



学习贯彻党的二十大精神



推动海洋科技城“三链”融合 培育海洋新质生产力

李 娜

海洋是高质量发展战略要地。党的二十届四中全会将“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”置于核心位置。在此战略引导下,青岛前瞻布局“青岛科创大走廊”,打造驱动城市发展的核心引擎。其中,青岛蓝谷被赋予建设“海洋科技城”的核心使命,成为“三城驱动”格局中的关键战略支点。

作为青岛经略海洋的核心承载区,蓝谷已具备坚实的发展基础,构建了以海洋装备、新能源、生物医药、新材料为引领,以现代渔业、旅游、交通运输为基础,前瞻布局深海与海洋信息的“4+3+2”现代海洋产业体系;集聚了以崂山实验室为龙头的一批“国字号”平台,千亿级参数“瀚海星云”大模型等原始创新成果不断涌现;海上光伏、蓝色种业产业园等一批重大项目与专业园区梯次推进,新旧动能加速转换。面向未来,蓝谷肩负着打造海洋新质生产力核心引擎的新使命。因此,必须立足更高起点,以系统思维和务实举措推动创新链、服务链、人才链深度融合,共同赋能海洋产业升级,将蓝谷打造成为青岛海洋新质生产力的核心引擎。

融合创新链与产业链:构建需求牵引的协同机制

海洋新质生产力的培育,始于源头创新,成于市场应用。核心在于构建供需互促的机制,以产业新需求牵引科研主方向,以技术新供给创造更高层次的需求,形成创新与产业双向驱动、螺旋上升的良性循环。

建立“蓝谷出题、全球揭榜”的科研攻关模式。作为青岛科创大走廊“海洋科技城”的核心承载区,蓝谷应充分利用“市区联动、三区协同”机制,推动崂山实验室等国家级平台与廊道内的产业需求深度对接。关键是推行“揭榜挂帅”制度,鼓励行业龙头企业发布具体技术难题榜单,吸引国内外顶尖团队“揭榜”攻关,确保前沿科研直击产业瓶颈,让蓝谷成为海洋领域“需求出题、科研答题”的试验场。

强化“链主”企业的创新组织者角色。蓝谷应重点扶持海洋装备、生物医药等领域的龙头企业担任“链主”,由其绘制产业链图谱,牵头组建创新联合体,开展行业共性技术协同攻关,吸引上下游配套企业集聚,提升本地配套率与产业链韧性。同时,实施“蓝谷海洋科技型企业梯度培育计划”,精准培育“专精特新”企业梯队,形成“链主”引领、大中小企业融聚发展的海洋产业生态。

融合服务链与产业链:建设高效专业的成果转化示范区

蓝谷作为海洋科技城,必须率先构建高效、专业的转化服务生态,化解从“样品”到“产品”产业化过程中的风险。建设开放共享的中试验证平台。在蓝色种业、海洋新能源等专业园区内,加快建设专业化的海洋概念验证与中试熟化基地,为早期技术提供全流程验证服务,打通成果转化链条短板,以降低创业团队的试错成本与风险。发展多元赋能的科技服务体系。积极融入青岛科创大走廊规划中的“科技金融”“新兴产业”等生态圈。大力引育深耕海洋领域技术转移、知识产权评估等方面的专业机构,提供技术评价、交易定价、投融资等一站式服务。特别要发挥好政府专项资金的引导作用,联合社会资本设立专注海洋科技早期的风险基金,创新金融工具,让企业在园区内加速成长。

融合人才链与产业链:营造近悦远来的发展生态

一切竞争归根到底是人才竞争。融合人才链与产业链,目标是实现人才供给与产业需求的精准匹配。实施“以产定才”的精准引育策略。围绕海洋产业体系,绘制人才需求地图,实现从“重点引才”到“体系化聚才”的转变。既要精准引进战略科学家、企业管理与金融精英,也要大规模集聚能够解决复杂工程问题的卓越工程师以及精通技术、管理与产业的复合型人才,推动人才培养与项目需求直接挂钩。打造“宜居宜业”的人才发展环境。蓝谷应争创海洋人才管理改革“特区”,在科研管理、成果权属、评价激励等方面大胆创新,推动政策从“短期落户补贴”转向“长期事业保障”,并同步加快优质教育、医疗、国际化社区等配套建设,让人才在此扎根发展。

(作者单位:即墨区委党校)

推动上合示范区全力打造 国际合作新平台

孙晓梅

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础全面发力的关键时期,也是上合组织开启新十年发展征程的重要阶段。作为面向上合组织国家和共建“一带一路”国家的国家级地方经贸合作平台,上合示范区肩负着打造国际合作新平台、服务国家高水平对外开放的战略使命,需以制度型开放为核心,探索创新引领的发展路径。

自获批以来,上合示范区建设取得阶段性成果,平台体系初步成型,物流网络立体贯通,合作生态持续优化,但也面临规则标准对接障碍、产业链供应链韧性不足、金融服务支撑薄弱、数字化绿色化发展缓慢等挑战。“十五五”时期,上合示范区需完善综合服务体系,着力破解这些难题。

一是构建专业化服务平台,深化制度创新。推动上合经贸综服平台从单纯信息枢纽到全链条数字化赋能转型,集成通关、税务、外汇等跨境贸易全流程服务,探索建立符合国际规范的跨境数据安全流动机制,让数据要素在跨境合作中安全高效流通。强化“信用上合”“法智谷”专业平台服务效能,同时加快建立“上合标准认证中心”,推动上合组织国家间技术标准、产品标准的对接与互认,从根源上破解技术壁垒。创新“平台+园区”协同机制,推动线上平台的资源整合优势与线下园区的产业承载优势深度融合,实现供需信息、产业资源、服务能力的高效匹配,提升平台与园区的联动发展效能。

二是完善立体化物流网络,提升贸易便利度。拓展中

欧班列“班列+园区”融合发展模式,加密上合组织国家间海运、空运航线,完善中短途国际公路运输线路,织密“海陆空铁”四位一体的国际物流网络。推进智慧口岸建设,运用大数据、人工智能、物联网等技术提升口岸通关效率,创新跨境电商监管与服务模式,适配跨境电商新业态发展需求。在关键节点城市建设海外仓和货物集结中心,完善跨境物流仓储、分拨、配送体系,畅通跨境物流“微循环”,降低企业跨境物流成本,提升物流时效。

三是推动产创融深度协同,夯实产业根基。聚焦绿色低碳、数字经济、现代农业等领域,加强产业规划对接与项目合作,共建布局合理、安全稳定、跨境光纤等数字产业链供应链体系,深化价值链整合。高标准建设上合技术转移中心,搭建科技成果展示、交易、转化的专业平台,推动上合组织国家间科技联合研发、技术成果共享。健全多元化、国际化的金融服务体系,创新供应链金融,推动设立上合组织开发银行,探索绿色金融产品创新与跨境数字货币结算试点,适配绿色发展与数字经济的发展趋势。

四是聚焦科技绿色转型,培育可持续动能。加强上合组织国家间5G基站、数据中心、跨境光纤等数字基础设施的互联互通,打造高效便捷的数字合作基础,围绕电子商务、远程医疗、跨境教育、智慧旅游等领域开展示范项目建设,推动数字经济跨境融合发展。深化清洁能源开发利用合作,加强光伏、风电、氢能等新能源领域的技术交流与项目共建,同时,推动传统产业绿色改造升级,共享绿色制造技术与经验,探索上合组织国家间碳市场对接机制,推动区域绿色低碳协同发展,共同实现“双碳”目标。

五是统筹安全与发展,强化实施保障。健全覆盖政治、经济、法律、金融、公共卫生等多维度的风险预警与防控体系,建立常态化风险监测机制,提升对跨境风险的识别、研判与处置能力,守住发展安全底线。创新构建政府、企业、智库、行业协会等多方参与的协同治理机制。实施专业人才引进计划,精准引进熟悉上合组织国家国情、法律规则、贸易习惯的高端专业人才,同时加强本土人才培养与国际化培训,打造一支高素质、专业化的涉外人才队伍,为上合示范区建设提供坚实的智力支撑与人才保障。

(作者单位:胶州市委党校)

以新质生产力赋能黄河流域 生态保护与高质量发展

胡文东

绿色发展是高质量发展的鲜明底色,培育新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,要“持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展”“加强重要江河湖库系统治理和生态保护”。青岛作为山东半岛城市群的核心城市和对外开放的龙头,区位优势优越,经济实力雄厚,有能力也有责任在主动服务和融入区域协同发展中,为黄河流域生态保护和高质量发展蓄势赋能。

聚焦数字经济,赋能黄河流域高质量发展

一要深化工业互联网领域合作,推进产业数字化升级。在5G、人工智能、大数据、芯片、传感器等新兴产业领域,加快形成“围绕产业需要、生活需求协同构建”的新兴产业业态,推动产业链、资源链等要素资源从“链的聚势”到“群的跃升”。二要抢抓国家实施“东数西算工程”机遇,深化数据产业合作。依托浪潮青岛大数据产业园、青岛人工智能创新应用先导区等平台,在算力、数据、算法模型、应用软件和人才资源等领域深化数据产业合作,为黄河流域智算中心建设提供科技支持。三要开展数字农业合作,推动农业高质量发展。探索5G在农业生产管理中的应用场景,合作建设一批现代智慧农业项目,提升农业数据采集、传输、加工、处理、应用效率,形成黄河流域现代农业全产业链、供应链的矩阵效应。

发挥海洋优势,助力黄河流域生态保护

一要推进海上风电建设,优化能源结构。依托青岛海洋优势,以远海发电和东西部技术合作等方式扩大新能源和海上风电开发规模,为黄河流域提供清洁能源。二要强化农渔合作,赋能渔粮增产。可依托海洋生态治理、现代渔业养殖、盐碱水稻育种等经验,与黄河流域城市开展盐碱地科技改造、水生生物多样性保护、水产品养殖加工等环节的深化合作。三要发展海洋碳汇,增加沿黄流域碳汇储能。在水质治理、环境整治、海岸带生态修复重建和海岸带生物资源养护等方面,可通过加强建设海底森林、海上平台、岸基配套等方式,搭建海洋碳汇监测网络,探索制定海洋碳汇系列标准,建设海洋碳汇交易市场,为黄河流域的碳中和作出沿海城市的贡献。

依托高水平开放平台,打造黄河流域对外开放新高地

一要推进高水平制度型开放,提升黄河流域开放水平。以政策创新为导向明确青岛各区市功能定位、发展方向,以共享开放的制度型体系助推青岛与黄河流域城市间的协同发展。二要发挥好开放平台作用,加快黄河流域开放创新发展。提高跨境电商、公共海外仓等数字技术开放平台作用,强化与黄河流域地区和城市的商贸物流联通,优化贸易结构,提高服务贸易比重和新技术的转化使用效能。三要发挥综合交通枢纽作用,打造黄河流域高效物流和沿黄陆海大通道。运用物联网、大数据、云计算等新技术,在产业协同、国际市场开拓方面发挥比较优势,推动青岛与黄河流域其他城市航空物流网与陆地物流网的有效衔接,助推黄河流域与国际尤其是共建“一带一路”国家和东北亚地区的互联互通。

深化人文交流,促进海洋文化和黄河文化融合发展

一要立足青岛文化资源禀赋,深挖黄河文化品牌建设。以“沿着黄河遇见海”为品牌引领,深耕海洋文化与黄河文化的精神内涵,推动文化价值与商业价值的双向赋能。二要培育文旅市场主体,深化文旅交流合作。加快文化机构和旅游企业对接合作,培育一批重点文旅企业,形成黄河文化与海洋文化的交流融合,推动市场主体做大做优做强。三要深化人文交流,推动文明交流互鉴。在文旅体卫合作、文化遗产与交流、文化遗产与保护等方面互促共

进、深度互鉴,在黄河文化品牌的挖掘培育中,深挖青岛的文化潜力与时代价值,以“青岛所能”服务“沿黄所需”,共同奏响新时代“黄河大合唱”。

(作者单位:青岛西海岸新区工委党校)

加快片区化推进乡村振兴 打造齐鲁样板先行区

李 娜

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出了“分类有序、片区化推进乡村振兴”的要求。近年来,青岛市通过健全组织领导机制、资源配置机制、主体参与机制,统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理,成功打造了8个省级、18个市级、50个区(市)级片区组团,覆盖了全市20%的村庄,为实现农村增活力、农业增效益、农民增收入提供了“青岛方案”。贯彻落实党的二十届四中全会精神,青岛市应坚持问题导向,充分借鉴国内外经验,加快乡村振兴的片区化推进。

准确把握“分类有序、片区化推进乡村振兴”的核心要义。分类有序,体现着系统性思维,强调策略的差异化 and 路径的协同化。“分类”就是要基于各片区的自然禀赋、产业基础、文化特色、区位条件等实际情况,精准定位发展方向,科学谋划发展路径,坚决摒弃千篇一律和“一刀切”模式,让每个片区都能发挥自身优势、形成发展特色;“有序”则是依据区域发展实际和基础条件,对乡村振兴各阶段工作进行合理时序安排,明确工作优先级,坚决杜绝不顾实际、一哄而上的盲目发展,摒弃片面追求短期效应、打造政绩式“形象工程”的错误做法,推动乡村振兴行稳致远。片区化推进,其本质是打破村庄单打独斗的局面,以地理相邻、产业互补、文化共融、资源共享的多个村庄为基本单元,统筹规划基础设施建设、特色产业布局、公共服务供给,推动要素在片区内有序流动、高效集聚,形成组团式、一体化的发展格局。

及时评估总结前期实践经验与问题,做好下一步发展谋划。通过对前期实践的总结评估,找准片区化发展中的问题,发现堵点、卡点,为后续规划编制和工作推进提供科学依据。以各片区的资源禀赋与文化底蕴为根基,坚持“一片区一特色、一片区一方案”,高标准编制片区发展规划,科学划定生态保护、产业发展、文旅融合、生活宜居等功能分区,突出特色、错位发展,有效避免区域间同质化竞争;打破镇街、村庄之间的行政壁垒,强化区域联动发展,构建“核心片区引领、周边片区协同、各片区间互补”的网络化发展体系,推动片区内道路、水利、能源等基础设施互联互通,教育、医疗、养老等公共服务普惠共享。同时,建立健全规划实施的动态评估与调整机制,定期对片区建设成效、发展质量监测评估,根据发展实际及时优化调整发展策略,确保片区建设始终沿着正确方向推进,取得明显效果。

探索片区运营创新机制,实现片区化的长效运营。必须牢牢把握有效市场和有为政府相结合的原则,构建政府引导、市场主导、社会参与、农民共享的片区运营格局,让片区发展既有政府的政策支持和统筹引导,又有市场的资源配置和活力驱动,还有社会的广泛参与和农民的主动融入。聚焦提质增效激活片区内生发展动力,立足片区产业基础,做强做优现代农业产业链,围绕特色种养、农产品精深加工、乡村旅游等主导产业,精准下补强补齐产业链短板,延伸加工、物流、品牌、服务等上下游环节,推动产业融合发展、提档升级;健全“企业+村集体+农户”利益联结与激励机制,通过股权量化、按股分红、按劳分配等方式,让各方共享运营收益,筑牢片区长效运营的利益根基与群众基础。

坚持尊重农民主体地位、维护农民利益原则。片区化推进乡村振兴的全过程,各环节,必须尊重农民主体地位、维护农民切身利益,让农民成为积极的参与者、直接的建设者、最大的受益者。在片区规划编制阶段,要深入村庄、走访农户,充分尊重和了解农民的发展意愿,确保规划符合农村实际;在产业运营和项目建设阶段,要畅通农民参与监督的渠道,让农民参与项目选址、建设、运营的监督管理;在片区治理和利益分配阶段,要保障农民的知情权、参与权、监督权,真正实现农民参与、农民做主、农民受益。

(作者单位:莱西市委党校)

加快构建城乡融合发展的创新机制

孙海燕 宋炳海

“十五五”时期,城乡融合态势深度调整,并将实现“四个转变”,从“单向输血”到“双向赋能”,从“外围对接”到“内循环融合”,从“局部试点”到“系统布局”,从“单点突破”到“政策集成”。作为山东半岛城市群的核心城市,青岛肩负着推动都市圈协同、城乡共生的重要使命,亟需构建适应城乡融合发展新态势的创新机制。

明确创新方向。一是空间规划创新。打破市域壁垒,建立“青岛都市圈一盘棋”的规划体系,推动城乡、国土、产业与都市圈规划有效衔接。二是产业与市场创新。构建“城市高端引领、乡村特色支撑、都市圈协同联动”的格局。三是要素配置创新。深化农村“三权分置”改革,破除土地、人才、资本、数据流动壁垒,探索实施土地入股、分红、“都市圈人才共享计划”,优化活化要素配置。四是治理模式创新。构建“城乡协同、圈域联动”治理共同体,深入推进TOD低碳交通建设,统筹综合管廊与新能源设施建设,实现基础设施一体化管护,城市智慧治理能力上新水平。

当前,青岛在城乡融合方面推出许多实践做法。比如,推进“三城联动”,开展主城三区一体化试点,衔接烟台、潍坊、日照等区域;依托“10+1”创新型产业体系,推动新能源汽车、海洋装备与海阳、莱阳等地配套协作,落地跨市项目;开展宅基地改革试点,建立人才交流机制,推进多式联运“一单制”;实施教育医疗结对帮扶,延伸基础设施至近郊,强化区域衔接。但是,目前依然存在空间协同不足、产业融

合不深、要素流动不畅、公共服务不均、治理机制不到位等问题,主要表现为跨区域规划衔接弱、资源配置效率低;城乡产业同质、产业链未贯通;农村土地流转市场化程度低、人才下乡激励不足;农村数字化、绿色化设施滞后,共建共享机制不健全;跨区域协调不畅,利益共享与风险防控机制不完善等。

为此,应从以下几方面进行优化:一是深化都市圈协同,打造融合载体。共建跨区域园区与特色基地,强化产业配套协作,推动新质生产力圈内联动;推进生态环境共治;完善城际公交;深化公共服务跨域共享。二是建设区域统一市场,破除融合通道。依托青岛港优势,统一物流标准与通关流程,降低跨区域成本;搭建都市圈统一要素交易平台,推进“证照互认”,破除隐性壁垒,促进要素自由流动。三是完善基础设施,夯实融合基础。统筹推进城乡及都市圈基础设施一体化建设与管护,加快数字乡村与农业农村大数据平台建设;实施传统村落保护性开发,打造绿色低碳载体。四是推动公共服务均等化,强化民生保障。以“完整社区建设”补齐农村服务短板,深化医疗集团托管、城乡学校结对,完善城乡及跨区域社区保衔接机制。

同时,完善机制配套,加快城乡融合发展。一是顶层设计引领机制。成立高规格专项工作组,统筹规划与项目;制定青岛都市圈城乡融合发展行动计划,明确功能定位与考核指标,确保政策连续和实践落地。二是要素市场化与统一市场联动机制。搭建都市圈城乡资源交易平台,健全农村产权确权与流转体系;创新人才激励与绿色金融政策,强化区域规则衔接与监管协同。三是利益共享机制。推广土地入股分红、产业链收益返还等模式;建立跨区域收益分成、业绩共享机制;完善生态补偿,将生态优势转化为发展动能。四是考核评价激励机制。建立科学考评体系,纳入要素流动效率、公共服务均等化、农民收入增长、都市圈协同成效等指标,弱化GDP和财政收入等考核,提升同类指标权重。五是风险防控保障机制。建立风险预警体系,防范土地、资本、生态等领域风险;加强土地用途管制,规范资本下乡行为;健全农业保险与都市圈社会稳定风险评估机制,保障融合进程稳健有序。

(作者单位:青岛市城阳区委党校)

为青岛经济发展 注入浓厚绿色底色

刘秀燕

积极稳妥推进和实现碳达峰是“十五五”时期经济社会发展重大部署之一,如期实现碳达峰目标,加快推进经济绿色低碳转型尤为迫切和关键。对于青岛而言,蓝色经济不仅是经济发展的重要组成部分,而且是未来发展的重点和战略方向。平度虽不靠海,但在青岛蓝色经济绿色低碳转型中绝非“旁观者”,而是不可或缺的腹地支撑和特色贡献者。

“十四五”期间,平度通过夯实产业基础、提供资源保障、开拓特色路径,打造绿色低碳蓝色产业配套基地,探索海陆联动循环经济与资源化利用模式,提升区域生态碳汇能力,为青岛市蓝色经济绿色发展实现绿色低碳转型提供了不可或缺的政策力量。但同时也面临着产业结构与区位优势、资源禀赋、技术与人才的核心瓶颈、资金与政策支撑的挑战,基础设施与要素保障存在短板等问题。只有破解这些障碍与阻力,平度才能在全市经济发展绿色转型中发挥更关键的作用。

“十五五”时期,平度助力青岛蓝色经济绿色低碳转型,需采取以下对策:

一是规划先行,扬长避短,主动对接。制定与青岛蓝色经济绿色低碳转型衔接的专项规划,聚焦细分领域,明确平度的功能定位和重点方向。平度拥有坚实的工业和农业基础,可成为蓝色经济绿色供应链上的关键一环。争当青岛海洋高端装备制造制造的陆地工厂。平度可利用其土地和产业优势,承接西海岸新区、蓝谷等地海洋工程装备、海上风电装备、海水淡化设备等核心部件制造任务,建设专业化园区,专注于风机塔筒、海底电缆、压力容器等大型部件的生产。同时,当好海洋生物医药的绿色原料基地。平度是农业大市,可以发展海陆联动养殖,如利用现代温室技术,大规模、标准化培育海洋微藻、海藻等,为企业提供稳定、高质量的绿色生物原料。采用循环农业模式,将农业废弃物变为微藻养殖的养分,实现资源循环利用。

二是争取政策创新,建立“海陆统筹”的绿色核算与补偿机制。实施跨区域生态补偿或碳汇交易机制,让“绿电”和“碳汇”明码标价,为平度大规模发展绿色能源和提供碳汇支持注入内在动力。平度风电、光资源丰富,可以大规模建设集中式光伏电站和风力发电场。同时,利用富余绿电开展电解水制氢,探索“绿电+绿氢”,争做蓝色经济发展的绿色能源供应基地。持续提升陆地生态系统的固碳能力,与沿海的“蓝碳”如红树林、海草床等形成一个完整的“海陆统筹”碳汇体系,共同支撑青岛未来实现碳中和目标。依托平度北部丰富的生态资源,规划建设生态保护和精品旅游生态集聚区,为蓝色经济增添绿色内涵,实现经济效益与生态效益的统一。将在蓝色经济绿色供应链中的贡献度、提供的绿电总量、碳汇增量等绿色绩效指标纳入对郊区市的考核中,提升绿色发展的积极性。

三是打造蓝色经济绿色技术应用场景与循环经济示范区。绿色转型不仅在于生产,还在于消费和其他应用。平度可以作为“试验场”,集成应用蓝色经济中的绿色技术。例如,在新河化工基地等园区,推广使用沿海区域生产的海水淡化水作为工业用水;在农业中,推广使用海藻、鱼粕等海洋废弃物中提取的绿色肥料和饲料。利用新河生态化工基地等园区具备发展循环经济的的良好基础,规划建设海洋废弃物资源化利用中心,集中处理来自青岛沿海区域的固废,并形成新的产业增长点。在技术与人才方面,可深化平度技师学院与涉海企业的定向培养合作,依托“校企双向”沟通机制,精准引进海洋新材料、新能源领域的紧缺人才。

四是争取资金支持,完善基础设施。建设服务于蓝色经济和循环低碳经济的专业物流园区和冷链物流基地。如为青岛港、董家口港进出口货物,特别是对冷链要求高的海产品、生物医药制品等提供分拨、仓储、加工服务。同时,加强通往沿海的电网、交通网建设,确保资源和服务能够高效流通和畅达。

(作者单位:平度市委党校)