

青岛发布意见及扶持政策,聚焦八个方面的重点任务,推动乡村振兴片区从单一建设向全方位提升转变,力争到2030年建成一大批片区,带动约2600个村庄协同发展、共享成果——

# 锚定“连片发力”,加快乡村振兴片区提质升级

□青岛日报/观海新闻记者 余瑞新

以片区化推进乡村振兴,既是激活乡村发展内生动力、也是推进乡村全面振兴的必然要求。

近年来,青岛深入学习运用“千万工程”经验,先行先试,探索出一条片区化推进乡村振兴的新路子,涌现出以杨家山里片区为代表的农文旅融合型、以流清湾片区为代表的高端精品民宿型、以印象大泽片区为代表的特色农业引领型等多种特色鲜明的片区化振兴路径,激活乡村资源、带动产业升级、重塑乡村风貌。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议明确提出“分类有序、片区化推进乡村振兴”。青岛已深耕片区化建设发展三年,面对新任务,青岛乡村振兴片区如何持续焕发活力?4月15日下午,市政府新闻办召开新闻发布会,正式发布《关于加快推动乡村振兴片区提质升级的意见》及相关扶持政策,给出了青岛答案。



■市民游客在西海岸新区铁山街道杨家山里乡村振兴片区无比方花园春游。

## 怎么建? 聚焦八个方面提质增效

长期以来,村庄发展的逻辑大多是“单打独斗”,这一管理看似简单,但伴随着城镇化发展,问题随之而来——乡村人口持续外流,发展动力从何而来?各村各守一摊,产业小而散,又如何形成合力?

破局之道,在于“抱团”。2022年,青岛率先转换思路,确立“宜大则大、宜小则小”的原则,以6—8个地理相连、人文相近、产业相融的村庄为基本单元,构建“1个核心村+5个周边村”的组团模式,通过强村带弱村、大村带小村,原本各自为战的村庄开始走向区域联动、链式协同,一条“联村带农、村强民富”的新路就此铺开。

成效已经显现。2025年6月,第二批8个市级乡村振兴片区建设启动;同年年底,第一批10个市级乡村振兴片区全面竣工。目前,全市已形成“19+18+50”的省、市、区(市)三级片区梯次推进格局,辐射带动1600个村庄协同发展,占全市村庄总数的20%,拉动乡村消费8亿多元,片区已成为青岛全面推进乡村振兴的重要窗口、示范样板和引领标杆。

建起来只是第一步,“活”起来才是关键。如何让片区持续焕发活力?

立足青岛“大都市带大农村”的格局和乡村发展规律,青岛发布《关于加快推动乡村振兴片区提质升级的意见》,聚焦“产业兴、组织强、环境美、治理优、要素活、生活富”的建设目标,加快实现片区化布局、市场化运营、农文旅融合、村企民共富,构筑富有乡土味、青岛韵、齐鲁风的乡村生产生活生态体系。

市农业农村局党组书记、局长袁瑞先介绍,青岛将聚焦连片规划实施,项目连片建设、环境连片改善、设施连片配套、产业连片发展、乡村连片改革、连片运营管护、乡村连片治理八个方面提质增效,推动片区从单一建设向全方位提升转变。力争到2030年,建成一大批乡村振兴片区,带动约2600个村庄协同发展、共享成果。

仔细梳理可见,这不是简单的“修补”,而是覆盖了从“纸上规划”到“地上项目”、从“产业培育”到“环境整治”、从“改革破题”到“长效管护”的全链条,且对每个关键领域都作了

明确指导。比如,项目建设上,强调多建设“小而精”的特色项目,不搞大拆大建;产业发展上,要求每个片区集中培育1—2个主导产业,发展乡村民宿、农村电商等新业态,开发共享菜园、农耕文化讲堂等新产品,培育“农业+电商+文旅”新模式;运营管护上,提出建立“镇街指导+片区参与+市场化运营”一体化运行机制,开发片区特色“土特产”系列产品。

“第一批乡村振兴片区推进,我们是‘摸着石头过河’,边建边摸索,积累了不少经验教训。到了第二批,我们不用再从头走一遍,而是八个关键环节一起抓,把建设、运营、管护‘三位一体’同步推进。简单来说,就是让片区一建起来就‘活’起来,让老百姓尽早受益,真正走出一条可持续的乡村振兴路子。”市农业农村局党组成员、副局长赵瑞说。

## 八个方面重点任务

- 连片规划实施
- 项目连片建设
- 环境连片改善
- 设施连片配套
- 产业连片发展
- 乡村连片改革
- 连片运营管护
- 乡村连片治理

## 乡村振兴片区建设“时间线”

2022年,第一批10个市级乡村振兴片区建设启动

2025年6月,第二批8个市级乡村振兴片区建设启动;年底,第一批10个市级乡村振兴片区全面竣工

目前,全市已形成“19+18+50”的省、市、区(市)三级片区梯次推进格局,辐射带动1600个村庄协同发展,占全市村庄总数的20%,拉动乡村消费8亿多元

力争到2030年,建成一大批乡村振兴片区,带动约2600个村庄协同发展、共享成果

■城阳区棘洪滩街道东毛西毛乡村振兴片区内的“空中草莓园”。

## 谁受益? 政府市场社会村民共赢

在刚刚过去的清明假期,青岛乡村成为市民游客出游的热门目的地。各乡村振兴片区3天累计接待游客57.4万人次,旅游综合收入达4734万元,同比分别增长71.3%、22%。

热度不减,活动接力。发布会上介绍,4月19日,青岛西海岸新区铁山街道将举办“相约四季 走进乡村”系列活动,推介乡村精品旅游线路45条,举办各类农文旅活动62场;“五一”假期期间,青岛将举办“片区乡村游 提振消费季”系列活动,邀市民游客赏田园风光、品乡土美味、住特色民宿,在绿水青山间放松身心,在乡愁记忆里找回宁静。

乡村游火了,如何让流量变“留量”、让“网红”变“长红”?答案藏在村民的获得感里。只有村民从“热闹”中分到一杯羹,他们才会把乡村的事当成自家的事;只有村民真正动起来,“网红”才不会昙花一现,“长红”才有了根基。

乡村振兴片区一体化联动运营,正是实现这一目标的有效路径。西海岸新区在全市率先探索这一模式,去年以来,画美达尼、杨家山里两个片区累计接待游客超300万人次,实现旅游综合收入2.3亿元,吸纳就业创业2800余人。青

岛西海岸新区副区长、古镇口核心区工委委员、管委副主任刘记军道出了“秘诀”——从资源的联动破题。

“只有资源先‘串’起来,产业才能‘活’起来,主体才能聚起来,村民的腰包才能‘鼓’起来。”刘记军介绍,在一体化运营之初,西海岸新区就组织开展了覆盖13个片区、95个自然村的全域资源普查,建立“一片区一档案”动态信息库,并有针对性地制定“重点任务、重点项目、扶持政策”三张清单,实现资源、任务、项目的精准匹配。目前,已成功串联5条精品乡村游环线,推出“月月有主题、季季有爆款”系列节庆活动100余场,“原山原水 杨家山里”“周末近郊游 首选张家楼”等农文旅品牌逐步叫响。

其中,画美达尼乡村振兴片区是全市首个完成评估验收的片区,在从建设转向运营的探索上,该片区也走在前列——首创“1+1+N”运营架构,引进1个主运营团队,组建1个强村共富公司,联合高校、旅行社、影视等N个共建联动方阵,成立乡村振兴联营协作中心,以市场化手段统筹推进研学、节庆、营销、文创四大运营板块,打造利益共享的“乡村运营共同体”。

在利益分配上,该片区创新推出市场化联农带农的“811”分配机制:运营收益80%用于整体运营,10%用于村庄发展,10%建立惠民基金用于精准帮扶。2025年,片区实现运营收益310余万元,村集体和惠民基金分红达62万元。

随着乡村振兴片区建设的推进,崂山区也在探索“政府引导、市场运作、社会参与”的利益联结共享机制,通过创新分配方式,让村民从“旁观者”变成“利益相关者”。

崂山区王哥庄街道崂山湾乡村振兴片区初步构建了“村企联动、优势互补、权责明晰、成果共享”发展模式。下一步,他们将打破村界统筹规划,依托“崂山王哥庄”区域公共品牌,整合闲置农房、土地等资源,打造民宿集群与特色农业园区;拓展“民宿+”模式,联动非遗大馒头、崂山茶等特色产品,搭建数字化平台统一运营管理;创新“保底租金+经营分红+务工工资”收益机制,让村民变身股东与员工,实现村集体与群众双增收,走出一条山海特色乡村振兴路。

当政府、市场、社会、村民各得其所、互利共生,乡村振兴便不再是一句口号,而是一场实实在在的共赢——这也是加快推进乡村振兴片区提质升级的核心要义。

■俯瞰莱西市水集街道产芝湖乡村振兴片区。邢志峰 摄

## 谁来投? 财政撬动、社会跟进

发布会现场,乡村振兴片区的“钱袋子”怎么用、怎么花,也是关注的焦点。

2022年至2025年,市级财政统筹安排资金10亿元,支持首批10个市级乡村振兴片区实施基础设施提升、产业融合发展、人居环境整治等重点项目300余个。在此基础上,2025年至2027年,市级财政将再统筹安排资金4亿元,启动第二批8个市级乡村振兴片区建设,持续扩大示范引领效应。

一批可感可及的强农惠民工程,也让乡村实实在在了变了样——

产业发展迈上新台阶。建设提升特色农业园区32个,培育葡萄、小西红柿等十亿级特色产业链12条;新建民宿288套、研学基地32处,打造精品旅游线路43条,持续举办文化活动290余场,累计吸引乡村旅游近2000万人次,带动民宿、农产品销售等收入达8.3亿元。

乡村面貌焕发新气象。累计新建村庄道路108.3公里、微景观104处,首批10个市级片区和美乡村达标率由建设前的45%提升至100%;新建服务中心17个、助老食堂77个,“30分钟便民服务区”建成率达100%。

改革赋能释放新活力。累计盘活闲置资产资源面积40.7万平方米,资产交易总额近1.6亿元,带动农户增收2380.8万元;完善联农带农机制,片区内村均集体年收入162.287万元,农村居民人均可支配收入年增速超10%。

但乡村振兴如果只靠财政,路子只会越走越窄。市财政局党组成员、副局长王静介绍,青岛正建立健全乡村振兴投入保障

制度,着力构建多元化、可持续的投入格局,为片区建设提供坚实财力支撑。

“一体化运营”的提出,就是要通过市场化路径,激发社会资本参与活力。值得一提的是,在全市积极鼓励探索符合乡村振兴项目特点的多元化投融资模式和运营模式背景下,首批10个市级乡村振兴片区已通过财政资金的“杠杆”作用,引导撬动各类资金和社会资本投入约26亿元,投资带动比达1:2.6。

记者注意到,青岛第二批市级乡村振兴片区的数量较第一批减少2个,奖补政策也从第一批的“3年1亿元”变为“2年5000万元”,同时,不再对财政拉动社会投资比例作硬性要求。

这一政策的调整,表面看是“收”,实则是“精”。根据第一批市级乡村振兴片区发展来看,社会资本对乡村振兴片区发展的信心很足。正因如此,即便第二批不再对财政拉动社会投资比例作硬性要求,但就已开工项目的财政投资与社会投入比来看,仍超过1:1。根据预测,第二批市级乡村振兴片区建设预计还将撬动社会资本约5亿元,“财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与”的多元化投入格局正在加速形成。

投入的钱怎么花,也作出细化。与第一批相比,青岛对第二批市级乡村振兴片区的财政资金使用方向、项目建设内容将作严格审核,主要用于提升片区基础设施和人居环境,禁止建设负面清单内的相关项目,严控产业项目建设规模。

“市级奖补资金不撒‘胡椒面’、不搞面面俱到,而是集中力量办大事。我们会建立资金负面清单,确保资金真正用于片区发展的关键处、急需处,更好地增强农民群众的获得感、幸福感。”王静介绍,在资金使用过程中,青岛也将实行预算执行和绩效运行“双监控”,动态跟踪项目进展和资金使用情况,对发现的问题及时预警“纠偏”,确保资金使用效益最大化。

## 乡村振兴片区“钱袋子”怎么用

### 第一批市级乡村振兴片区:

2022年至2025年,市级财政统筹安排资金10亿元,支持首批10个市级乡村振兴片区实施基础设施提升、产业融合发展、人居环境整治等重点项目300余个

首批10个市级乡村振兴片区已通过财政资金的“杠杆”作用,引导撬动各类资金和社会资本投入约26亿元,投资带动比达1:2.6

### 第二批市级乡村振兴片区:

2025年至2027年,市级财政将再统筹安排资金4亿元,启动第二批8个市级乡村振兴片区建设,持续扩大示范引领效应

根据预测,第二批市级乡村振兴片区建设预计还将撬动社会资本约5亿元

■崂山区王哥庄街道崂山湾乡村振兴片区发展大馒头产业,带动农民增收。

