

(上接第一版)模范践行党章和党内政治生活准则;深入基层考察调研,农家院落、田间地头,一张方桌、几个矮凳搭起一个临时会场,同干部群众围坐共话国计民生;每年全国两会同代表委员们深入交流、共商国是是……习近平总书记身体力行,率先垂范。

实践不断发展,认识不断深化。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记站在“紧紧依靠人民创造历史”的高度,强调“发展全过程人民民主”;

党的第三个历史决议中,“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中;

党的二十大报告将“发展全过程人民民主”列为中国式现代化的本质要求之一;

党的二十届三中全会《决定》将“聚焦发展全过程人民民主”列为进一步全面深化改革“七个聚焦”之一;

党的二十届四中全会《建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务;

……………

全过程人民民主的理论与实践,不断发展丰富,更加意蕴深厚。

2021年10月,党的历史上首次中央人大工作会议召开,习近平总书记对全过程人民民主作出系统精辟的阐述:

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少……”

对于什么是真正的、有效的民主,习近平总书记创造性提出“八个能否”“四个要看,四个更要看”的标准,揭示了民主真谛,廓清了民主“迷思”。

习近平总书记全过程人民民主重大理念,使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高,是新时代践行党的初心使命和全心全意为人民服务根本宗旨在民主政治方面的集中体现,极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

## (二)全链条、全方位、全覆盖

——“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践”

2024年金秋,一周时间内,习近平总书记连续出席了两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……

两次大会上,“全过程人民民主”都是习近平总书记强调的关键词。

政之所兴在顺民心。党的十八大以来,在习近平总书记引领下,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

立治有体,施治有序。全过程人民民主的重要制度载体更加成熟定型。

2017年3月7日上午,人民大会堂东大厅气氛热烈,习近平总书记在这里参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审

(上接第一版)强化责任担当,精心组织实施;严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序,切实发挥党委(党组)领导和把关作用;坚持把政治标准放在首位,全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现,以实际贡献、群众公认作为评判标准;充分发扬民主,广泛听取各方面意见,充分体现先进性、代表性、时代性。

### 市政府党组会议召开

(上接第一版)发挥市级财政科技资金带动作用,引导社会资本加大投入。要落实科技成果转化“10项改革”“15条举措”,用好各类资源、机制、办法,加强有源头的创新、有组织的转化、有体系的服务。要以高质量项目为抓手,构建适应新兴产业和未来产业发展的包容制度和和文化,以长期主义的精神和工作,协同推进传统产业改造、新兴产业发展壮大。

会议强调,一年之计在于春。要以优良作风打好一季度发展主动仗,紧盯促进消费、做强工业、稳定外贸等重点任务,加快工作节奏和政策落实,把一切工作做到企业,确保“开门红”“开门红”。

耿涛、王波、赵燕、于瑞波、高健、庄增大出席会议,赵胜利列席。

### 市政府常务会议召开

(上接第一版)通过吸引人才孵化项目、培育产业。会议指出,建设“海外青岛”是当前扩大对外开放的战略性的、前瞻性的、紧迫性任务。要坚持政府先行、政企联动,提高出海的组织化水平。要突出企业主体地位,问需问计于企,做好精准服务。要指导企业安全有序出海,有效防范各类风险。

会议强调,要高标准办好各类展会论坛活动,精心策划筹备,确保办出实效。要放大展会举办效应,助企开拓市场、提振消费、推动招商。要做大会展业规模,尤其要重视培育具有知名度、影响力的行业展会品牌。

会议还研究了其他事项。

“专家团队帮我们排查出了平时注意不到的安全隐患。”“这次培训形式活、体验足,让我收获特别大。”“没想到‘快闪’活动里还能学到工伤预防知识,这种宣传方式让人耳目一新。”过去一年,来自青岛企业和职工的这些真实反馈,折射出工伤预防工作正在基层落地生根、开花结果。

工伤预防是工伤保险制度的重要组成部分,也是从源头上减少事故伤害、守护劳动者生命安全的关键所在。青岛始终将工伤保险工作摆在保障民生、护航发展的关键位置,以创新思维破解痛点难点,着力打造“预防防工无伤”工伤预防品牌,推动安全理念融入生产一线,让每一位劳动者都能安心工作、平安回家。

品牌是引领,行动是关键。如何让“预防防工无伤”从理念转化为企业和职工可感可及的安全屏障?青岛给出的答案是:系统谋划、精准施策。2024年6月,市人社局联合财政、应急管理、卫健、总工会等部门,立足本地实际,出台工伤预防能力提升“六个一”行

# “国家一切权力属于人民”

议。来自沈鼓集团的高级工人技师徐强代表,结合自身工作作了发言。

“有基层一线的同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”总书记的话,让这个朴实的工人心潮澎湃。

从广袤的农田来,从服务群众的基层社区来,从繁忙的工厂车间来……每年全国人代会,来自各行各业的全国人大代表从祖国各地齐聚人民殿堂,代表人民行使庄严的权力。

来自人民,为了人民。目前我国五级人大代表中,直接选举产生的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比超过16%。

“通过!”

2025年3月,十四届全国人大三次会议表决通过关于修改代表法的决定。这部规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律与时俱进,更好彰显我国国家制度制度的显著优势,推动全过程人民民主制度体系更加健全。

截至目前,遍布全国的全国人大常委会法工委基层立法联系点达60个,“家门口的声音”直达最高立法机关;2025年组织1020人次全国人大代表围绕“十五五”规划纲要编制工作开展60次调研活动,形成50份报告;全国人大常委会一年来听取审议22个监督工作报告,监督更加有力有效……

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”习近平总书记科学指引、大力推动,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

商以求同,协以成事。社会主义协商民主涌动蓬勃生机。

2023年3月6日,北京友谊宾馆聚英厅暖意融融。习近平总书记来到这里,看望参加政协会议的民建、工商联委员并参加联组会。陈小晋委员在发言中深情回忆起总书记在浙江工作期间关心民主党派的往事。

“你那个时候在哪工作?”习近平总书记插话问。

“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建还有致公党两个党派。”

“对,那会儿交朋友嘛。”习近平总书记笑着回应道。

“我从福建开始就交朋友。我当福建省委副书记也是分管统战,跟民主党派打交道就很多。”习近平总书记说。

2025年,全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次,其中专题议政性常委会会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4次、专家协商会18次……紧紧围绕推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆。党的十八大以来,社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富,民主渠道不断拓宽,民主内涵更加深厚。

“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”习近平总书记思考深邃。

一一登门走访8个民主党派中央和全国工商联,在党外人士座谈会上坦诚交流,在全国政协新年茶会上畅叙友

(上接第一版)杜绝形象工程、政绩工程。今年是“十五五”开局之年,全市改革发展稳定各项任务艰巨繁重,完成好这些任务,关键要靠干部“干、真干、马上去干”。我们要以开展学习教育为契机,以正确用人导向引领干事创业导向,结合开展“干部作风建设年”活动,大力弘扬“实、新、快、严”的作风,更好激发党员干部的积极性、主动性、创造性,不断推动高质量发展取得新进展新成效。

新征程是新的长征。党员干部只有政绩观树得正,办事情才能过得硬。让我们把开展学习教育作为一项重要政治任务,把正确政绩观贯穿干事创业、担当尽责全过程各方面,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,努力实现“十五五”开好局、起好步,奋力推进中国式现代化青岛实践!

## 作风筑基、实干作答,奋力谱写城阳高质量发展新篇章

(上接第一版)发挥全国首家“宇树产业学院”作用,培养机器人二次开发、售后运维应用型人才。生活性服务业方面,打造了山海间不夜城、吕家庄夜市、伊甸园等一系列爆款产品,文旅消费活力持续释放,2025年社零总额达574亿元,较“十四五”初增长44%、增速全市第一。特别是山海间不夜城,今年春节接待游客90余万人次,同比增长66%。下一步,城阳区将继续策划更多文旅活动,打造特色消费新场景。

### 以作风之强深化改革攻坚

改革已经进入深水区,要敢于啃硬骨头。城阳区将拿出“硬碰硬”的作风,围绕国资国企、营商环境等重点领域,深入推进改革攻坚。

“2022年底,我们开始推动国企改革,区属国企实现了从‘二十合四’到‘四合二’整合。”提到国企改革,吕鹏态度坚决,“城阳区将进一步推动国企‘瘦身健体’,聚焦主责主业,优化业务板块,裁撤冗余,健全薪酬管理体系,实行末位调整和不胜任退出机制,增强国企造血能力和市场竞争力。”

医院改革是城阳区刀刃向内、动真碰硬的又一重要举

措。吕鹏介绍,推进城阳人民医院与北大人民医院合作共建,由大国工匠邢泉生担任两院院长,初步实现了东西部优质医疗资源均衡布局,城阳人民医院门诊量、手术量、出院量都有了明显提升,力争三年内创建三甲;扎实推进紧密型医共体建设,继续推动医疗资源下沉到街道,让群众在家门口享受到优质医疗服务。

好的营商环境是生产力,更是竞争力。“我们针对营商环境改革进行了很多探索。比如,‘高效办成一件事’集成改革,企业诉求‘一口进一口出’改革、‘综合查一次’改革等,取得了不错的成效。我们将继续深化这些改革措施,在市场化、法治化、国际化的基础上,打造更有‘人情味’的营商环境。”吕鹏说。

以作风之雄厚植民生福祉

干部作风好不好,群众感受最直接,也最有发言权。城阳区将始终站稳人民立场,以暖心为民的作风解决好群众“急难愁盼”。

旧改社区回迁,是城阳最大的民生难题,也是城阳老百姓最大的期盼。吕鹏表示,2022年以来,城阳区累计回迁社区52个,12.5万群众乔迁新居,占到建区以来回迁总量的39%,占到全市回迁总量的44%。下一步,城阳区将善始善终、善作善成,把剩余的社区“啃”下来,把配套不完善的社区收好尾,把这项民心工程做实做好。

“教育、医疗、养老事关千家万户。”吕鹏介绍,2022年以来,城阳新建改扩建学校22所,新增义务教育学位3万余个。下一步,将根据人口变化趋势,重点补齐初高中学位缺口,加快推进城阳一中、二中分校和天康路高中建设。城阳区是全市唯一的山东省中医生活化试点,将依托城阳人民医院中医适宜技术推广中心,深入挖掘保护民间中医药资源,强化技术传承和人才培养,让中医“治未病”理念深入人心,减少群众的就医成本。养老方面,城阳区现有养老机构26家,医疗服务覆盖率达到100%,助老餐厅补贴标准全市最高,获评省级养老创新示范区。下一步,要推进居家养老、机构养老、社区养老同向发力,提升养老服务能力。

感知和精准干预,让数据成为工伤预防的“智慧大脑”。数据跑出安全线,专家把好风险关。

做强专家队伍,让安全保障更专更强。青岛通过严格程序选聘80余名各行业协会组建市级工伤预防专家库,其中25人入选省级专家库。专家团队深度参与项目评审、隐患排查、政策解读和宣传培训,深入一线实地调研,为企业量身定制预防方案,成为企业安全生产的“智囊团”和“守护者”。

开展重点培训,让安全防线更牢更密。聚焦矿山、冶金、建材、建筑施工等6类高风险行业,青岛瞄准企业分管负责人、专职安全员、班组长三类关键岗位,开展约6000人次全覆盖培训。创新推出“以赛促训”模式,举办工伤预防知

(三)最广泛、最真实、最管用——“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的”

“今天大家一起来共商教育大计。”

2025年3月6日,春意盎然。习近平总书记来到北京友谊宾馆,亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

同总书记面对面交流的委员里,有来自职业学校的负责人,也有来自研究型高校的校长;有在基础教育一线长期深耕的,也有在科研创新上奋勇争先的……大家谈形势、讲问题、提建议,会场洋溢着坦诚而热烈的氛围。

不同的教育关切,相同的畅所欲言。教育工作者最鲜活的声音直通党中央,展现全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”的鲜明特质。

全过程人民民主既发扬民主,又正确集中,能够把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

为起草好“十五五”规划建议,习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省市区主要负责同志的意见和建议。“十五五”规划建议网络征求意见活动情况报告,专门呈报习近平总书记审阅,并

提提交中央政治局常委会会议,百姓的心声得以直达中南海。将发扬民主、集思广益贯穿党的二十届三中全会文件起草工作全过程,习近平总书记主持召开党外人士座谈会、企业和专家座谈会,改革文件的出台汇聚最广泛的民意和智慧。

就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示,习近平总书记基于围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见,是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现”。

……………

全过程人民民主,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

一条路,如何折射中国的民主管用、好用?

2019年3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。来自积石山县的保安族全国人大代表董彩云告诉总书记:“我的家乡还没有高速公路,我们也想通高速公路,加快家乡的脱贫致富。”

习近平总书记关切地回应:“各部委同志都在,要积极配合采纳纳代表建议。”

会后,经过各方研究论证,当地群众日思夜想的高速公路开工建设,昔日封闭的积石山具有了通往外界的“大动脉”。

谁也没想到,2023年12月18日,这条路通车仅仅37天,积石山县发生6.2级地震,5万多户群众受灾。高速公路一下子成为抗震救灾的“生命线”,助力各方救援力量迅速抵达。

一位全国人大代表的建议落地有声,一个偏远地区的急难愁盼得以解决,正呼应着习近平总书记所说:“实践充分证明,中国式民主在中国行得通、很管用。”

这种管用,在数十年扎根于民族地区教育事业的盘孜仁眼里,是自己向总书记提出的意见和建议融入了“十四五”规划建设,他所在的学校“师资力量加强了,教学楼、操场、校门翻新了”。

这种管用,在美国中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩眼里,是“中国共产党领导下的全过程人民民主,真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,具有显著优势”。

始终把人民利益放在第一位,全过程人民民主不断推动国家发展、促进社会进步,实现人民幸福。

一切为民者,则民向往之。

2019年全国两会期间,从河南濮阳来的农民全国人大代表李连成向习近平总书记汇报了农民的八个梦想。

“让孩子就近上个好学校,找一个好的医院看病,就地就业,不外出打工,村里面有一个好的生态环境,实现乡村振兴……”

总书记微笑回应:“你今天讲的这些,恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务,围绕看人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个脚印,是一个一个脚印,一棒接着一棒往前走。”

过去13年来的全国两会,习近平总书记60多次参加团组审议讨论,面对面听取数百名代表委员发言。智慧在这里升华,共识在这里凝聚,民主在这里跃动。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发全体人民的磅礴力量。

一切历史,由人民创造;伟大力量,从人民而来。开局之年,春风浩荡。辽阔的祖国大地上,中华儿女马不停蹄,跃马扬鞭赴新程。

习近平总书记的指引激励人心:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,才能不断创造新的历史伟业。”

新华社记者(新华社北京3月1日电)

“我是安全官”活动,各类特色安全生产实践在企业一线蔚然成风;海丽应急安全培训中心三界月参训超9200人次,折射出社会各界对工伤预防的高度认可。从品牌打造到行动举措,从专项培训到知识竞赛,工伤预防正在青岛落地生根,成为守护劳动者职业安全的有力屏障。

工伤预防只有起点,没有终点。2026年,青岛将继续以“预防防工无伤”品牌为引领,深化“六个一”行动,构建政府主导、专业支撑、企业主体、全员参与、全员参与的工伤预防新格局,持续筑牢职业安全屏障,为全国工伤预防工作贡献更多可复制、可推广的“青岛方案”。

完善联动机制,让安全标杆更稳更亮。青岛逐步建立了起了工伤事故情况通报制度和多部门联合检查机制,定期分析安全生产形势,督促企业整改隐患。落实工伤保险费率浮动机制,将费率与事故发生率、基金支付率挂钩,以经济杠杆倒逼企业落实主体责任,逐步形成“全员参与、互相督促、落在实处”的工伤预防良好格局。

如今,工伤预防正逐步内化为青岛企业和职工的自觉行动。从红星化工的“安康杯”竞赛到领军新型建材的

## “预防防工无伤”品牌引领“六个一”行动走深走实 青岛多措并举为劳动者筑牢安全屏障

1500平方米的工伤预防教育基地,设置九大主题体验区,72个互动体验点,让职工身临其境感知风险、掌握技能。同时配备移动体验大篷车“送训上门”,有效解决企业工学矛盾,累计培训约2.4万人次。同时,在莱西、西海岸新区试点“一企一策”定制培训,专家深入车间开展“体检式”诊断,排查隐患,提出建议,真正实现“一次体验,终身受用”。

做精数据平台,让安全防控更智更准。依托人社数字化转型,青岛整合工伤保险政策、业务数据,联动卫健、医保等部门信息,搭建涵盖法律法规、科普知识、职业病防范等五大板块的工伤预防专题库。在此基础上构建大数据分析系统,建立事故监测、风险预测、政策评估三大模型,实现对工伤风险的动态

动方案,搭建起协同发力的工作框架,推动工伤预防从“被动应对”向“主动预防”转变,从“大水漫灌”向“精准滴灌”升级。

做强宣传品牌,让安全理念入耳入心。青岛统筹传统媒体与新媒体资源,打造年轻化传播矩阵,依托车载广播、短视频平台推出系列音视频作品和直播访谈,累计吸引超千万人次关注;线下同步开展知识竞赛、“快闪”活动和工伤预防“三进”宣讲,把安全知识送到群众身边,让工伤预防逐步成为全社会的共识。

做实培训体系,让安全技能学以致用。摒弃传统的枯燥模式,青岛创新推出“实景+案例+体验+VR+实操+理论+专家”相融合的场景式培训,建成

