



政府工作报告里的 青岛机遇

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

春回大地，万象更新。迎着“十五五”开局之年的浩荡春风，中国进入“两会时间”。3月5日上午，十四届全国人大四次会议开幕，国务院总理李强作政府工作报告。报告聚焦着力建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强、持续深化重点领域改革、进一步扩大高水平对外开放、扎实推进乡村全面振兴、推动新型城镇化和区域协调发展、更大力度保障和改善民生、加快推动全面绿色转型、加强重点领域风险防范化解和安全能力建设等，提出十项工作任务，绘就了开局之年的美好蓝图，也为青岛带来了重要机遇，指明了未来的发展方向。

1. 报告关键词：提振消费

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。

2025年，青岛出台大力提振消费实施方案，持续开展促消费系列活动，加力扩围实施消费品以旧换新政策，促进新型消费多元发展，消费活力有效激发，获评全国消费新业态新模式新场景试点和国际化消费环境建设试点城市。今年初，财政部下达青岛中央补助资金2.5亿元，专项用于“双试点”建设。

2026年，青岛将大力提振消费，加快创建国际消费中心城市，提升服务消费的品质与特色，为经济高质量发展提供有力支撑。

2. 报告关键词：两业融合

“两业融合”是增强制造业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要途径。政府工作报告提出，要“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点”。

近年来，青岛深入推进现代服务业和先进制造业融合发展，出台《青岛市推动现代生产性服务业和“10+1”创新型产业体系融合发展行动计划（2025—2027年）》，国家级“两业融合”试点数量居全国城市首位。

2026年，青岛将着力培育一批“两业融合”试点企业，强化资源要素、技术和市场有效整合，带动产业链上下游、行业内企业和平台协同发展，形成融合创新生态圈。

3. 报告关键词：人工智能

当前，人工智能正以前所未有的广度和深度融入人类的生产生活。

青岛是国家人工智能创新应用先导区。2025年，青岛持续加快发展人工智能产业，推动人工智能在一系列重点行业领域融合运用，人工智能产业入选省先进制造业集群。今年1月，青岛提出高水平打造北方OPC先行示范城，以“人工智能+”重塑创业生态。

面向未来，青岛将大力实施“人工智能+”行动，把人工智能赋能千行百业作为战略工程，推动技术创新进步和产业深度转型升级，不断拓宽人工智能场景应用，进一步引领技术创新与产业发展，激活城市发展新动能，推动经济向新向优、向更高目标迈进。

4. 报告关键词：科技创新

科技创新是促进生产力发展的关键变量。

近年来，青岛持续加大科技创新力度，不断优化创新生态，加快构建创新型产业体系，因地制宜发展新质生产力。2025年，全市新增省重点实验室19家，科创走廊启动建设，着力打造北方有影响力的科创策源地、产业隆起带和经济增长极。

2026年，青岛将进一步加大科技投入，着力提升创新策源能力，推动科技创新和产业创新深度融合。同时，进一步强化企业创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，做强人才支撑，完善企业主导的“产学研用”协同创新体系，在一流的创新生态中孕育催生新质生产力，打造北方地区创新发展的新引擎。

5. 报告关键词：改革攻坚

改革是关键一招，改革是动力之源。“十四五”时期，青岛市累计推出重点改革事项763项，承接国家级和省级改革试点300余个，国资国企改革、支持民企改革、财税金融改革、口岸营商环境、高效无忧社保服务等400余项改革创新经验在全国全省复制推广。

2026年，青岛将持续深化重点领域改革，深入破除体制机制障碍，实施新一轮国资国企改革，完善现代企业制度，深入推进财政科学管理综合试点，提升财政资金配置精准度，更好发挥财政保障和调控作用。深化土地、技术、资本、数据等要素市场化配置改革，在解决发展面临的问题和企业群众诉求中推进改革，激发高质量发展动力活力。

6. 报告关键词：民营经济

民营经济是市场经济最富活力、最具潜力、最有创造力的重要力量。

近年来，青岛全面落实支持民营经济发展政策，2025年全市民营经济经营主体超过206万户，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。

2026年，青岛将围绕加快壮大民营经济，坚持和落实“两个毫不动摇”，常态化开展融链固链建链行动，强化服务企业意识，精准落实惠企政策，实打实帮助企业融资金、拓市场、聚人才，支持民营企业扎根青岛做大做强。

7. 报告关键词：营商环境

营商环境是区域发展的“软实力”，也是高质量发展的“硬支撑”。

近年来，青岛把优化营商环境摆在全局工作的重要位置，连续5年出台全市营商环境综合性政策文件，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2025年，青岛首次入选全国优化营商环境十大创新城市，青岛《打造涉外法律服务新高地，护航企业破浪出海》案例首次入选全国优化营商环境十大创新实践案例。

下一步，青岛将聚焦积极服务和融入全国统一大市场、加快数字政府一体化改革、拓宽惠企政策直达快享，不断提升“高效办成一件事”质量等方面，进一步优化提升营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。

8. 报告关键词：贸易发展

跨境电商是我国外贸发展的有生力量，也是国际贸易发展的重要趋势。

政府工作报告提出，推动外贸稳规模优结构，要求“培育壮大贸易发展新动能，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，发展数字贸易、绿色贸易，提升边境贸易”。

作为山东面向世界开放的桥头堡，青岛承载着多重叠加的国家开放战略，一系列高能级开放平台在此汇聚。2025年，青岛市进出口值达9128.9亿元，同比增长0.6%，占山东省进出口总值的25.9%。2026年，青岛提出将大力发展跨境电商，优化海外仓布局，新建海外仓10个，推动外贸外资稳中提质。

9. 报告关键词：乡村振兴

推进乡村全面振兴，是新时代新征程“三农”工作的总抓手。

2025年，青岛“三农”基础更加稳固，粮食总产达到321.5万吨，乡村建设水平稳步提升，乡村产业提质发展，27个重点项目加快推进，农村电商零售额达到486.2亿元，“青岛农产品”区域公用品牌影响力位列全国前十。

下一步，青岛将坚决扛牢粮食安全政治责任，聚焦提升农业生产能力、促进富民增收、深化城乡融合，抓好乡村产业发展、乡村建设和乡村治理，加快建设宜居宜业和美乡村，打造更高质量的乡村振兴齐鲁样板先行区，在推动乡村振兴上实现新进展。

10. 报告关键词：城市更新

城市更新是事关群众获得感、幸福感的民生工程、民心工程，也是盘活土地资源、释放城市发展活力的“发展工程”。“十四五”时期，青岛扎实开展城市更新和城市建设三年行动。2025年，共保护修缮历史建筑3万平方米，盘活利用存量房产19万平方米，53个老旧小区实施改造，一系列低效用地实现开发利用。

政府工作报告提出，要高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。面向未来，青岛将坚持城市内涵式发展，认真践行人民城市理念，深入推进城市更新，完善现代城市功能，提升城市功能品质，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，不断激活城市发展动能。

11. 报告关键词：民生建设

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是发展的根本目的。回望2025年，全市民生保障扎实有力，15件市办民生实事全面完成，基本公共服务扩容提质，城镇新增就业37.3万人，扶持创业4.1万人，教育、医疗服务、社会保障体系更加健全。

2026年，青岛将聚力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续做好促进就业增收、办好人民满意教育、提升医疗卫生服务水平、健全社会保障体系等工作，用心用情办好民生实事，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

12. 报告关键词：绿色低碳

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。

2025年，青岛绿色转型步伐加快，新能源装机占比达到60.6%，新增绿色建筑、装配式建筑1727万平方米，新增国家级绿色制造单位16家，全国首座“碳中和”加氢站投入使用，海尔卡奥斯生态园入选全省首批零碳园区。

2026年，青岛将积极稳妥推进“双碳”工作，深化国家碳达峰试点城市建设，在行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹上先行先试，加快布局绿电产业园，大力发展循环经济，落实能耗“双控”向碳排放“双控”转型新要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增碳，加快建设美丽中国先行区。

