

青岛系统推进污染防治、生态修复、制度创新与价值转化,加强海湾治理,力争“十五五”末全域基本建成美丽海湾——

# 陆海统筹、河海共治,49个海湾“各美其美”

□青岛日报/观海新闻记者 吴帅



清晨6点,青岛灵山湾畔。68岁的市民金尚国像往常一样,沿着蓝湾慢跑晨练。海风轻拂,鸥鸟在浅滩觅食,远处渔船缓缓驶出,海面波光粼粼。  
“以前这里全是养殖池和乱石堆,别说走路,人根本就无法靠近。”金尚国停下脚步,指着脚下平整的步道,“现在不一样了,我每天都要来跑一圈,心情特别舒畅。”  
这是青岛美丽海湾建设中的一个普通清晨,却折射出一场深刻的生态变革。  
海洋是青岛最鲜明的城市特色,49个海湾、882.92公里海岸线和120座海岛,让这座北方滨海城市拥有最丰厚的自然“家底”。但过去很长一段时间,海洋与河流“分而治之”,陆源污染入海、岸线杂乱、亲海空间不足,百姓“临海不见海”。如今,青岛锚定“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的目标,以“陆海统筹、河海共治”为核心路径,系统推进污染防治、生态修复、制度创新与价值转化,走出一条具有示范意义的美丽海湾建设之路。  
5月14日上午,市政府新闻办举行新闻发布会,全面亮相青岛美丽海湾建设“成绩单”和创新建设路径。目前全市近岸海域水质优良面积比例持续稳定在99%以上,灵山湾、崂山湾、东岸前海湾区相继获评国家级、省级美丽海湾,“蓝天、碧海、绿林、奇礁、银沙、细浪”已成为青岛这座海洋城市最富魅力的生态标识,力争“十五五”末将全市49个海湾基本建成美丽海湾。

■航拍浮山湾。刘栋 摄

## 陆海统筹,河海一体治理



■崂山湾入选全国第四批美丽海湾名单。

沿着岛城蜿蜒的海岸线,大大小小的海湾如同散落的翡翠,在阳光照耀下闪烁着璀璨光芒。  
每逢节假日,到崂山湾游玩的市民游客络绎不绝。对于崂山湾街道湾长张丽丽而言,平时需要注意岸线保洁、雨后排查污染隐患,而旅游旺季就成了她的巡湾旺季。渔港、入海排污口等都是巡查重点,一旦发现随时拍照“一键上报”,通过系统闭环派单、限时整改,让海湾治理更精准更高效。  
过去,海、河、岸、滩、岛,各部门各管各的。市生态环境局党组成员、副局长魏延昌表示,为了守护好眼前这片蔚蓝色海湾,青岛在全国沿海城市中率先全面推行湾长制,建立了“市、区(市)、镇(街道)”三级湾长组织体系,并推动湾长制与河长制、林长制、岛长制深度融合,建立了“海湾—河流—陆地”链条化治理机制和“湾长+检察长”等协作机制,形成了“党政同责、部门协同、跨区联动、公众参与”的陆海一体化治理体系。  
这一制度和模式创新,打破“就海治海、就河治河”的碎片化治理,形成多部门联防联控联治机制,大大提升了治理效能。  
李村河,曾是一条人人掩鼻而过的“臭水沟”。如今,站在李村河入海口,看到的是清水流淌、绿草如茵,市民

游客在河边度过惬意时光。  
“变化太大了!”在李村河边住了20多年的居民张翠芳感慨道,“以前夏天不敢开窗,现在迎面而来的是鸟语花香。”  
海洋的问题,“根子”在陆地。青岛把治河与治湾一体推进,狠抓陆源污染治理,严守“治污入口关”。如投资数十亿元,实施了李村河等重点入海河流的综合整治工程,使昔日的“黑臭河”变成了“清水廊道”。  
变化是实实在在的,这背后是一组硬核数据:完成全市入海排污口“查、测、溯、治”,建立“一口一档”信息化监管平台;“十四五”时期完成万余处缺陷管网、近50公里雨污合流管网改造和建成区185个雨污合流建筑小区改造,成为全省首个整市域建成区雨污合流管网清零城市;开展“无废湾区”创建,城镇和农村生活污水、垃圾得到有效收集处理,生活垃圾无害化处理率达到100%,从源头切断污染入海通道。  
一系列“组合拳”之下,入海河流和近岸海域水质同步改善,崂山湾近岸海域水质优良面积比例、海水浴场水质优良比例均达100%,东岸前海湾区近岸海域水质优良面积比例连续七年保持100%,碧海清波的生态底色愈发鲜明。

■风光旖旎的青岛湾。刘栋 摄

## 科技赋能,迈向“数字智治”

在胶州湾,科研人员取上一管海水,就能“读”出这片海域曾经有过哪些海洋生物“到此一游”。这并非科幻场景,而是青岛正在实践的海洋生物多样性监测新范式。  
去年,青岛生态环境监测中心在胶州湾率先启动海洋环境DNA试点监测,聚焦这一典型海洋生态系统,深耕技术落地应用。经过持续探索,青岛已构建起胶州湾海洋生物类群的DNA条形码数据库——相当于为每一种海洋生物制作了独一无二的“身份证”,也为海湾生态环境健康诊断提供了坚实的数据支撑。  
近年来,青岛以科技赋能、智慧监管为抓手,打造高效精准的治理模式,推动美丽海湾建设从“人工管控”向“数字智治”跨越。  
在青岛湾畔,一架无人机腾空升起,开始了对岸滩、近海海域等区域的大面积巡查,实时传输的现场画面很快就呈现在技术人员手中的监控屏幕上,岸滩上是否有垃圾、海面上是否有漂浮物、海边是否新增排污点等尽收眼底。  
近年来,不断进步的科学技术,让海洋生态环境保护有了更多利器。  
在监测网络上,青岛生态环境部门整合卫星遥感、无人机等多种技术手段,在全国率先构建了“海基有缆监测系统+入海河流自动监测+无人船+无人机+卫星遥感+地理信息技术+智慧监管平台”的“七位一体”海洋生态环境监测网络。这套网络如同为青岛海湾安装了“千里眼”和“顺风耳”,能够对近岸海域水质等环境要素进行全天候、全覆盖、实时动态的感知与监控,实现了从“守点”到“巡线”“控面”的跨越。  
而在监管平台方面,青岛研发了“智巡海湾”数字化环境监管系统,通过“遥感+AI+5G”技术融合,创新构建了“无人机自动巡查、AI图像智能识别与问题分析、平台

自动生成任务工单、线上派发至责任单位、线下处置与反馈”的全链条闭环管理机制,将问题发现到处置响应的平均时间从过去的24小时压缩至1小时,真正做到了对海湾环境风险的“早发现、早预警、早处置”。同时,建成全市湾长制管理信息系统,各级湾长通过手机App即可实现“云巡湾”,线上报送、任务接收与反馈,极大提升了管理效能和巡湾质量。  
美丽海湾建设重在保护,要在治理。青岛不断创新海洋污染综合治理模式,运用无人机巡航、远程监控、智慧平台与人工巡查相结合的方式,对海洋环境问题进行常态化、精细化排查,构建“陆、海、空、天”一体化的监管机制。  
对全市55个渔港环境开展全覆盖综合整治,在重点海域打击非法捕捞、违规养殖、非法倾废等行为;实施“船舶碧海蓝天”行动,严厉打击船舶非法排污,2025年全年查处案件8起;开展船舶岸电使用检查309艘次,船舶燃油含硫量快检412艘次,查处超标案件17起……在海洋污染综合治理中,各部门齐抓共管,拿下一场场污染防治攻坚战。



■位于西海岸新区的唐岛湾成为观光度假胜地。

## 价值转化,共享生态红利

春夏之交,青岛蓝谷小管湾一泓碧色向外铺展,7公里生态岸线如绿带轻拂,小管岛宛若翡翠静卧其间。  
很难想象就在6年前,这里曾因过度养殖等导致近岸海域被污染,生态功能受损,沙滩资源也受到侵蚀。改变始于2019年开启的蓝色海湾整治行动,即墨区重点对小管湾北岸海岸带和小管岛实施综合整治和生态修复,建设滨海广场、沙滩公园等景观,营造惠民宜游的开放空间。  
今年5月1日,历经生态提升与品质打造后的小管岛正式面向游客开放,市民游客登岛后可沿环岛路漫步海岸、凭栏观礁,享受海岛漫游时光。  
这些年来,青岛大力实施海洋生态保护修复工程,累计投入超过100亿元,先后实施“蓝色海湾”整治行动、“生态岛礁”保护修复等一系列重大工程,整治修复滨海湿地2300公顷、海岸线110公里、海岛5个,西海岸新区、蓝谷海洋生态保护修复项目入选全国典型案例。  
优美的生态环境是最普惠的民生福祉。美丽海湾建设不仅修复了生态,也重塑了人海关

系,释放出良好的生态效益。  
“美丽海湾建设,最终是让百姓受益。”魏延昌介绍,青岛实施了蓝湾路慢行系统、城市阳台、小麦岛生态公园、海之恋公园等一大批精品工程,将曾经杂乱的岸线变成了市民休闲健身、游客观光打卡的“网红地”。  
放眼全市各大海水浴场,在精细化、标准化管理下,仰口海水浴场、金沙海水浴场、灵山湾海水浴场等水质常年保持优良,年均接待游客超百万人次。如今,“300米见绿、500米亲海”在青岛正逐渐成为现实,市民临海亲海享海的获得感、幸福感显著增强。  
海洋治理、岸线修复等带来了海岸沿线现有产业项目的全面升级,生态价值的转化为城市发展注入持久动力。  
崂山湾周边的青山渔村、晓望村等获评国家级美丽乡村,民宿年营业收入超过3亿元。灵山湾依托优良生态,成功打造了东方影都影视产业园区,举办了“海洋十年”、青岛国际影视博览会等重大活动。系统重塑航线格局,“海上看青岛”的“一程多站”海上旅游大格局基本成型,2025年,青岛海上旅游游客接待量达463.2万人次。这种“生态+产业”的发展模式,让绿水青山真正变成了金山银山。

## 全域推进,杜绝“千湾一面”

从灵山湾荣膺全国首批美丽海湾优秀案例到崂山湾入选全国第四批美丽海湾名单,再到东岸前海湾区获评第三批省级美丽海湾典型案例,美丽海湾建设示范效应逐渐显现,一幅“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽画卷,正在青岛徐徐展开。  
在美丽海湾建设中,青岛始终坚持规划先行,将海洋生态环境保护全面融入城市发展总体布局,明确美丽海湾建设的时间表、路线图。创新采用“分区选划、分类管控、分级定类、分批建设”的“四分法”策略,将全市49个海湾划分为六大湾区,实施差异化、整体性的管控与建设,形成规模效应和特色优势。下步将梯次推进董家口—古镇口湾区、胶州湾、丁字湾等海湾的建设,力争2030年全域基本建成美丽海湾。

“我们将充分尊重每一个海湾的自然禀赋、文化特质与功能定位,因地制宜、因湾施策,打造独具特色、富有魅力的临海、亲海、享海、乐海空间。”市生态环境局海洋处处长王洪介绍,无论是历史人文厚重的老城区前海,还是自然野趣的东部礁石海岸,或是活力现代的西海岸新城岸线,都将精心设计,确保其建设路径与自身特色完美融合,杜绝“千湾一面”,真正实现“各美其美、美美与共”,让青岛的“水清滩净”成为人人可享的生态福利,让“鱼鸥翔集”成为触手可及的生动景象。  
美丽海湾建设只有起点,没有终点。青岛始终将海洋生态环境保护置于突出位置,将全域美丽海湾建设作为建设“八美之城”的核心抓手,构建从“山顶”到“海洋”的污染防治和生态保护责任链条,打通陆地和海洋的治理屏障。今年青岛计划启动“大沽河—胶州湾”陆海统筹一体化保护治理制度创新试点。将以改善胶州湾生态环境质量为核心,系统诊断大沽河流域至胶州湾沿线存在的环境风险与机制梗阻,形成一套可复制、可推广的“陆海统筹、从山顶到海洋”的生态环境综合解决方案与管理新机制,为全国类似海湾的治理提供“青岛经验”。

## 青岛持续推进美丽海湾建设

- 创新采用“分区选划、分类管控、分级定类、分批建设”的“四分法”策略,将全市49个海湾划分为六大湾区,实施差异化、整体性的管控与建设,形成规模效应和特色优势,下步将梯次推进董家口—古镇口湾区、胶州湾、丁字湾等海湾的建设
- 目前全市近岸海域水质优良面积比例持续稳定在99%以上,灵山湾、崂山湾、东岸前海湾区相继获评国家级、省级美丽海湾,“蓝天、碧海、绿林、奇礁、银沙、细浪”已成为青岛这座海洋城市最富魅力的生态标识
- 今年计划启动“大沽河—胶州湾”陆海统筹一体化保护治理制度创新试点
- 力争“十五五”末将全市49个海湾基本建成美丽海湾
- 大力实施海洋生态保护修复工程,累计投入超过100亿元,实施一系列重大工程,整治修复滨海湿地2300公顷、海岸线110公里、海岛5个,西海岸新区、蓝谷海洋生态保护修复项目入选全国典型案例



■位于西海岸新区的唐岛湾成为观光度假胜地。