

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快推进康养产业高质量发展

孙涛

康养产业一头连接民生福祉，一头连接经济社会发展，是现代服务业的重要组成部分和经济发展的新业态新模式，也是发展新质生产力的重要经济增长点。党的十八大以来，我国将康养产业发展作为增进民生福祉、推动经济高质量发展的重要举措。发展康养产业，不仅是应对人口老龄化的现实需求，更是对“健康中国”战略的深化和拓展，体现了健康治理理念从疾病治疗向健康促进的重大转变。

青岛康养产业发展现状与成效

我国康养产业在人口老龄化、健康中国战略、消费升级三重驱动下，已迈入十万亿级黄金发展期，2025年康养产业市场规模约10万亿元，到2030年康养产业规模将达到约15万亿元。国务院印发《关于促进健康服务业发展的若干意见》等政策文件，为康养产业快速发展提供了有力保障，推动康养产业从单一的医疗服务、养老服务向多元化的医体康养一体化综合服务转型，促进了康养产业与医疗、旅游、文化、体育运动等领域的深度融合。2025年末，我国总人口为140489万人，60岁及以上人口为32338万人，其中65岁以上人口22365万人，分别比上年增加1307万人和342万人，基础照护、慢病管理、康复护理需求刚性增加。中青年亚健康人群增多，轻养生、疗愈旅游、运动康养、中医养生等需求爆发，消费群体出现年轻化趋势，康养服务平均介入年龄降至41.5岁。服务范围从单一照护向“生理+心理+社交”全维度延伸，定制化、高端化、旅居化成为主流。在这一背景下，作为中国沿海重要中心城市，青岛凭借得天独厚的自然环境、雄厚的医疗资源和政策支持，加速布局康养产业，打造集医疗、养老、旅游、休闲于一体的国际康养胜地。

一是资源禀赋与品牌影响力持续提升。青岛发展康养产业，拥有山海岛湾泉一体、气候温润宜居、生态与稀缺资源叠加的先天优势，宜居环境全国领先，是北方极具竞争力的康养高地。依托这一优势，青岛市构建山海生态康养特色、历史文化康养特色、都市活力康养特色、

田园休闲康养特色四大旅居场景，推动生态、医疗、产业、服务等产业体系协同发力，建成15个康养示范基地。“候鸟式”康养模式吸引了全国老人，双向旅居模式在全国推广。康养产业品牌效应凸显，跻身中国康养城市15强，并成为北方唯一入选城市。2025年，青岛“中国康养”建设入选国家银发经济典型案例，城市康养能力指数居全国第三、北方第一，“中国康养”已成为城市新名片，国际影响力不断提升。

二是战略引领与政策体系构建成效显著。体制机制层面，青岛成立市政府主要领导任组长的推进“中国康养”建设领导小组，统筹31个部门协同推进重点任务。《青岛市“十四五”健康养老产业发展规划》明确提出建成“国际知名的健康养老胜地”发展目标，提出培育一批具有全国影响力的康养企业，建立“医养结合、旅养融合、智慧康养”的产业体系。青岛以“中国康养”建设为总牵引，出台《青岛市加快推进“中国康养”建设三年行动计划（2025—2027年）》等9项政策，形成“1+N”政策矩阵，构建起全域康养、全龄健康的顶层设计体系，明确了康养产业发展目标，预计到2027年康养相关产业规模将达1000亿元。在政策支持方面，康养产业政策创新覆盖土地、金融、人才等全要素，设立康养产业专项基金，为相关产业发展提供贴息贷款，进一步筑牢了产业高质量发展制度根基。

三是医养结合服务网络实现全域覆盖。青岛着力推进康养服务项目建设，建成“15分钟医养服务圈”，目前全市养老机构297家、床位4.2万张，护理型床位占比达78.5%。因地制宜实施六种医养结合服务模式，推进“医、养、康、护”一体化服务，目前有医养结合机构286家，14家三甲医院深度合作。推动第一批共6家五星级养老机构与医院建立医联体，创新“五床联动”“三师共管”模式，实现医养无缝衔接。全市建成嵌入式服务设施100余处，老年食堂超1400家。推进居家适老化改造，最高补贴30%、单人最高1.5万元。推动城乡均衡布局，建成镇街综合养老中心134处、村居服务站1300余处。

四是产业集聚与科技创新动能强劲。青岛市以康复大学为核心，打造康复产教融合高

地。推进康养产业园区建设，山东康复产业园先导区项目以青岛高新区科研创新资源和生命健康产业为基础，重点布局康复机器人、智能康复器械、医学转化中心等前沿领域，构建“基础研究—临床应用—产业应用”全链条生态体系，打造集研发创新、产业集聚、人才培养于一体的国家级康复产业高地。推动“康养+文旅+地产”深度融合，推出四季旅居线路，春季线路聚焦乡村休闲与生态颐养，夏季线路突出海滨度假与中医药疗愈，秋季线路融合山林养生与文化体验，冬季线路依托温泉与综合性康养社区，推动康养产业进入“全龄化、全周期、全要素”发展新阶段。

加快推进青岛康养产业高质量发展的实践路径

立足青岛得天独厚的山海生态禀赋与“中国康养”战略定位，当前全市康养产业政策支撑持续强化、医养服务体系不断完善、特色业态逐步集聚，发展基础坚实、前景广阔。但对标高质量发展要求和多层次康养消费需求，仍存在产业融合不够深入、创新动能不足、高端供给偏少、人才支撑偏弱等短板。进一步做强康养产业、提升城市功能品质，需结合青岛实际从以下四个方面着力推进，打造滨海康养标杆城市。

一是锚定“中国康养”品牌，塑造差异化康养竞争优势。立足青岛“山海岛泉湾”独特资源禀赋，以《青岛市加快推进“中国康养”建设三年行动计划（2025—2027年）》为总纲，统筹崂山森林康养、即墨海水温泉、西海岸海岛旅居等特色场景，推动构建“一核多点、全域联动”的空间布局。整合医疗、文旅、地产等资源，打造“四季康养+候鸟旅居+海洋疗愈”特色IP，探索“康养+旅游”“康养+旅居”“康养+运动”“康养+医养”等多元化模式，统筹全市资源推出差异化线路与产品，避免同质化竞争。强化品牌营销，借助上合组织合作平台、国际康养论坛等载体，联动主流媒体与新媒体矩阵，讲好青岛康养故事，提升“中国康养”在全国乃至

全球的知名度和影响力，建设国际知名滨海康养旅居目的地。

二是深化医养融合与智慧赋能，构建全龄健康服务体系。健全“15分钟医养服务圈”，推动二级以上医院康复科实现全覆盖，提升社区嵌入式医养服务能力。依托康复大学高能级平台，深化“医教研产”融合，加速推动康复机器人、脑机接口、远程康复等前沿技术落地应用，打造智慧康养示范场景。扩大护理型床位供给，适度提高居家适老化改造补贴标准，推进我市城乡养老服务均衡发展。加强和优化老年食堂、心理慰藉等服务供给，推动康养服务从基础照料向健康管理、康复护理、精神慰藉全链条升级，打造“北方康养第一城”。

三是聚焦产教融合与科技创新，培育康养产业核心动能。依托康复大学和“中国康养”产教联盟，开设优化康养方面相关班次课程，定向培养护理、康复、营养师等康养产业发展急需专业人才，缓解人才短缺瓶颈。围绕康复医疗器械、海洋药物、生物制品等重点赛道，依托康复产业园产业孵化器，继续吸引行业龙头企业与创新项目落地，打造千亿级生命健康产业集群，推动教育链、人才链、创新链与产业链深度融合。鼓励康养领域企业开展核心技术攻关与产品创新，推动康复辅助器具、智能监测设备等国产化、智能化，提升产业自主可控能力与核心竞争力。

四是统筹城乡资源配置，完善康养产业保障机制。优化青岛康养资源空间布局，推动优质资源向基层、农村倾斜，缩小城乡、区域服务差距，推动康养红利惠及全体市民。健全康养领域行业标准与服务规范，加强质量监管与信用体系建设，提升服务专业化、标准化和规范化水平。建立“引育留用”全链条人才激励机制，提高薪酬待遇与职业认同感，吸引康养领域专业人才扎根青岛。强化部门协同，健全一个行动计划、一套政策工具箱、一张项目清单、一张招商引资清单的“四个一”工作机制，压实各方责任，形成政策合力，破解资源不均、创新不足等难题，为康养产业高质量发展提供坚实保障。

(作者单位：青岛市委党校)

推动农村优质饮用水“提档升级”的青岛研究

张琨

足，从业人员专业化水平有待提升，难以形成产业规模效应。四是公益属性与市场化供应存在矛盾。部分市场主体为追求短期经济效益牺牲水质，背离供水保障的公益初衷。

推广农村优质饮用水产业的经验借鉴

一是以高于国标或统一的城乡标准为抓手，从源头消除城乡供水品质落差。上海市出台全国首部生活饮用水水质地方标准，在国标基础上增加口感、矿物质含量等指标，构建城乡“同源、同质、同标、同服务”体系；深圳市制定116项水质指标，较国标增加10余项；北京市推行城乡供水“同标准、同服务”，通过水源置换让城市优质水源向农村延伸。

二是通过规模化改造、工艺迭代、管网联通，补齐供水设施短板。北京“十四五”完成304处山区供水站标准化改造，2025年实施50处城乡供水提升工程，改造100公里老旧管线；广州市推进涉农村地区供水规模化建设，升级小型集中式供水设施，实现城乡水务基础设施全覆盖。

三是依托物联网、大数据等技术构建智慧水务体系，提升供水管理水平。杭州将全市农村供水厂纳入“浙水好喝”数字化平台闭环监管；上海市布设超5000个供水管网在线监测点，实现水源至龙头全流程实时监控；常熟建成“智水琴川”信息化平台，实现问题预警由被动报修向主动发现转变，有效提升供水运维效率。

四是建立“企业自检+政府监管+第三方抽检”多重机制，强化饮用水安全管控。北京在农村重点场所布设固定水质检测点，实现小型供水工程检测全覆盖，抽检频次高、合格率稳定；石家庄市桥西区开展流动罐装售水车集中整治，规范农村饮用水市场秩序，确保问题早发现、早处置。

五是通过划定保护区、推行生态种植、强化巡查管控，从源头阻断水源污染。宁波建立重点水源地全流域生态补偿制度，加大财政奖补力度；广州结合生态水网建设，强化乡镇级及以下水源地规范化保护，推动水生态保护与产业发展协同。

系统推动青岛农村优质饮用水普及的现实途径

一是标准引领，健全高效联动保障机制。修订完善《青岛市农村公共供水管理办法》，出台农村优质饮用水地方标准，在国家标准基础上，补充口感、矿物质含量等特色指标，明确城乡供水“同标准、同检测、同监管”要求；开展农村供水设施调查摸底，升级改造老旧管网及设

“清廉建设”时评

心怀“国之大者” 做实监督保障

王本兵

十三届青岛市委五中全会强调，监督保障重大任务落实，紧盯党中央赋予青岛“国之重任”加强监督检查。青岛自贸片区纪检监察工委深学细悟全会精神，立足服务保障“国之大者”，锚定开放发展大局，扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，以更加精准有力监督为自由贸易试验区提升战略青岛实践提供坚强保障。

突出“三个聚焦”，在保障重大决策部署贯彻落实上走在前。聚焦青岛自贸片区提升战略“国之重任”落地落实，紧盯对标高标准经贸规则，培育高效能制度创新成果等关键事项，做实具体化、精准化、常态化政治监督，推动改革创新举措持续深化拓展。聚焦“十五五”规划部署落地落实，督促抓好规划编制、任务分解与跨部门协同，紧盯建设现代化产业体系、发展新质生产力、扩大高水平对外开放等重点任务靠前监督，保障“十五五”顺利开局起步。聚焦开放发展重点领域关键环节落地落实，完善“工委点题、自主选题、监督破题”专项监督模式，因地制宜开展靶向监督，破解区域发展难点堵点，促进监督效能更好转化为治理效能。

突出“三个立足”，在推动把权力关进制度笼子上走在前。立足把笼子织密扎牢，系统评估现有制度体系，着力整治制度缺位、配套不足、边界模糊等问题，完善政策制定合法合规性审查机制，筑牢支撑改革创新发制度屏障。立足把制度“长牙带电”，加强对民主集中制、请示报告、“三重一大”决策等关键制度执行情况监督检查，严肃查处有令不行、有禁不止等行为，切实增强制度刚性约束。立足“一把手”带头执行，健全完善监督体系，推动“一把手”等“关键少数”在制度执行、规范用权方面发挥关键作用，以责任闭环带动绝大多数，确保制度落地见效。

突出“三个坚持”，在推动深入肃清反腐上走在前。坚持作风先行，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成效，落实全市“干部作风建设年”活动部署要求，推进作风建设常态化长效化。深化“护航行动”，着力规范执法权力行为，提升政务服务效能、维护企业合法权益，促进营商环境持续优化。坚持标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，严肃查处违纪违法问题，督促开展国有企业、工程建设、项目审批等重点领域风险化解和系统性治理，守牢纪律底线。坚持严管厚爱，持续深化“亲清·勤廉”自贸品牌建设，激励干部在遵规守纪前提下大胆试、大胆闯，以更多可复制、可推广的高质量成果为全市经济社会发展贡献“自贸力量”。

(作者单位：中国(山东)自由贸易试验区青岛片区纪检监察工委)

·观点·

因地制宜发展 文旅产业新质生产力

刘欣怡

发展文旅领域新质生产力，不能照搬外地模式，而要立足自身禀赋、因地制宜、彰显特色。青岛兼具深厚产业根基、鲜明海洋特质与突出开放优势，近年来，青岛坚持以科技创新赋能产业升级、以海洋特色筑牢发展根基，推动新质生产力培育与国际旅游度假目的地建设深度融合，走出一条辨识度高、支撑力强的文旅高质量发展之路。

大数据、人工智能、数字技术的应用，为青岛文旅行业的数字化、智慧化升级提供了有力支持。依托数据平台提升文旅运行效率。全市建立了统一的文旅数据中心，把景区、酒店、交通、消费等各类资源整合起来，实现统一管理、实时监测和快速调度。海洋可信数据空间与海上旅游系统相互配合，把多个部门的数据打通使用，让游船调度更合理、航线更优化、出行更安全，进一步提升了海上旅游的运行效率。通过各类新技术提升游客的游玩体验。重点景区和文化场馆陆续完成智慧化改造，智能讲解、便捷支付、实时客流监测等应用越来越普及。一批沉浸式体验项目相继落地，通过数字技术、互动投影、沉浸式影像等手段，让游客更直观地感受城市文化和海洋特色。依托各类创新平台完善文旅产业生态。当地建立文旅数字化相关内容的研究和实验平台，围绕沉浸式体验、海洋文旅数据、智能交互等方向开展探索，推动智慧管理、智能服务、数字导览等成果更快投入使用。“一部手机游青岛”平台不断完善，集购票、规划路线、导航、预订建设、应急服务等功能于一体，成为游客出行的重要帮手。5G、数字版权、短视频创作等相关产业也与文旅深度融合，为文旅发展注入新活力。运用数字化手段提升城市文旅品牌影响力。老城区在保护历史风貌的前提下，运用数字技术打造新型体验场景，让老街区展现出新面貌。科技的持续融入，正推动青岛文旅从传统依靠资源的发展模式，转向依靠创新驱动的新模式，为建设国际一流的旅游度假目的地提供了强劲动力。

海洋是青岛最鲜明的城市底色，依托得天独厚的“山海城岛湾”资源，青岛构建“海岸—海上—海岛—海空”立体旅游体系，“海上看青岛”“跳岛游”“邮轮旅游”等品牌持续叫响。积极拓展海洋研学、主题演艺、海上休闲等融合新业态，推动旅游从观光向深度度假转型，并通过整合城市文化IP、加强区域联动等方式，持续提升海洋文旅的品牌影响力与综合竞争力，加快建设国际一流滨海旅游度假目的地。

以文塑旅、以旅彰文，推动旅游从观光型向度假型、从国内热地向国际标杆转变。在产品供给上，深耕海洋研学、沉浸式体验、山海康养等新业态，打造全季全时旅游场景；在开放提升上，依托上合示范区、青岛自贸片区等平台，聚焦日韩等重点市场，用好免签政策，完善国际化服务，持续扩大入境旅游规模；在服务保障上，优化海上交通、完善消费生态、强化市场监管，构建主客共享的高品质旅游环境，让文旅发展成果更多更公平惠及市民与游客，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。

(作者单位：青岛大学)

名家说“理”

纵深推进全国统一大市场建设

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京大学教育学院研究员程志强、蒋承近日在《人民日报》撰文指出：建设全国统一大市场是一个系统工程，也是攻坚战、持久战。落实“十五五”规划纲要相关要求，纵深推进全国统一大市场建设，具体可在以下方面着力。一是推动深入整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，督促企业自觉规范价格行为；规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查；规范地方招商引资，加强招商引资信息披露，严禁违法违规给予政策优惠行为；聚焦企业低价无序竞争、地方政府采购招标、招商引资等重点问题，健全问题发现、线索核实、督促整改、约谈通报工作机制。二是推动内外贸一体化发展，培育一批内外贸优质企业，搭建外贸优品拓内销平台，培育外贸企业自主品牌，建立直达企业的政策宣介机制。三是持续开展规范涉企执法行动，加快推动统一市场监管执法尺度，规范自由裁量权管理；紧盯重点问题、重点领域、重点地区，持续纠正乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，纠正违规异地执法和超利性执法行为；严禁滥用职权、徇私枉法、该罚不罚、吃拿卡要、粗暴执法等违反执法规范的行为。同时，引导党员干部树立和践行正确政绩观，完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，坚持为党出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)

(作者单位：青岛市南区党校 本文系2025年度青岛市社会科学规划研究项目《青岛推动农村优质饮用水产业发展的研究》成果 项目批准号：QDSKL2501210)