

# 为产业创新提供土壤，为群众看病康养托起保障 青岛医保“22条”助力“中国康养”建设

□青岛日报/观海新闻记者 黄飞

春天的青岛，海风渐暖。以打造“山海康养名城、活力健康湾区”为目标，这座拥有将近900公里海岸线的城市，正在把得天独厚的自然禀赋，变成实实在在的康养红利。

2025年，青岛市委办公厅、市政府办公厅联合印发《青岛市加快推进“中国康养”建设三年行动计划（2025-2027年）》。市医疗保障局积极响应、主动作为，将目光投向更广阔的领域——通过支付方式改革、目录管理、价格引导，赋能医药、康养产业高质量发展。

经过反复调研论证，市医疗保障局最终形成包含22条具体措施的“政策工具箱”，于今年年初发布《关于医保赋能产业发展助力“中国康养”建设的若干措施》（以下简称“22条”），构建起一个从支持创新药械、激发机构活力、夯实康养根基到强化医保支撑的赋能闭环。

“医保基金不仅是保障群众看病就医的‘压舱石’，更应该是撬动产业发展的‘杠杆’。”市医疗保障局相关负责人阐释了新政出台的核心逻辑。

新政实施两个多月，效果如何？记者走访发现，“22条”已然不是“纸上蓝图”，正在转化为一处处看得见、摸得着的“实景图”。

## 为创新买单—— 让健康科技破壁生长

如果说医保政策是一根“杠杆”，那么“22条”撬动的第一个支点就是医药创新——这正是“中国康养”打造健康科学技术创新基地的核心引擎。

在青岛市妇女儿童医院，一种名为青桑合剂的院内制剂被众多网友追捧。它由医院制剂中心针对儿童和成人呼吸道常见病研发，清热解毒、止咳平喘，对付肺炎、支气管炎引起的咳嗽尤其见效。如今，这瓶“网红药”被纳入了医保报销，成为该医院使用量最大的院内制剂。

院内制剂是从临床中来、到临床中去的“活资产”。这类基于临床实践研发的固定处方制剂，既凝聚着临床智慧，又因疗效经长期验证、口碑稳定，成为医生信赖、患者认可的“临床利器”。

“协助符合规定的医院制剂纳入省医保目录，支持医院制剂向新药转化。”“22条”积极为这些“活资产”打通出路。截至目前，市医疗保障局已协助将青岛市中医院等11家医疗机构的193种制剂纳入省级医保目录，同时调剂15种异地医疗机构制剂本地使用，满足患者多样化用药需求。

如果说院内制剂是需要“列入目录”的临床“宝藏”，那么更多已经列入目录的创新药，则亟需“落地”的绿色通道。据了解，某些创新药进了国家医保目录，却在医院买不到、用不上，这是困扰药企和患者的“最后一公里”难题。“22条”明确提出，要将国家谈判药品纳入“双通道”管理。在新政推动下，截至今年2月底，全市已有10家三级综合医院院内配备国谈药品数量达到138种以上。布局在10个区市的81家“双通道”药店，正发挥着补充保障功能。更值得一提的是，青岛医疗保障系统还实现了电子处方线上流转——医生开出的处方通过信息网络直达药店，患者凭电子凭证即可自主选择一家“双通道”药店取药。

从“双通道”到电子处方流转，青岛正在为创新药企铺就一条从“获批上市”到“进入临床”的快速路。这条路的畅通，让更多本土药企敢于加大研发投入，也让更多外地创新企业愿意把青岛作为市场落地的“第一站”——这正是“中国康养”建设所亟需的创新生态土壤。

而在创新药中，罕见病用药面临的困境更为棘手。去年底国家医疗保障局首次发布的商保创新药目录，包含了众多罕见病治疗药物，是承载着罕见病患者希望的一束光。如今，这束光正在青岛照进现实，市医疗保障局正在积极推动将国家商保创新药目录内部分药品纳入2026年度“琴岛e保”保障方案，探索一条“医保+商保”的创新药多元保障之路。

在解决了目录、渠道、支付等问题后，还有一个关键环节——让医院使用创新药时没有后顾之忧。“22条”精准施策，对门诊所用全部国谈药品和部分DRG付费药品实行据实支付，后续将在临床调研、数据分析的基础上，进一步拓展DRG例外支付高值国谈创新药品范围，打消医院顾虑，让更多患者及时用上“救命药”。

打创新药落地的每一道关卡，“22条”让健康科学技术创新基地的创新成果加速走向临床，让医药创新企业在青岛拔节生长。



▲医保工作站  
为市民服务。



▲青岛市  
长期照护师培  
训现场。  
黄飞摄

## 为机构赋能—— 让优质服务触手可及

如果说支持创新药企是为“供给侧”赋能，那么“22条”对定点医药机构的支持，则是对“服务端”的提质。康复治疗周期长、费用高，如何让医保支付更科学、更精准？“22条”给出的答案是：开展康复类疾病患者住院按床日付费改革试点。

为让医保支付方式与康复医疗诊疗特征更加匹配，青岛筛选了颅内出血性疾患、缺血性疾患-脑梗死等7个常见多发康复病种，作为首批试点病种，先行在南山区医疗健康集团、青大市立医院集团、康复大学青岛中心医院开展试点工作。

对试点医院收治的相关康复病例，医保对医疗机构实施按床日付费，充分参考相应病种治疗费用，按照医疗机构级别和住院时长分别确定康复病种按床日支付标准，让医疗服务价值得以充分体现，从而更好保障参保患者的长期住院康复治疗需求。

除了支付方式更科学，资金上的支持同样关键。对于医疗机构而言，现金流就是生命线。按照“22条”要求，市医疗保障局在今年1月底前，共向86家定点医疗机构拨付预

付金12.48亿元，较2025年增加1.93亿元，增长18.29%。同时进一步优化了医保基金月度结算、年终清算流程，提高资金拨付效率，将月度结算资金审核拨付周期由15个工作日提速至10个工作日以内完成。今年3月中旬，全市定点医药机构2025年度清算已经完成，并将清算资金全部拨付到位，比去年提前了1.5个月。

一家民营康复医院负责人表示：“医保清算资金提前拨付，让我们有资金采购新设备、引进新人才，真是雪中送炭。”资金的及时拨付解了燃眉之急，而长远的发展，则需要政策为未来打开空间。在“中国康养”的建设版图上，一批高品质健康社区、医养综合社区正在加速推进。“22条”对于社区的建设提供医保支持：出台定点医药机构资源规划，在规划中明确，对“中国康养”布局建设的高品质康养社区设立的门诊类机构和引进的高端康复机构，依申请可按规定纳入医保定点。对于有申报医保定点需求的上述机构，医疗保障部门将“一对一”提供相关政策辅导，为机构高质量发展添砖加瓦。

从康复患者的床前，到医疗机构的账上，再到新建项目的规划图落地，“22条”正在为“中国康养”打造健康产业发展高地夯实基础。

## 为养老托底—— 为健康福地筑牢人才底座

“中国康养”的重要落脚点，是“健康养老福地”。山海城湾浑然一体，绵延800多公里的城市海岸线，舒适宜人的

海洋性气候，是青岛打造康养高地的天然优势。

依托自然禀赋，青岛着力推进养老服务项目建设。目前，全市共有养老机构297家，机构养老床位4.2万张，累计签约家庭养老床位9.8万张。青岛还创新医养结合模式，推动6家五星级养老机构与医院建立医联体，探索“医院病床”与“养老床位”的无缝转换。

长期护理保险，正是这片“福地”的基石。作为国家长护险转型示范城市，青岛优化长护服务机构资源配置，推动长护险从“有”到“优”的跨越。目前，青岛已培育866家定点长护服务机构，构建起覆盖城乡的长护服务网络，2025年，共为6.82万名失能失智老人提供保障，基金支出7.46亿元。

长护服务的核心是人才。“22条”明确，要推进长期照护师培养培训和职业技能等级认定，推动康养服务专业化、规范化发展。

在青岛市长期护理服务从业人员培训班上，学员轮流扮演服务对象和服务人员，在模拟场景中做全流程训练——这种“情景模拟+即时反馈”的教学方式，已成为青岛长护培训的特色。去年以来，青岛已累计完成初级长期照护师培训20期，培训学员1300人，成功举办3期职业技能等级认定考试。来自全省的400余名考生顺利通过考试并取得初级证书。

马雪姣就是这400余人中的一员。作为青岛华夏养老院长护险业务负责人，她不仅考取了山东省首批长期照护师证书，如今更成为青岛市长期照护师培训师。“很多学员之前觉得护理老人不难，参加培训后才明白，每一个翻身、每一次扣背都有科学依据，每一句问候都关乎老人的尊严。”从“出力”到“专业”，越来越多的从业人员完成了从护理员到专业照护师的蜕变。

除了持证照护师，青岛还配备了80名长护专员，打造系统化培训课程，让失能群众得到更优质、更专业的照护服务。这支队伍，既是政策的“宣传员”，也是服务的“质检员”，更是康养产业发展的“生力军”。

从机构布局的优化，到专业人才的培育，再到专员队伍的配备，“22条”正在为“中国康养”的“健康养老福地”注入源源不断的人才活水。

## 为旅居护航—— 让异地康养更安心

如果说支持创新药械是打通“供给侧”，优化机构发展是激活“服务端”，那么构建便捷高效的医保经办体系，则是为“中国康养”打造国际康养旅居目的地铺就“快速路”。

“22条”对此有明确部署：推进定点医药机构异地联网结算全覆盖，为广大省内异地失能人员提供便捷、高效的失能等级评估和服务保障；优化异地就医联网结算流程；实施省内就医“无感结算”“一卡通行”，缓解异地就医、康养旅居人员垫付费用负担。

如今，这些政策正在一一落地。医保转移更顺畅，“全程网办、免申即享、跨省通办”立体化服务网络，让参保人足不出户即可完成转移接续。省内就医“无感结算”“一卡通行”已覆盖全省定点医药机构。

东营的李爱民老人是受益者之一。随女儿旅居即墨期间，他在两次脑梗后彻底失去自理能力，家庭承受着沉重的经济负担和照护压力。随着青岛全面推行省内异地长期居住失能人员长护险待遇联网结算，李爱民在青岛也能享受长护险待遇。如今，即墨区启辰诊所的护士每周入户为他监测体征、护理员定期上门服务，为其解决了医养两方面的难题。通过异地报销直接联网结算，一个护理周期个人仅需负担几十元。

从“保障跟着户籍走”到“保障跟着人流动”，市医疗保障局正在用有温度的服务，让每一位来青康养旅居的外地人，都能享受便捷、安心的医保保障。这既是“中国康养”打造国际康养旅居目的地的题中应有之义，也是这座城市敞开怀抱、迎接八方来客的底气所在。

从支付到赋能，从民生保障到产业撬动，“22条”正在书写“小切口撬动大产业”的生动样本。正如青岛市医疗保障局相关负责人所言：“我们的目标，是让医保政策成为‘中国康养’建设的‘加速器’，让产业在赋能中发展，让群众在发展中受益。”

### 青岛市自然资源和规划局关于城阳区流亭街道CY0206-8-14地块部分用地控制性详细规划调整批前公示的通告

为加强公众参与，发挥公众在我市规划管理中的作用，提高城市规划水平，根据《中华人民共和国城乡规划法》《青岛市城乡规划条例》等法律、法规和政务公开的有关规定，对城阳区流亭街道CY0206-8-14地块部分用地控制性详细规划调整进行社会公示，欢迎社会各界提出意见和建议。现将有关事项通告如下：

- 公示项目基本情况：
  - 组织编制单位：青岛市城阳区人民政府
  - 项目名称：城阳区流亭街道CY0206-8-14地块部分用地控制性详细规划调整
  - 项目区位：城阳区流亭街道青银高速以东、夏塔路以南、青新高速以西
  - 公示阶段：控制性详细规划调整
  - 公示方式：青岛市自然资源和规划局政务网站、青岛城市展览馆公示区（东海东路78号）
  - 公示时间：2026年4月18日—2026年5月17日
  - 四、反馈方式：青岛市自然资源和规划局政务网站、青岛城市展览馆公示区意见箱
  - 咨询电话：0532-87765622

### 青岛古镇口核心区规划建设局关于智能传动设备制造基地建设(永磁电机)规划建筑方案进行社会公告的通告

为加强公众参与，发挥公众在我市规划管理中的作用，提高城市规划水平，根据《中华人民共和国城乡规划法》《山东省城乡规划条例》等法律、法规和政务公开的有关规定，对智能传动设备制造基地建设(永磁电机)规划建筑方案进行社会公告，欢迎社会各界提出意见和建议，现将有关事项通告如下：

- 公告项目基本情况：
  - 建设单位：华夏天信智能物联股份有限公司
  - 建设地点：智能传动设备制造基地建设(永磁电机)
  - 建设地点：海西路东、寨子山路南
  - 公告阶段：规划建筑方案
  - 公告及投票地点：
    - 公告地点：西海岸新区融合路681号(古镇口核心区管委一楼展厅)及西海岸新区海西路东、寨子山路南现场人口公示牌公示。
    - 投票地点：西海岸新区融合路681号(古镇口核心区管委一楼展厅)投票箱，请将意见和建议按规定填写后放入投票箱。意见票应附身份证明相关利害关系人的房地产权证复印件或购房合同复印件及身份证复印件，否则意见票无效。
  - 咨询电话：青岛古镇口核心区规划建设局：85130871，建设单位：15254201196；
  - 公告时间：2026年4月17日至2026年4月24日

### 青岛经济技术开发区管委规划建设部关于五台山路地下停车场项目(地下部分)规划变更批前公示的通告

为加强公众参与，发挥公众在我市规划管理中的作用，提高城市规划水平，根据《中华人民共和国城乡规划法》《青岛市城乡规划条例》等法律法规和政务公开的有关规定，对五台山路地下停车场项目(地下部分)规划变更情况进行批前公示，欢迎社会各界提出意见和建议，现将有关事项通告如下：

- 公示项目基本情况：
  - 建设单位：青岛和元商业运营管理有限公司
  - 建设地点：五台山路地下停车场项目(地下部分)
  - 建设地点：五台山路五台山路南、奋进路西
  - 公示阶段：规划变更
  - 变更内容：地下停车场(地下部分)布局调整，停车位数量变更为229个，地下建筑面积变更为9605.36平方米。
  - 公示地点：项目建设现场、黄岛区黄河西路88号青岛开发区行政服务中心大厅及青岛经济技术开发区网站(http://qda.qingdao.gov.cn/)
  - 投票地点：黄岛区黄河西路88号青岛开发区行政服务中心一楼大厅
  - 请在公示期间到上述公示地点查看项目详细介绍，并按规定填写意见并到指定投票点投票。意见票应附身份证明相关利害关系人的房地产权证复印件或购房合同复印件及身份证复印件，否则意见票无效。
  - 如需咨询可拨打电话：开发区规划建设部：86989747；建设单位：15253200669
  - 三、公示时间：2026年4月17日至2025年4月23日

### 山东方心建设工程有限公司推出 加装电梯惠民政策

总价38万元一部  
包含政府补贴20万元  
国内一线品牌，放心有保障。

电话：18669794652(秦经理) 15953295691(王经理)

### 高端 主流 权威 亲民 媒体合作热线

66988527 青岛市崂山区株洲路190号

### 挂失声明

权威 快捷 省钱

- 遗失青岛朝城路小学食堂的开户许可证，核准号：J4520034631401，账号：38020401040023208，开户银行：中国农业银行青岛海西路支行，声明作废。
- 遗失同涛的残疾人证，证号：鲁军B022606，声明作废。
- 遗失张德祥的项目名称：市北区皇新路零星棚户区改造项目，协议号：房屋C-007号，位于市北区皇新路75号201户的房屋征收异地房屋补偿协议，声明作废。
- 遗失我单位公章(3702020113235)一枚，声明作废。

### 青島麥格米爾商貿有限公司

- 声明：遗失我单位公章一枚，编号：3702810486373，声明作废。青島明志森養殖有限公司
- 声明：遗失我单位财务章(3702020113236)一枚，声明作废。青島麥格米爾商貿有限公司
- 声明：遗失我单位公章一枚，编号：3702810518763，声明作废。膠州市振廷蔬菜種植園
- 声明：遗失我单位法人章(高洋，3702020633759)一枚，声明作废。青島麥格米爾商貿有限公司
- 声明：遗失我单位财务专用章一枚，编号：3702820604883，声明作废。青島神能石油化工有限公司
- 声明：遗失我单位法人章(鄒方梅)一枚，编号：3702820604885，声明作废。青島神能石油化工有限公司

### 债权债务清算公告

平度市绿贝尔托育中心(统一社会信用代码:52370283MJE017034B)决定向登记机关申请注销登记，请与我单位有未结清的债权债务关系的单位和个人，自本公告发布之日起45日内向清算组进行申报确认。联系人：尚小峰，联系电话：17660225008，联系地址：平度市东阁街道常州路57-5号。

特此公告

平度市绿贝尔托育中心  
2026年4月16日

### 债权债务公告

胶州市服饰文化协会(统一社会信用代码51370281MJE028083J)，经第五届一次会员大会表决同意，决定向登记机关申请注销登记。请债权人自公告发布之日起45日内向本会清算组申请债权，并提供相关证据材料。请债务人或财产持有人向清算组清偿债务或交付财产。清算组地址：胶州市东莞大街东关小区(商品房公司)A2号网点，联系人：高女士，联系电话：18660273717。

胶州市服饰文化协会  
2026年4月16日

### 通告

因大周村社区自来水管存在漏水现象，现已探明漏水点需进行抢修，将占用靖城路与硕阳路路口东40米北侧东向西直行及部分右转车道，具体占用时间为2026年4月16日至2026年5月16日。

为确保施工作业及安全，施工期间，车辆经过施工区域时按照交通标志提示及现场工作人员指挥，遵守交通规则，提前减速慢行。

青岛市城阳区住房和城乡建设管理局  
青岛市公安局城阳分局  
2026年4月16日