的:“作为共产党员,作为党的干部,只有一心为公,事事出于公心,才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观,才能把群众装在心里”,反之,那些把岗位当“跳板”的干部,往往把政绩看作晋升的“敲门砖”,于是专挑见效快、露脸多的事干,对打基础、利长远的苦活累活避之不及;那些信奉“数字出官”的干部,不惜在统计数据上动手脚,用“盆景”替代“全景”,用一时繁荣掩盖深层矛盾。这些行为的共同病状,就是党性修养这块“地基”没有夯实。可见,筑牢党性根基,就是在为正确政绩观打下最牢靠的桩柱。

**以深厚的为民情怀锚定正确政绩观的坐标。**政绩为谁而树?这个问题如果不弄清楚,再大的干劲和热情都可能跑错方向。习近平总书记明确指出:“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。”这段话把政绩的“服务对象”讲得明明白白:政绩不是挂在墙上给人看的奖状,更不是装进档案的履历材料,而是实实在在让群众受益的成果。回顾百年党史,从“全心全意为人民服务”的根本宗旨,到新时代以人民为中心的发展思想,贯穿其中的主线就是人民至上,人民的利益高于一切。所谓“把好事事实事做到群众心坎上”,关键在于“心坎”二字——不是干部自我感觉良好,而是要让群众真正有获得感、幸福感、安全感。以深厚的为民情怀来涵养政德和政绩观,意味着在做每一项政绩之前,先问问自己:这件事群众答不答应?能不能让群众受益?会不会留下后遗症?把这些问题想透了,政绩观自然就不会跑偏。

**以务实作风和实干担当书写正确政绩观的答卷。**习近平总书记强调:“干部干事创业要树立正确政绩观,有功成不必在我的精神境界,功成必定有我的历史担当,发扬钉钉子精神,脚踏实地干。”这段话包含了两个重要层面:一是境界,二是担当。“功成不必在我”是一种甘于做铺垫之事、甘于抓未成之业的胸怀。很多利国利民的大事,比如生态修复、科技攻关、教育改革,都不是三五年能见效的,需要一茬接着一茬干,一锤接着一锤敲。如果每个干部都只想在自己的任期内“开花结果”,那就会在自己不愿去做那些“栽树”的活。“功成必定有我”是一种主动担当、积极作为的状态。不去急功近利,不等于躺平不干。相反,每一项干部都要在自己的岗位上“钉钉子”——认准的事就要一抓到底,不达目的不罢休。习近平总书记强调:“要树立重实干、重实绩的用人导向,把忠诚干净担当的干部使用起来,把不作为、乱作为的干部调整下去。”要坚持干部能进能出,能上能下,做到以实干出政绩,就要处理好两种关系:一是“显功”与“潜功”的关系——既要让群众看得见、摸得着的实事,也要甘于做打基础、利长远的好事;二是“接续”与“创新”的关系——对前任留下的好规划要一任接着任一任,不“翻烧饼”,同时要根据新情况新问题拿出新招实招。只有这样,政绩才能真正经得起实践、人民和历史的检验。

(作者单位:青岛市委党校)

## 以正确政绩观引领乡村全面振兴

郭慧子

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”。推进乡村全面振兴,既是中国式现代化的战略任务,也是中国式现代化的必然要求。在推进乡村全面振兴的进程中,政绩观直接关系到推进乡村振兴的思路和方向,影响到乡村振兴各项工作的成效。一旦政绩观出现偏差,乡村振兴必然会背离为民谋福的初心。广大党员领导干部只有树立起正确的政绩观,以此引领乡村振兴各项工作,乡村全面振兴的方向才能把得准,路子才能走得正,成效才能出得实。

**第一,坚持人民至上,推进乡村振兴为民造福。**习近平总书记强调,“为民造福是最大政绩”。在推进乡村全面振兴的进程中,党员领导干部必须首先树立起为民造福的政绩观,将人民至上作为乡村振兴的根本价值取向,将为民谋福作为乡村振兴的根本目标。在实践中,要把握好推进乡村全面振兴的战略契机,着眼于那些真正能够改变乡村面貌、提高农民生活水平、解决农民所想盼的重点和难点问题。尤其是要根据不同地区农村的实际状况,发展特色产业,壮大集体经济,让农民切实分享到产业振兴带来的收益。坚持为民造福的政绩观,要以为民造福为根本准则,不断校正乡村振兴的工作方向,避免出现为了政绩而政绩、脱离实际、弄虚作假、形式主义等各种背离为民初心的状况。坚持为民造福的政绩观,要让广大农民成为乡村振兴的真正获益者,保证用于乡村振兴的各类资源真正转化为老百姓能够感受到的发展成果。要将农民是否获益、是否满意作为检验乡村振兴成效的最终评判标准,确保乡村振兴始终朝着为人民谋福的方向推进。

**第二,力求真抓实干,创造乡村振兴的实绩。**求真务实、真抓实干是共产党人必须坚持的正确政绩观。评判党员领导干部在乡村振兴中工作做得好不好,要看他们真正为农村和农民做了多少实事和好事,这是乡村振兴的真政绩,是衡量政绩如何的重要标准。推进乡村振兴关乎亿万农民的福祉,其关键在于各级党员干部能否做到真抓实干,把各项工作任务落到实处。坚持求真务实、真抓实干,就要防止在乡村振兴中出现形式主义、官僚主义等问题。在发展农村特色产业时,谨防为了

追求流量、博人眼球,盲目推广热门项目,导致产业同质化,造成资源浪费;在乡村建设中,防止不顾乡村自身特点,一味照搬城市建设风格,导致乡村失去其独具特色的乡土风貌;在落实工作、杜绝过度“留痕”,以文件、表格落实工作,导致作风虚浮、工作难以有真成效。要纠治这些问题,推进乡村振兴各项工作取得实效,必须从根源上改变重表轻里、重上轻下的工作导向和工作作风。为此,应当优化党员领导干部和乡村振兴工作的相关考核机制,以工作实绩为重要考核内容;多向农民群众征求意见,把农民群众的的心声作为开展工作的依据;加强对乡村振兴工作的常态化监督,保障重点工作、重点项目能够持续推进。

**第三,尊重发展规律,立足长远发展推进乡村振兴。**只有持之以恒、久久为功,才能在乡村振兴过程中创造出经得起历史和实践检验的真业绩。乡村振兴是产业、人才、文化、生态和组织的全局振兴,是一项长期战略、系统工程,不是一朝一夕就能够完成的。以乡村振兴推动农业农村现代化有其特殊规律,是一个需要进行系统谋划、反复探索的过程。在推进乡村振兴的过程中,党员领导干部应当正确处理近与远的关系,一方面要着眼于当下,做好那些眼前见效快、效果直观的工作,及时回应农民群众的各类诉求,解决广大农民面临的生产生活难题,让他们真切感受到乡村振兴的工作成效,提升他们的获得感;另一方面要着眼长远,重视那些周期长、见效慢,但有利于乡村振兴全局和长远的工作,为乡村长远发展奠定坚实基础。要尊重乡村建设和发展规律,探索新时代“三农”工作的内在逻辑和推动路径,不盲目蛮干,不投机取巧,不为政绩而急功近利,稳扎稳打,立足地方特色和优势,发掘乡村发展潜力,找到乡村发展的内生动力,打造出具有核心竞争力的乡村发展模式。领导干部还要坚持系统思维,立足于乡村长远发展,统筹推进各项工作,尤其要做好那些基础性和战略性的工作。要摒弃急功近利的心态,不应当只做那些容易被看见、出成果的工作,而要秉持好战略定力,做到久久为功,谋划和落实好乡村长远发展的蓝图,推动乡村高质量、可持续发展。

(作者单位:青岛市委党校)