

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,不仅关系生态文明“国之大者”,也与每个人的生活息息相关。法典,诸法之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强大法治根基。

以法典之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基,迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光,照亮人与自然和谐共生之路。承载着守护美好家园的厚重期望,这部16万多字、绿色共1242条,分为5编,依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国,人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的,正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步,我们生活的家园更加美丽。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法,到新时代加快生态环境领域立法修法步伐,我国生态环境法律制度“升级换代”,为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障,也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远,编纂法典正当其时。

在民法典出台后,习近平总书记提出:“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例,要总结编纂民法典的经验,适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。以习近平生态文明思想为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作,将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。

为做好法典编纂工作,全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告,就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示,对生态环境法典编纂工作作出重要指示,为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球,编纂生态环境法典没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国,需要一部什么样的生态环境法典?

权威人士指出,编纂出台生态环境法典,就是要从多部法律“单打独斗”,变为系统集成“握指成拳”,推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤,彰显时代特色——

直面生态环境治理难题,光等新领域污染防治,单独设立绿色低碳发展编,明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计,回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑,既体现了人与自然和谐共生的内涵,也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿,系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题,到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等,再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益,体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼,切实回应实践

需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说,法典充分体现了系统思维和协调理念,将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权模糊不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度,将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定,进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益,凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典,是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月,十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语,就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳,“这种行为违法成本低,处置难度却很大,希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到,短短几个月后,法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典,我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事,大智立法。2023年11月,生态环境法典编纂领导小组会议举行,编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况,编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构,同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典,不再保留。——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律规范,择其要旨要则纳入或者体现到法典中,相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等,作出原则性、引领性规定。

这既为对民法典编纂经验的传承,又有针对生态环境法律体系的方法创新,充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议,到提请2026年全国人大常委会审议,近一年时间里,草案历经分拆和整体审议,在一次次观点碰撞、民意汇集中不断完善,愈加成熟。

为了“典”亮美好家园,立法认真听取各方面意见,补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况,针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨,组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程,就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见,时间从通常的30天延长至45天,共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中,对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序,存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍,经过认真研究、反复对比不同方案,最终法典在总则编之后,首先规定污染防治,这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律,把握立法原则。编纂工作严谨务实,确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致,体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园,将立法触角深入基层,面对面倾听最真实、最广泛的声音。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案?”

2025年5月,一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技大学职业大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起,就生态环境法典草案展开讨论,提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

向问于民,问需于民。践行全过程人民民主重大理念,让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整,被法典吸纳;有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议,法典编纂迅速作出回应……

承载重托,满载民意。今年两会期间,代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,草案又作了200余处修改,其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动

体,强化企业招引培育,支持企业做大做强,拓展服务范围。要强化科技赋能,加快人工智能与科技服务业的融合,推动研究范式创新,探索OPC等产业发展新模式。要努力填补空白,推动细分领域实现突破,做大新的增量。要优化扶持政策,进一步统筹运用资金、场景等资源,为产业发展注入动力。各有关部门要明确责任,牢固树立“一盘棋”思想,形成牵头统筹、主责推动、协同配合、齐抓共管的工作格局,确保任务落地见效,目标如期实现。

耿涛、王波出席会议。

资源共享优势互补 携手共促高质量发展

(上接第一版)四大金融资产管理公司山东分公司负责人先后发言,市直有关部门进行了讨论交流。

在听取发言后,刚代表市委、市政府向各金融资产管理公司表示感谢。他说,大家立足自身定位,发挥特色优势,积极参与地方的产业发展、风险化解和产业投资等工作,为青岛经济社会高质量发展提供了有力的金融支持。

刚指出,当前形势下,提升城市资本运营和资产运作能力十分重要。双方要进一步强化对接,加大在存量资产运作等领域合作,更好实现互利共赢。要强化目标引领,用在发展中解决问题的思维抓项目,逐步拓展合作领域,做大合作规模。要以辩证思维辨别,认清项目中的优势因素,找准结合点,提高成功率。要坚持有为政府和有效市场相结合,以市场化运作为基本原则,强化政府守信践诺,加大市区资源统筹。要完善运作机制,在技术、资金、场景等资源运用上加强联动,高效推动盘活运作。要健全保障机制,做好预案管理,共同营造良好金融生态。

耿涛出席会议。

对标学标 深化合作 高标准建设科创大走廊

(上接第一版)学习借鉴先进经验做法,推动两地务实合作。杭州城西科创大走廊是浙江省重点打造的高能级科技

的监督管理;对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限;进一步明确明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用;

……党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融,一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治,护航美丽中国建设新征程

春和景明,广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。远处是水墨画般的层峦叠嶂,近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头,还是乘船畅游,俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典,我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强,底气更足。”走出人民大会堂,桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者,治之端也。随着生态环境法典的诞生,守护绿水青山的法治之网织密织牢,生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平,锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力,守护好每个人的美丽家园。小区广场舞传出鼓点,楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计,噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下,是困扰工作生活的“烦心事”,也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”,生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,同时进一步加强建筑施工噪声污染防治;治理餐饮油烟,法典增加选址等要求,推动油烟污染从末端治理转向源头防控;

……“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸,彰显了以人民为中心的立法理念,将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

对森林、草原、湿地等生态系统,强调充分保护;对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确统筹资源保护和可持续利用。生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一,又尊重不同生态要素的各自特点,统筹协调,刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用,明确国家统筹资源保护与开发利用;突出生物多样性保护,加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益;实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力有序、利用有秩序、发展空间,以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力,构建完整生态安全格局,在守住生态安全底线的同时,为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力,助力经济社会全面绿色转型。挑选家电青睐节能降噪,购买食品偏爱绿色有机,闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风,一步步重塑着人们的生活。

如今,这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装,推动二手商品交易市场和平台建设,增加绿色消费激励机制,政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,对发展循环经济、提高非化石能源消费比重、积极应对气候变化等作出制度安排,以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架,从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接,都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

德法不能以自行,法律的生命在于实施。法典落地非一日之功,重在生根,贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说:“我们将对标法典,推进地方法规制立改废释,构建大监督格局,不断健全生态环境综合执法机制,强化监管实效,守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇画,执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常,方能化条文为行动,积法治之长效。

崇法立制,制强国昌。法护自然,泽被后世。生态环境法典的诞生,在中国式现代化壮阔征程上树起又一座法治丰碑,助推“中国之治”跃上更高水平,也将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

新华社记者 罗沙 高敬 黄焱(新华社北京3月12日电)

会议强调,要系统深入开展学习研讨,把握学习重点,注重学习实效,坚持以上率下,切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要从严从实推进查摆问题,动真碰硬抓好整改落实,坚持边查边改,抓实集中整治,抓好建章立制,推动学习教育走深走实、落地见效。要坚定不移站稳群众立场,坚持协商于民、协商为民,坚持开门教育,自觉接受群众监督,以可感可及的履职成果践行“人民政协为人民”的初心使命。要切实加强组织领导,压实工作责任,注重统筹兼顾,加强宣传引导,有力有序推进,确保学习教育取得实效。

会议审议通过《中共青岛市政协党组关于开展树立和践行正确政绩观学习教育的工作方案》。

市政协副主席陈大维、姜巧珍、李苏满、崔作涛、秘书长朱铁一出席会议。

住青全国人大代表政协委员返青

(上接第一版)围绕先进制造业发展、科技创新和产业创新深度融合、乡村产业振兴、海洋生态环境保护等方面,积极建言献策,提出了议案建议。

会议期间,住青全国政协委员以饱满的政治热情和昂扬的精神状态,认真学习领会习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,认真听取大会各项报告,审议政协常委会工作报告、提案工作情况报告,讨论政府工作报告、“十五五”规划纲要草案和其他有关报告等。同时,围绕助力海洋强国建设、激发低空经济发展动能、助推特医食品产业发展、推动职业教育与普通教育融合等方面积极协商建言。

代表委员们表示,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻全国两会精神,聚焦“十五五”规划确定的战略任务和重大举措,认真履职尽责,密切联系群众、服务群众,在坚定贯彻落实党中央决策部署上走在前、作表率,在服务保障高质量发展上走在前、作表率,为奋力推进中国式现代化青岛实践作出新贡献。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

市政协党组会议暨党的建设工作领导小组会议召开

(上接第一版)市委常委会会议暨党的建设工作领导小组会议精神,研究部署做好市政协学习教育工作。市政协党组书记、主席孟庆斌主持会议并讲话。

会议强调,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议议定,开展树立和践行正确政绩观学习教育,是今年党的建设的重要任务。要深刻认识开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦主题,突出重点,一体推进学查改,扎实开展好学习教育,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持民生为大 办好民生实事

——住青全国人大代表、青岛千部群众热议“保障和改善民生”

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 黄飞 王世锋

中国式现代化,民生为大。连日来,住青全国人大代表、青岛千部群众围绕政府工作报告提出的“更大力度保障和改善民生”话题展开热烈讨论。

就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。政府工作报告围绕“促进高质量充分就业”作出部署安排。市人力资源社会保障局就业促进与失业保险处处长于文杰表示,2026年,青岛将以加快构建就业友好型发展方式为主线,扎实推进稳岗扩容提质行动。针对高校毕业生、农民工等重点群体,持续推进就业见习岗位募集、高校毕业生“三支一扶”招募、就业创业免租金住宿保障,健全失业人员“敲门送岗”精准援助机制,不断扩大重点群体就业规模。同时,完善公共就业服务体系,实施“社区微业”行动、“五重一基”就业岗位挖潜扩容行动,融合建设“15分钟就业服务圈+一刻钟便民生活圈”,以更高标准为群众提供全链条、精细化就业服务。

“一老一小”牵动万千家庭。“政府工作报告围绕积极应对人口老龄化作出部署,我们深感责任在肩,下一步将以普惠可及、城乡均衡、精准保障为抓手,持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。”市民政局养老服务处处长刘佳说,聚焦群众急难愁盼,扩大普惠养老服务供给,加快建设镇街级“一老一小”综合服务中心、社区“物业+一老一小”融合服务站,认领村养老服务站,健全村级互助养老网络,推动养老资源向基层下沉、向乡村延伸。

教育是民生之基,关乎每一个家庭的未来。青岛是全国首批、全省首个全域通过学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县“两县”创建的城市。“立足新形势新任务,我们将健全与人口变化相适应的资源配置机制,让优质教育资源‘跟着学生走、围着需求转’。”市委教育工委常务副书记,市教育局党组书记、局长杨克敏表示,下一步,将推进学前教育优质普惠发展,严格落实学前教育免费政策,优化学前教育学位结构,今年公办园在园幼儿占比提升至68%,普惠性幼儿园覆盖率保持在90%以上;推进义务教育优质均衡发展,分年度、分区域、分学段精准推进学龄人口预测和教育设施布局优化,扩大优质教育资源覆盖面,确保初中阶段普惠性学位供给;扩大优质普通高中学位供给,今年新增优质高中学位7000个以上,推动普通高中多样化特色发展。

人民健康是社会主义现代化的重要标志。政府工作报告提出,“实施健康优先发展战略”“优化医疗机构功能定位和布局,加强基层用药衔接,做实家庭医生签约服务,促进分级诊疗”。全国人大代表、山东省眼科研究所所长史伟云建议,依托青岛“中国康湾”建设重大机遇,打造高端医疗服务平台,持续扩大优质医疗资源供给;深化学科交叉融合,强化医疗、护理、康复等领域人才培养与前沿技术攻关,积极拓展临床研究与转化应用场景,让更多高质量科技成果更好满足人民群众日益增长的健康需求。

政府工作报告明确“推进中医药传承创新,促进中西医结合”。市卫生健康委副主任、市中医药管理局副局长张充力表示,青岛将以高质量完成国家中医药传承创新发展示范试点项目为主线,以中医药改革创新为重点,深化中西医协同。“政府工作报告提出‘健全多层次医疗保障体系’,我们将以人民健康为中心,紧紧围绕兜牢民生、助力发展的职能定位,重点推进四项工作。”市医疗保障局待遇保障处负责人唐林凤表示,筑牢基本医保、大病保险、医疗救助三重保障防线,发挥普惠型商业健康险补充作用;擦亮长护险“青岛名片”,完善筹资和服务体系,推进长期照护师考评;强化生育保障功能,积极落实生育支持政策,助力构建生育友好型社会;丰富惠民保障内涵,我市“琴岛e保”今年将落实商保创新药保障,提升目录外药品的保障占比,为人民群众提供更优质、更有温度的医疗保障服务。

政府工作报告围绕“更好满足人民群众精神文化需求”部署了2026年重点任务,提出“实施公共文化服务提质增效行动,做好公共图书馆、博物馆、文化馆等惠民开放”。青岛市文化和旅游局公共服务处处长李红介绍:“下一步,我们将以更大力度、更实举措推动公共文化服务提质增效。一方面,深化公共文化场馆惠民开放,进一步完善配套设施,拓展服务覆盖面,提升服务精准度。另一方面,持续开展全民阅读活动,打造公共文化新空间,系统化、制度化、精准化推动书香青岛建设。实施公共文化快闪活动进景区,推进公共文化服务直达基层。”

政府工作报告围绕“更好满足