

# 进一步提升基本公共服务和社会保障水平

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评

共同富裕是中国式现代化的重要特征。不断提升基本公共服务和社会保障水平是实现全体人民共同富裕的重要支撑。

2026年全国两会期间，习近平总书记对卫生健康、就业收入、养老社保等民生议题深入阐述，从聚焦“如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平”，到“健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系”，为扎实推进共同富裕指明实践路径。

——织密扎牢安全网，提高社会保障水平。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是实现收入再分配、促进共同富裕的重要途径。

习近平总书记曾指出：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。”

全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，提出随着人口老龄化和少子化程度加深，如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等需要解决的新问题。经过多年持续努力，我国已建成世界上规模最大、功能完备、具有鲜明中国特色的社会保障体系。截至2025年底，全国基本养老、基本医疗、失业和工伤保险参保人数分别达到10.76亿人、13.31亿人、2.49亿人和3.05亿人。

今年政府工作报告明确，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为群众多办实事。

城乡居民基本养老保险最低标准提高20元，惠及1.8亿多老年人；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元，达到每人每年724元；落实学生资助政策，对家庭经济困难学生应助尽助……一笔笔真金白银投入，持续织密扎牢社会保障安全网。

各地立足实际创新实践，让社会保障政策落地生根、精准惠民：西藏部署完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，基本医疗保险参保率稳定在95%以上；广西将筹超280亿元实施社保惠民工程；山西精准聚焦灵活就业人员缴费痛点，灵活就业人员可自愿预缴养老保险费……

当前，我国正处在人口老龄化加速阶段，60岁及以上人口超3.2亿人。“十五五”规划纲要明确，深入实施积极应对人

口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

政府工作报告明确，“扩大普惠养老服务供给，健全城市社区养老服务网络，积极发展农村养老服务”等，一项项部署，托举起老年人的幸福生活。

中国社会保障学会会长郑功成表示，关于民生保障领域的一系列重大部署，释放出十分明确的信号，就是扎实推进共同富裕的步伐明显加快，“投资于人”的思路越来越清晰。

——精准施策补短板，提升公共服务均等化。

“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，着力解决痛点、克服难点，在拓宽共同富裕途径上带好头。”习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调。

3月6日，在看望政协委员并参加联组会时，听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效，习近平总书记十分欣慰，对当地医疗状况挂念在心：“健康中国建设，边远地区的这块短板要补上。”

基本公共服务均等化，是实现共同富裕的内在要求，更是破解发展不平衡不充分问题的关键抓手。

习近平总书记强调：“要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。”

政府工作报告提出，“做好新就业群体服务管理”“出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策”等，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。同时，明确要“做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶”“强化公共卫生能力”等。

“十五五”时期，国家将持续聚焦人民群众急难愁盼。针对“一老一小”服务问题，增设养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。

医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。

社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

### 中国发展高层论坛2026年年会

## 财政部部长蓝佛安：财政政策将聚焦扩大内需 投资于人 开放共享发力

据新华社北京3月22日电（记者孙楠 中敏）3月22日在北京开幕的中国发展高层论坛2026年年会上，中国财政部部长蓝佛安表示，迈入“十五五”，财政将紧紧围绕推动高质量发展，坚持积极的政策基调。在政策设计和实施中，将把扩大内需、投资于人、开放共享作为着力点。

“既保持必要的赤字水平和支出规模，加强逆周期和跨周期调节，又持续优化支出结构，强化财政科学管理，聚焦重点领域和关键环节优化财政资源配置，不断提高政策精准度和有效性，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”谈及未来五年的财政政策动向，蓝佛安进一步阐释。

今年政府工作报告在谋划“十五五”开局之年工作任务时，将“着力建设强大国内市场”放在首位。

蓝佛安表示，财政政策将更加注重扩大内需，推动畅通国内大循环，增强发展内生动力。针对当前经济运行中供

等领域。

近年来，青岛大力发展集成电路产业，加快构建从设计、制造到封装测试的全产业链，在多个芯片细分领域的制造能力持续提升。如依托龙头企业获批山东省车规芯片制造业创新中心，推动车规芯片前沿技术和共性关键技术攻关；落地致真存储项目，将建设8英寸新一代磁性随机存储芯片后道晶圆量产线，助推人工智能产业链持续完善。

传感器是人工智能最基础的感知硬件。歌尔微电子是全球领先的智能传感交互解决方案提供商，产品广泛应用于消费电子、汽车电子、智能家居、工业应用及医疗健康等领域。智腾科技专注于高精度传感器及智能微系统研发制造，应用于航空航天、能源钻采、智能驾驶等领域。镭测创芯聚焦环境、气象、海洋立体遥感监测激光雷达整机及雷达关键器件，产品在环境监测、航空航天等领域应用。芯壹微纳电子科技聚焦先进工业传感器芯片及系统集成技术，构建了涵盖高性能气体质量流量计、控制器、薄膜真空计、压力控制器等半导体产业链关键基础器件的完整产品矩阵。

青岛持续夯实算力基础设施，全市可调度算力突破2万P，全市算力调度平台上线应用产品117个。青岛企业在算力产业链上亦有布局。纳真科技作为全球领先的光通信与光连接解决方案的全栈式供应商，能为AI算力网络提供最关键的光通信产品，是全球少数同时具备光模块和光芯片研发及量产能力的企业之一。

数据是人工智能发展的核心生产资料。青岛引进的数据服务企业标贝科技，拥有业内先进的AI语音交互技术及高精度数据采集处理技术。目前，标贝科技已与微软、百度、腾讯、京东等百余家企业建立合作，服务项目累计超过1000项，涵盖自动驾驶、智能客服、智慧金融、媒体娱乐、有声阅读、智能硬件等多个领域。

数据供给方面，青岛融合汇聚公共数据总量超3200亿条，在公共数据运营平台建成医疗、交通、港航等9个运营专区，带动市场主体开发160余个数据产品，在工业、海洋等领域形成可用数据集159个，打造高质量数据集典型案例44个。

依托日益丰茂的产业生态，青岛正加快塑造人工智能产业，稳步提升在全国人工智能领域的影响力。

### 以作风建设新成效开创发展新局面

（上接第一版）特别是重点产业发展和科创大走廊、国际航运中心、“中国康湾”、青企“出海”等重点工作，开展前瞻性、战略性、对策性研究，做到党委政府中心工作关注哪里，智库研究就聚焦哪里，今年以来已报送资政报告30余期，一批高质

# 总书记引用两则典故阐明正确政绩观

“十五五”开局，树立和践行正确政绩观学习教育在全党开展。从中央纪委全会、省部级主要领导干部专题研讨班到全国两会，习近平总书记在多个场合深刻阐明正确政绩观的极端重要性，对“从个人或小团体利益出发”“心浮气躁”“急功近利”等错误政绩观提出批评，为干事创业立起标杆、划清底线。谆谆教诲，令人不由想起总书记多次提及的两则典故——

一是滴水穿石。

“我赞赏‘滴水穿石’的精神”“提倡干部埋头苦干，着眼于长期的、为人铺墊的工作”……在地方工作期间，习近平同志便推崇滴水穿石的景观，从无数水滴前仆后继、终于穿石的成功中，感悟“生命和运动的哲理”，推崇“一种前仆后继，甘于为总体成功牺牲的完美人格”。

二是愚公移山。

“山不会加大增高，人却子孙无穷，只要持之以恒，总有一天会把大山搬走”……新时代以来，习近平总书记在多个场合说到这则古老寓言，强调“大力弘扬愚公移山精神”“咬定目标、苦干实干”“辉煌不移把我们的事业不断推向前进，直至光耀的彼岸”。

滴水穿石、愚公移山，蕴含着共同的成事之道。其中，既有事物发展的渐进规律，更有正确政绩观的鲜明导向、共产党人一贯的为政品格——“功成不必在我，功成必定有我”。

功成不必在我，彰显甘于奉献、甘做铺墊的精神境界——

2004年6月，福建长汀人民向习近平同志汇报水土流失治理“终见成效”的喜悦。

习近平同志在福建工作期间，1996年5月起曾五赴长汀调研，在前人十多年努力的基础上，作出用八到十年时间“完成国土整治，造福百姓”的长远擘画。工作全面收效之时，已在他离任之后。

从在地方工作时，不搞“三把火”、不唯GDP论，以调研开路，谋划超出任期范围的发展规划；到担任总书记后，从长远大计出发，抓生态环境保护、起笔雄安新区建设……一路走来，习近平总书记以实际行动昭示：真正的政绩，不在于一朝显名、一时轰动，而在于打基础、利长远，真正经得起实践、人民、历史的检验。

沉下心、扎下根，干出来的都是实绩。类比为滴水穿石，“当每一个工作者都成为这样的‘水滴’，这样的牺牲者时，我们何愁于不能造就某种历史的成功契机？！”

功成必定有我，体现知责担责、舍我其谁的历史担当——

不久前，《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风》，文中“只想争功不想揽过，只想出彩不想出力”等句，直指消极、怠政、不作为的躺平思想，为全党砥砺担当精神指明了方向。

尽责担当才能事遂功成，领导干部的职责和价值也就体现在这里。

为何反复点赞谷文昌治沙造林、福泽一方的坚守？为何推崇八步沙“六老汉”三代接力、播绿荒漠的执着？为何赞扬红旗渠建设者绝壁凿渠、重塑山河的韧劲？为何每每强调“钉钉子”“一锤接着一锤敲”“一茬接着一茬干”的接续奋斗？

正是因为，伟大的目标不可能一蹴而就，只有以愚公移山之志、一锹一锹挖、一代一代干，“子子孙孙无穷匮也”，才能一步一步实现从量变到质变。正如习近平总书记所说：“建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。”

“十五五”蓝图已绘就，新征程是新的长征。牢固树立和践行正确政绩观，既要涵养功成不必在我的境界格局，也要砥砺功成必定有我的责任担当。

我们自信，“只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。”新华社记者 胡梦雪（新华社北京3月22日电）

（上接第一版）

最新统计显示，青岛已累计培育大模型产品70余个，8款产品通过国家网信部门备案。

不同于科技巨头和互联网大厂所瞄准的世界模型和通用模型，青岛的大模型是从产业中“长”出来的，直击垂直领域AI发展痛点。

从全球AI大模型的发展来看，“更广”和“更深”是两大核心趋势——一批AI创业公司试图探索人工智能的能力边界在何处；另有大批企业专注于为AI大模型深度应用到千行百业中探路。二者对于人工智能产业发展均具有不可或缺的价值。

青岛企业依托自身所专精的领域，从“AI能帮行业解决什么问题”出发，将人工智能通用算法模型与行业知识深度融合，开发出垂直领域大模型。

制造业领域，海尔智慧家庭Uhome大模型聚焦家居行业，凝练了智慧家庭领域规模最大、准确度最高的知识图谱；创新奇智的奇智孔明AInnoGC工业大模型是国内首款面向制造业的多模态工业大模型；三态比特开发轻链Lightchain服装大模型，能实现从企划、设计、生产到营销的端到端智能化赋能……在全省开展的工业领域行业大模型“揭榜挂帅”中，青岛23个项目入选。

海洋领域，青岛正在研发、优化和应用的海洋大模型达34个，位居全国首位。“瀚海星云”基础大模型构建起全栈国产自主科学智能底座，“问海”大模型能够快速预测未来15天全球海洋环境数据，“海悟”大模型服务海洋防灾减灾、渔业安全生产等场景，全球首个港口服务类大模型“方舟TaaS”覆盖海运进出口贸易多个场景。

青岛还积极引育算法平台。极视角打造的AI视觉算法商城目前已上架1500余种算法，覆盖超100个行业场景，汇聚数十万海内外开发者，服务超3000家政企客户。同时，成功打造了覆盖“云、边、端”的人工智能算法与大模型全域训推一体化平台，在全国AI基础设施领域实现关键突破。

### 向上游延伸筑强基链

上游基础层是人工智能发展的基石，包括支撑计算、网络、存储、感知等功能的芯片、传感器、数据服务和云计算等。

青岛凭借既有产业基础的有机延展，在芯片、传感器等基础硬件领域，形成了聚焦特定行业领域的产业布局。

海信多年深耕AI画质芯片，支撑电视画质在硬件和算法驱动下不断优化。宸芯科技聚焦无线通信SoC芯片及模组，是为数不多掌握2G、3G、4G、5G等蜂窝通信及相关演进技术的国产无线通信芯片及解决方案供应商；核芯互联专注数模混合信号链芯片设计，产品应用于工业、汽车电子、医疗

强需弱的突出矛盾，综合运用赤字、专项债、贷款贴息等政策工具，加强财政、金融政策协同，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，建设强大国内市场。

财政政策如何聚焦投资于人力？

蓝佛安说，财政将加大投资于人的力度，未来五年坚持尽力而为、量力而行，继续加大保障和改善民生力度，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提高民生类政府投资比重，在满足民生需求中拓展发展空间。

同时，蓝佛安表示，将瞄准不同群体、不同领域分类施策，提高财政支持投资于人的针对性。完善投资于人的政策，投向需求方与投向供给方相结合，将“硬投入”与“软建设”相结合，将政府作用和市场力量相结合。

深化多双边财经合作，支持扩大高水平对外开放，推进建设全国统一大市场……蓝佛安介绍，“十五五”时期，财政政策将更加注重开放共享，同世界各国分享“中国机遇”，促进共同发展。

量研究成果正转化为实实在在的发展成效。

### 青岛再生水海淡水年用量超5.5亿吨

（上接第一版）可减少数万吨二氧化碳的排放，成为青岛供暖领域绿色转型的典范。

“被取走热量的再生水回到管道重新出发，继续用于为城市河道补水、工业冷却、绿化浇灌及道路冲洗等，‘一水多用’实现水资源梯级循环利用。”青岛水务集团海湾中水公司总经理刘潇雨介绍，通过构建“再生水+清洁能源”梯级循环利用体系，延展了再生水利用的广阔空间，实现了从“资源化”到“能源化”的跨越。

破解“水瓶颈”，不能仅靠传统的调水蓄水，更需向节水挖潜要效益。再生水的规模化利用，正是这一思路下的重要落子。早在20多年前，青岛就将目光瞄向城市“废水再生”，积极推进污水资源化利用，以减少对新鲜水资源的消耗。

位于海泊河污水处理厂的高品质再生水项目生产车间内机器轰鸣，污水厂排出的尾水经过“超滤膜+反渗透”双膜工艺深度净化处理后，被输送到一河之隔的华电青岛发电公司，用于脱碳、热网补水等工业用水，水质远远优于一般工业用水标准，还降低了企业用水成本。

从人人避之不及的污水，到滋养万物的清流，争相利用的资源与能源，这背后是环保技术进步、大量基础设施的支撑。

经过三年的提标改造和升级，青岛水务集团环境能源有限公司污水处理能力增至158.1万吨/日，年处理污水总量4.6亿吨，实现了环胶州湾污水厂准Ⅳ类排放标准全覆盖，污水处理出厂后可直接利用，使得再生水产能实现大幅提升。

随着再生水“量”和“质”的逐年提升，青岛水务环境能源公司持续拓展再生水应用场景，盘活城市水资源，从“生态、资源、能源”三个方面优化产业布局，逐步形成再生水“多层次、多领域、多业态”的多元化利用格局。

2025年，青岛水务集团年再生水利用量突破2.9亿吨。数字背后，是一个个鲜活实践样本：在李村河、张村河、海泊河等城市河流中，每天有大量再生水注入，这些年来累计补水3.6亿吨，助力李村河获评全国美丽河湖优秀案例；在城市山头公园、园林绿化中，再生水被用于浇灌草木、市政杂用，服务区域逐年扩大；在胶州湾第二海底隧道施工现场，再生水应用于施工拌浆、道路冲刷、喷淋降尘，年用量超百万吨。

“十四五”时期，市财政局持续加大资金保障力度，通过年近千万元的河道补水专项资金扶持，完成8个再生水利用工程，新增供水能力56.6万吨/天。目前全市再生水管网长度381.2公里，主城区在用管网系统94公里。2025年全市污

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”国家发展改革委社会发展司司长刘春德说。

——普惠共享促公平，筑牢共同富裕根基。

“坚持人民至上，坚持共同富裕，把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记强调。

共同富裕是社会主义的本质要求。

2023年以来，习近平总书记每次参加江苏代表团审议，都谈及共同富裕。今年，总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言，到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺；从“努力让每个人都有人生出彩的机会”，到不断缩小地区、城乡、收入差距，让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

新时代以来，我国始终以人民为中心推进社会保障体系建设，把公平普惠、兜底保障的理念融入政策实践，从制度完善到服务提质，从扩面覆盖到精准施策，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务”“实施更加公平普惠、精准有力的社会政策”“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”……“十五五”规划纲要中，一系列聚焦民生保障、紧扣公平普惠的部署要求，为新时代社会保障体系建设明确了目标方向。

“推动教育公平与质量提升”“加强就业歧视治理，坚决维护劳动者合法权益”……政府工作报告明确的教育公平、劳动者权益保障等要求，为普惠共享划定重点方向。

悠悠万事，民生为大。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持在高质量发展中保障和改善民生，不断提升基本公共服务和社会保障水平，全体人民共同富裕的美好愿景正一步步变为现实。

新华社记者 齐中熙 樊曦（新华社北京3月22日电）

## 工业和信息化部部长李乐成：引导各地因地制宜 错位发展未来产业

据新华社北京3月22日电 工业和信息化部部长李乐成22日在中国发展高层论坛2026年年会上表示，将加快推动未来产业创新发展，做好统筹谋划和前瞻布局，健全技术预见机制，统筹推进未来产业先导区建设，引导各地立足自身比较优势，因地制宜、错位发展未来产业。

“我们积极培育发展未来产业，取得了系列成效。”李乐成说，我国未来产业关键赛道布局不断完善、前沿技术供给不断加强、企业活力不断释放、生态体系不断优化。

他表示，未来产业不是某一个国家的“独奏”，而是全球创新合作的“协奏曲”。中国正同世界各国共享技术创新成果，携手推动未来产业发展，造福全人类。同时，跨国企业正以更加积极的姿态融入未来产业版图。

面向未来，李乐成表示，工业和信息化部将加强未来产业科技供给，系统布局原创性、引领性技术攻关，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、6G等领域攻关突破，积极融入全球创新网络。

水资源化利用的再生水超过5.16亿吨。

着眼未来，再生水逐渐“常规化”之路还有诸多问题待破解。如攻坚深度处理工艺，拓宽工业高端用水场景；研发核心技术，推进清洁能源项目，探索碳资产变现；破解管网瓶颈，推进五大管网工程，打通供水“最后一公里”……

### 向海要水

当青岛的工业阀门里流出由海水“脱胎换骨”而来的淡水，这座被大海环抱却长期喊“渴”的城市，正用34.5万吨/日的海水淡化产能，开辟出一条“向海要水”的新路径。

走进青岛百发海水淡化厂中央控制室，屏幕上跳动的参数揭示着这场“向海借水”的科技革命：经过预处理、超滤、反渗透等10多道工序后，每天有数万吨海水经由这条精密链条转化为清澈淡水。

距离百发海水厂不远的青岛能源热电集团第一热力有限公司则是海水淡化水的直接用户。“这管‘淡水’，更纯净、更便宜，早已成为供热运行不可或缺的重要水源保障。”第一热力公司有关负责人坦言，使用海水淡化水之后，运行成本下降了将近30%。

作为青岛市重点打造的千亿级绿色化工产业基地，董家口化工产业园集聚了海湾化学、金能化学等大型化工企业和青岛特钢等传统工业企业，生产工艺对水质要求高、用水量巨大，而传统淡水资源供给压力较大。设计规模为10万吨/日的董家口海水淡化项目正在为企业提供“点对点”质优价廉的水资源保障，2025年供水达到1793万吨。

“关键技术的突破与核心设备国产化的推进，不仅打破了垄断，更让海水淡化成本大幅下降。”青岛海水淡化有限公司董事长任彬表示，董家口海水淡化项目核心设备国产化率达到70%以上，电耗和药耗都达到国内领先、国际先进水平，供水售价仅为每吨4.25元，破解了淡化水成本高的行业难题。

业内人士曾评价青岛海水淡化的意义，不仅在于提供了水源，更在于证明了技术创新可以打破水资源的地理边界。

海水淡化作为海水资源的开源增量技术，已成为解决全球水资源危机的重要途径。青岛将项目建设作为推动海水淡化从“试点探索”迈向“规模应用”的核心载体，打造了一批具有示范意义的大型海水淡化工程。截至目前，全市已建成百发海水淡化厂、百发海水淡化厂扩建项目、董家口海水淡化厂3座大型骨干工程，海水淡化产业的发展位居全国前列。

多年来，青岛海水淡化产业走出一条“建设管运”于一体的“青岛模式”特色发展之路，在工业直供、海岛等领域均有应用，多年累计利用量超过3亿吨，相当于为城市增加了3个中型水库的蓄水量。