

# 良法善治再谱新篇

## ——从全国两会看法治中国建设重大成就与崭新实践

良法善治，民之所向。

透过“十五五”开局之年的全国两会，法治中国建设的坚实步伐清晰可见——

三部重要法律草案提请全国人大常委会审议，政府工作报告明确提出强化法治政府建设，“十五五”规划纲要草案专章部署推进全面依法治国，全国人大常委会工作报告亮出高质量立法“成绩单”，“两高”工作报告展现公正司法新成效……

习近平总书记深刻指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”

在习近平法治思想指引下，全面依法治国阔步前行，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，在夯实基础、全面发力的关键时期，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，保障中国式现代化走出新的坚实步伐。

### 夯基固本：为“十五五”开局起步筑牢法治根基

一部最新热播的电视剧《生命树》，娓娓讲述了三江源生态保护的故事。

如今，“生命树”的根脉将更加坚实。

3月5日，我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。

法者，治之端也。习近平总书记明确指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。”

在“十五五”启新程之际，一次全国人大会议审议三部法律草案备受关注。法治的新刻度彰显“中国之治”的优势，为中国式现代化建设风雨无阻向前行提供坚实法律制度保障。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，这是法治护航人与自然和谐共生的生动写照；

制定民族团结进步促进法，夯实铸牢中华民族共同体意识法治基石，唱响法治保障民族团结的时代乐章；

将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，助力更好擘画国家发展蓝图。

“大会审议三部重要法律草案，是以法治建设为‘十五五’开局起步夯基固本的重要标志。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说，法治顺应时代所需、回应人民期盼，将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。翻开全国人大常委会工作报告，一年来高质量立法的生动实践跃然纸上。

审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件。数字背后，中国特色社会主义法律体系“参天大树”愈发枝繁叶茂。

法治宣传教育首次将“习近平法治思想”郑重写入国家法律文本，刑法修正案、突发公共卫生事件应对法进一步筑牢能源安全、公共安全制度防线，修改反不正当竞争法夯实公平竞争法治基础……立法紧紧围绕党和国家中心工作，浓墨重彩为“国之大者”固本强基。

“立法聚焦关键领域精准发力，破难题、促发展、保民生，交出了一份亮眼的答卷。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员说。

民有所呼，法有所应。

从2015年到2025年，基层立法联系点这趟“立法直通车”已开通运行了10年。

目前，全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个，带动省、市两级人大设立联系点7800多个。过去一年间，法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议36.4万条，许多意见得到采纳并反馈。

“阿坝州牧民关于草原生态修复的建议，通过设立在雅安基层立法联系点‘直达’最高立法机关，这样的例子越来越多。”四川雅安市委教育考察院院长鹿庆明代表见证了开门立法的全过程，真切感受到民主就在身边。

全国两会上，法治建设的最新消息引人期待——

十四届全国人大四次会议大会发言人娄勤俭4日在新闻发布会上介绍，今年全国人大常委会将制定社会救助法、

医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者，我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说，期待在法治守护下，全社会形成主体多元的托育服务供给体系，让更多群众享福利、得实惠。

### 保驾护航：为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，专设一个章节勾勒法治中国建设新图景，令人振奋。

习近平总书记明确指出：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持依法治国为引领。”

中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”，司法机关恪守公平正义，法治政府建设不断加速，为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能，不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

娄勤俭介绍，民营经济促进法颁布实施以来，国家有关部门深入推进配套制度建设，推出了150多项配套制度。

今年的“两高”工作报告中，“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境，促进建设法治经济、信用经济，司法机关重任在肩。

从立法机关加强人工智能、数字经济等新兴领域立法研究，到人民法院以高质量司法助力全国统一大市场建设，再到检察机关开展服务绿色低碳发展专项监督……

“一系列看得见、摸得着的法治保障，让我们对高质量发展更有信心。”陕西省秦商总会会长、荣华控股企业集团董事长崔荣华代表说，期待更多民营经济促进法的配套法规制度落地，进一步营造支持民营经济发展的良好氛围。

以公正司法除根柢，守护经济社会源源活力。

助推发展新质生产力，人民法院审结知识产权案件49.6万件，判处侵犯知识产权犯罪1.9万人；

加强反垄断和反不正当竞争检察履职，检察机关起诉损害商誉、强迫交易等犯罪9797人，办理公益诉讼157件；

……

“两高”工作报告中的一组组数据，彰显过去一年间司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效，是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

“法治化环境，最能聚人聚财，最有利于发展。”国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵委员表示，司法机关坚持依法平等保护各类经营主体，严格打击不正当竞争、虚假诉讼等行为，有力维护公平竞争市场秩序。

以依法行政增信心，打造更优营商环境。

司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政检查总量下降33%；北京推行“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年，各地各部门纷纷出“实招”亮“新招”，严格规范涉企行政检查，助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务，政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责，对扎实做好政务工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地，行政执法更趋透明、精准、高效，企业经营预期更稳定，能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺略委员说。

### 正义力量：以法治之力守护你我幸福生活

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’、‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

“双碳”目标、推动经济社会全面绿色转型、助力区域高质量发展贡献力量。

政府工作报告明确，要着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新质储能，扩大绿电应用。作为国内高校首个储能技术学院，近年来，山东科技大学储能技术学院牵头获批山东省综合能源重点实验室与智慧运行重点实验室等8个高能级平台，牵头成立的“山东省储能学会”填补了省内空白。“下一步，我们将依托山东省综合能源多能互补高效与智慧运行重点实验室，建立‘源—网—荷—储’综合能源体系；聚力新型储能与智能电网建设，在储能系统集成、固态电池、氢电耦合等方向聚力攻关，力争实现关键核心技术自主可控；聚势服务山东绿色转型，依托山东省储能学会和地方研究院，加快建设零碳园区示范工程，每年为行业输送200名以上高层次工程技术人才，真正把论文写在绿色低碳转型的第一线。”山东科技大学储能技术学院院长卢晓说。

### 450万个连锁锁为大坝护坡穿上“铠甲”

（上接第一版）

一块连锁锁重达170公斤，吊装的同时还需要进行位置调整、找平、拼缝等工序，一辆吊车每天也就能装250块左右，而一个50米长、30米宽的迎水坡单元就需要安装8000块连锁锁。

与以往水库建设不同的是，围坝护砌没有采用传统浆砌石，而是创新采用了混凝土预制连锁块铺装工艺。“用石头砌筑所需石材量巨大，不利于生态环保，采用新材料新工艺，可形成一个柔性连锁的整体，具备明显的可伸缩性，既耐久稳固又具有柔性。”施工人员介绍，连锁块铺装先进技术的探索，填补了省内同类工艺空白，也为技术在其他平原水库坝体护砌中推广起到示范作用。

在大坝背水面，拱形骨架护坡安装和种植土铺设正在大面积展开。“背水坡采用生物防护的方式，主要是在拱形骨架内种植草坪，防止雨水冲刷护坡。”市水务管理局现场管理工作人员表示，围坝填筑主体完工后，目前主要进行大坝“精装修”工作，迎水坡连锁块护砌已完成80%，计划4月末完工，预计将使用450万块连锁锁。

大坝建设是一项系统工程，各工序之间环环相扣。在土建工程完工后，围坝护砌、防浪墙、堤坝道路、库区绿化、亮化和信息化等精细化施工都在紧锣密鼓地有序展开。每一步、每一项的背后，是科技赋能下的精密施工，更是建设者寒暑不移的坚守。

翻看“两高”工作报告，字里行间激荡正义力量，字字千钧彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述，指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治扬善，筑牢平安中国坚实防线——今年1月底，一则消息刷屏全网：缅北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席，罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信网络诈骗毒瘤被彻底拔除，是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人……

引人注目的数字，是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说，群众有了实实在在、可预期的安全感，我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题，用法治温度守护民生福祉——从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”、虚构评价，到检察机关依法惩治网络谣言、网络水军；从严惩“人肉开盒”，到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”，看似琐碎细微，却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题，解的是群众燃眉之急，树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪，守护群众“舌尖上的安全”；严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗犯罪；向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解难题，用情用力护民生，展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说，建设法治中国不是空洞口号，而是让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法，让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的窃贼搏斗致其死亡，是不是正当防卫？

这是最高检报告披露的一起案件：刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发现，缠斗中被王某刺伤致死。今年1月，广西检察机关审查认定王某属正当防卫，依法作出不批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话，随着公正司法更加深入人心。

公正司法，贵在常态、重在长效。努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制，保全执行583.7万件，执行到位2.2万亿元，让生效判决真正落地兑现，打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对对应不立的监督立案1.7万件、不立案而立的监督撤案4.4万件，贯彻罪刑法定、疑罪从无原则，维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭代表认为，司法机关要进一步加强对新型案件的研究，秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念，做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴，法治强则国强。

三部重要法律呼之欲出，公平正义更加可触可感，未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景，代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上，法治中国建设蹄疾步稳，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

新华社记者 罗沙 孙少龙 熊丰

（新华社北京3月10日电）

## 规划纲要草案里，藏着人才成长新机遇

丰富人才资源是支撑我国经济长期向好的重要优势之一。“十五五”规划纲要草案在制定务实可行的施工图同时，也为广大劳动者在未来五年施展才智、成长成才、就业创业划出方向和重点。

未来五年什么人才将走俏？哪些岗位更吃香？有什么支持政策？“十五五”规划纲要草案里藏着这份“人才成长指引”。

——数字经济、绿色经济、银发经济等蕴含就业新机遇。

规划纲要草案提出，积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间。

“AI、低空经济、量子科技、生物制造等，将直接创造大量全新的职业岗位。这些新职业新岗位为劳动者提供新机遇，为就业市场注入新活力。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院首席专家莫荣说。

从碳汇计量评估师、储能电站运维管理员，到养老服务师、健康照护师，技术新应用、消费新需求、市场新变化不断催生新职业，让职业二字拥有无限可能。

——加强科技自主创新，“硬核”科技人才是关键。

规划纲要草案明确，围绕创新需求加快建设国家战略人才力量，加大对战略科学家、科技领军人才、基础研究人才、青年科技人才等的培养和支持力度。

未来5年，要健全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。要瞄准世界科技前沿强化系统布局，实施人工智能、量子科技、生物科技、新能源等科技战略部署。

生成式人工智能系统测试员、电子电路设计师……一系列新职业由此受到越来越多关注。“规划纲要草案提出加大对从事基础研究的优秀团队和青年科技人才长期稳定支持，将有助于让科研人员安心专注科研。”中国科学院高能物理研究所东莞研究部中心专家部副主任孙志嘉委员说。

——巩固壮大实体经济，离不开“能工巧匠”。

规划纲要草案提出，实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程，培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。

无论是高端装备的精密调试，还是传统工艺的创新传承，“能工巧匠”都是关键支撑。从钢结构装配工、无人机装调检修工到铁氧体磁体制造工，一系列新职业的涌现呼唤更多技能人才。

“‘工匠’两个字背后是责任。一个汽车发动机缸体精度要求是头发丝粗细的五分之一，差一丝一毫整车性能都会受到影响。”全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修说，技术天天在变，要不断地去学习，不断地去研究新技术。

——加快农业农村现代化，新农人将大展拳脚。

规划纲要草案对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出系统部署。

“十五五”时期，既需要懂技术的农业科技专家，破解粮食生产、农产品深加工的技术难题，也需要善经营的农业经理人、农村集体经济经理人来盘活乡村资源、培育特色产业，还需要爱农村、懂电商的青年“新农人”，用直播带货、数字技术让农产品走出大山、走向全国。

人才发展离不开强有力、多方面政策支持。优环境，“推动教育科技人才平台基地协同布局”“支持高水平研究型大学创造一流学术环境”。

强保障，“探索长周期资助模式”“完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策”。

促流动，“完善科研、人员离岗创业、兼职兼薪等政策”“逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍”“健全海外引进人才支持保障机制，建立高技术人才移民制度”……

规划纲要草案里提出一系列支持政策，将为各类人才大展拳脚提供坚实支撑。

从实验室到生产线，从田间地头到城市社区，“十五五”征程壮阔，大有可为。

新华社记者 黄韬铭 张晓洁（新华社北京3月10日电）

## 生态环境法典草案修改稿看点

### 加强机动车等产品绿色设计

据新华社北京3月10日电（记者王子铭 冯家顺）记者3月10日从十四届全国人大四次会议主席团会议获悉，全国人大常委会法律委员会建议，根据全国人大代表意见，生态环境法典草案修改稿明确电器电子、机动车等产品的设计应“加强有害物质源头减量 and 替代”。

报告指出，草案对产品的绿色设计作了规定。有的代表建议，加强电器电子、机动车等产品的绿色设计，从源头减少有害物质含量。宪法和法律委员会经研究，建议采纳这一意见，将草案相应条款修改为：电器电子、机动车等产品的设计，应当考虑其在生命周期中对人体健康和生态环境的影响，优先选择无毒无害、易于降解或者便于回收利用的方案，按照国家规定加强有害物质源头减量 and 替代。

同时，草案对电器电子、机动车、铅蓄电池、动力电池等产品的生产者建立废旧产品回收体系作了规定。有的代表建议，进一步强化生产者责任延伸，明确生产者履行回收和再利用责任。宪法和法律委员会经研究，将草案相应条款中的“实现有效回收和再利用”修改为“履行回收和再利用责任”。

### 鼓励和引导使用再生水

据新华社北京3月10日电（记者冯家顺 魏冠宇）记者3月10日从十四届全国人大四次会议主席团会议获悉，全国人大常委会法律委员会建议，根据全国人大代表意见，生态环境法典草案修改稿中，增加了关于鼓励和引导使用再生水、推进生活节水的规定。

报告指出，草案规定国家发展节水型工业、农业和服务业。宪法和法律委员会经研究，建议在草案中增加国家“推进生活节水，加强生活废水循环利用”的规定，并提出在草案中增加一款规定：县级以上地方人民政府应当全面推进节水型城市建设。城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等设施用水，应当优先使用符合标准要求的再生水。

据了解，草案修改稿还补充完善关于河湖和地下水保护、污水处理回用、调水工程管理等规定，并对未经批准擅自取用地下水的违法行为，提高罚款上限。

（上接第一版）

宋平同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对宋平同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

10日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念宋平同志”，横幅下方是宋平同志的遗像。宋平同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜艳的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到宋平同志的遗体前肃立默哀，向宋平同志的遗体三鞠躬，并与宋平同志亲属一一握手，表示慰问。胡锦涛送花圈，对宋平同志逝世表示哀悼。

党和国家有关领导同志前往送别或以其他方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，宋平同志生前友好和家乡代表也前往送别。

### 坚持“双碳”引领，增强绿色发展动能

（上接第一版）高标准建设运营“能源·心动力”都市运动潮流社交公园，精心打造能源科创产业园、绿色产业园等新地标，切实将工业遗存转化为产城融合、协调共生的城市新空间；深化产学研合作，以“多能互补系统优化”“管网智能监测”“工业余热利用”等方式开展技术攻关，形成驱动产业升级的高价值成果；开放能源应用场景，建设“青能一张网”智慧平台，开发“能源智慧大脑”，深化人工智能应用，加速向智慧能源服务商迈进。

“政府工作报告围绕碳达峰碳中和、绿色经济培育、关键技术攻关作出系统部署，为国家级科研院所锚定使命、履职尽责、服务国家战略提供了行动指南。”中国科学院青岛生物能源与过程研究所所长吕雪峰表示，近年来，青岛能源所始终坚守能源绿色低碳国家战略科技力量主心骨的使命定位，紧扣国家战略需求，锚定绿色低碳发展靶心，谋划推进各项工作。下一步，研究所还将聚焦太阳能光电转化与先进储能技术、先进生物燃料与高分子材料、能源合成生物技术与绿色生物制造等主攻方向，强化基础研究原创性引领，聚力攻坚产业绿色转型关键核心技术难题。深化产学研用深度融合与协同创新，加速科技成果落地转化，助力传统产业低碳升级、新兴绿色产业提质增效。立足区域发展需求，深化院地合作，以硬核科技赋能实体经济高质量发展，为国家实现