

## 青岛榜样

# 十年来办理各类公益诉讼案件2177件,10余次办理多领域“首例”案件 刘凌云:一名检察官的三次“看见”

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

素也最深刻的诠释。

### 看见“法治的力量”

无人机升空,回传的画面中,沟壑纵横,荒芜的大地上,只留下深浅不一的裂痕和伤口。地面上,刘凌云和同事们站在垂直的崖壁下,手中的资料告诉她,这里曾经是一片40亩的耕地。

耕地在哪?脚下站的地方就是耕地,背靠的崖壁,是非采采矿留下的证明。十多年前,这是很多村民的“口粮田”,然而如今,由于盗挖滥采,曾经的田垄结构被破坏,成片的土地上出现了一个个深达十余米的深坑,许多村民选择离开家乡,另谋出路。

修复费用高达700万,怎么办?是主动赔偿争取从宽处理,还是“多坐几年牢”?违法行为人态度有所松动。“这个案子关系的不光是百姓口粮,更关系到国家耕地保护红线,一定要办好做实。”刘凌云说。为此,她先后往返看守所和被告人十余次释法说理,历经11个月,把高标准修复后的耕地“交还”给了当地村民。

“真没想到,地还能回来。”当刘凌云回到现场,忙于耕作的老人们围拢过来,从地里挖出尚未成熟的地瓜,说起今年的收成。根据测算,土地修复后,能为每家每户增收万余元。“我想,在这一刻,人民群众真的能够感受到公平正义,相信被毁掉的希望能在法律的帮助下重新回来。”刘凌云说。

耕地保护案背后,揭示着公益诉讼检察制度的核心价值:修复受损的公共利益,做好“后半篇文章”,以个案办理为切口,完善社会治理,实现“办好一案,治理一片”,从而推动国家治理体系和治理能力的现代化。

然而,在办案中,刘凌云发现,一些当事人明知违法而故意实施,或缺乏对违法行为的正确认识,虽然有能力承担赔偿责任,但要让他们真正从中吸取教训、获得警示,既需要久久为功的坚持、润物无声的智慧,更需要从个案中触摸人心的“温度”。

法律的目的不仅是惩罚,让一个犯错的人在承担责任的同时,能够找到自己的价值、重新走回正路,是司法能够带来的更为深远的“修复”。

“我赔不起,能不能用‘再坐一次牢’来抵。”那是一起非

法狩猎的案子,当事人在两个月内捕猎了90只鸟。得知当事人才孑一身,平日只靠低保度日后,刘凌云说:“不懂法可能会压垮一个人,也容易让他与社会对立。”经多次了解,她们发觉当事人熟悉鸟类知识,便让他去野生动物救助站免费劳动80天,照顾公安机关查扣寄养的受伤鸟类折抵赔偿。后来,当事人由捕鸟人变成了护鸟员。他对刘凌云说:“把康复的鸟儿放飞天空的时候,心里特别亮堂。”

### 看见“更远的未来”

自2015年投身公益诉讼事业至今,走过十余个春秋的刘凌云既是中国公益诉讼事业发展的亲历者,也是见证者。

“从十年前从无到有、积少成多的探索,到如今《民法典》《人民检察院公益诉讼办案规则》等相继出台,公益诉讼的法制保障更加完备,办案方向更加明确,可操作、可执行性更强,也为我们办案提供了更强大的底气。”刘凌云说。

法治的浪潮定义着时代的深度与广度,而刘凌云也正以检察官的身份,将自己化为这一进程中的一个刻度、一步台阶,在实践中持续更新对使命的理解。

“最开始,我们关注的是将个案事实查清楚,对违法情形、被监督对象和法律适用做到准确无误,而随着办案量的增加,办案思路也从最初的‘破冰’阶段走向更加系统化的思考。”什么样的案件多发?为什么多发,背后的原因是什么?是否存在监管的漏洞?法治宣传是否需要加强?我们在做的工作能否改变这样的情况?带着无数思考,刘凌云开始将手头的案件进行区分和梳理,并开展分类治理。

多年来,她和团队始终坚持“小案不小办,大案不简办”的原则,既怀着敢于监督的勇气、善于监督的智慧,向违法行为“亮剑”,也以法治的温度重塑破碎的希望,弥合人心的裂痕,让人民群众在每一起案件中都可感受、可触摸,真正感觉到公平正义就在他们身边。

“我们的工作,就是要把别人不敢管、不想管、不愿管的事,通过监督管起来、解决掉、处理好,把群众的利益实实在在地保护好。”刘凌云说,“人民群众对美好生活的向往永无止境,公共利益的范畴在不断拓展,我们的检察使命也没有终点。检察官始终相信,我们点燃的检察监督微光,可以去照亮公共利益的每一个角落,守护好我们赖以生存的碧海蓝天。这条路还很长,检察官愿意一直守护下去。”

带动全村种植葡萄超过1500亩,实现年产值近4亿元,村民年均收入超3.6万元

# 高维玉:誓将“穷根”变“富苗”

□青岛日报/观海新闻记者 李德银

### “我的根在沟东村,就该在这里发芽结果”

莱西市日庄镇沟东新村村口牌匾处,“沟东欢迎您”几个字熠熠发光,一排排房子干净整洁,村内6条纵向柏油马路直通葡萄大棚。一个个大棚内,葡萄长势喜人。

“进村就是沥青路,路边有花有草。很多人说,我们村的绿化比城里小区都漂亮。”沟东新村村民高惠说,除了村容村貌大变样,村民的日子也是越来越红火。“现在每亩大棚年产葡萄3000斤,一亩地收入三四万元,这样的光景放在十年前想都不敢想。”

高维玉介绍说,沟东新村是一个典型的库区移民整体搬迁村,全村共500多户,1500多人口,有土地2000亩左右。土地收入是村民唯一经济来源,村民一直以来靠种植小麦、玉米、花生等传统农作物为生,收入微薄。2014年沟东新村被认定为省定贫困村。

“如何能够在有限的土地上,产出最大收益?如何带领群众摘掉贫困帽子、拔掉沟东穷根?”这是高维玉一直在思考的问题。为此,他带着支部党员外出调研、学习政策,充分征求专家建议和村民意见,立足本村实际,最终确定了发展葡萄产业的路子,推出“党组织+合作社+农户”模式,真正把党组织建在产业链上。

为打消群众顾虑,他和10多名党员干部先干起来。从做给群众看,到带着群众干,最终带动全村种植葡萄超过1500亩,实现年产值近4亿元,村集体收入增至240万元,村民年均收入超3.6万元,较2014年翻6倍。一串串葡萄不仅打开了老百姓的“致富门”,也让一个省级贫困村蝶变成

全国乡村治理示范村。

“我的根在沟东村,就该在这里发芽结果。”面对村庄如今的发展成果,高维玉很欣慰,也很坦然。

乡村振兴,不仅要富口袋,还要富脑袋。

“尊老爱幼,夫妻平等,不吵架多干活,吵架不动手。”“子女每年负担每位老人生活费3000元。”“红白喜事由红白理事会操持,喜事新办,丧事从简,大操大办的户,取消参与村庄评先评优资格,不享受村庄任何福利待遇。”……在沟东新村小广场上,修订完善的17条村规民约挂在看板上。这些村规民约是通过村民自己“提”、群众共同“议”的方式产生并修订完善的,易记、易懂、易行。近年来,沟东新村通过不断修订和完善村规民约,引导村民按规范办事,文明健康生活,激发乡村治理新动力。“如今,乱抛乱堆垃圾不见了,好人好事多了,村风民风更好了。”采访中,村民们乐呵呵地说。

### “只有用真心换真心,群众才能认可咱”

忙,是高维玉给记者留下的印象,也是村民和家人对他的评价。在接受记者采访时,不时有村民电话打进来,请他拿主意,寻求他帮忙。

“俺公公把精力都放在工作上了,留给家人的时间很少,我们见他一面都要提前‘预约’。好不容易见一面,经常吃着饭接个电话就走了。”高维玉的儿媳戴春霞话语中有无奈也有调侃。

有件事让戴春霞颇感“委屈”:2021年,高维玉的孙子出生,按照农村习俗,出生3天送米、100天过百岁是两个重要

日子,每次家里亲朋好友都到了,唯独高维玉这个爷爷因忙于村务“缺席”。“俺爸妈对此是很有怨气的,我费了好大劲解释两位老人才消了气。”戴春霞说。“最初家人也不理解,也有委屈,但想想他是在为沟东新村1500多人奔波忙碌,慢慢也就释然了。”

几年前,高维玉的老母亲突发脑出血,因错过最佳抢救时机离世,在外忙碌的高维玉错失见母亲生前最后一面的机会,这成了他最遗憾的事。

如今,60岁的高维玉每天依旧忙得像个陀螺。除了带领村民增收致富,调解村里家长里短大事小情也占用了他很大精力。“虽然很累,但也很有价值,这是老少爷们儿对咱的信任,不能辜负了!”对这份忙碌,高维玉有自己的理解。

“有人说群众工作不好做,我不赞同这个说法。对群众感情不真不深,做起来肯定难,用心用情做就不难。我们这个岗位工作很繁杂,很多都是和群众切身相关的事儿,但我工作一点不‘打折’,成就感就一点都不会‘打折’。只有用真心换真心,群众才能认可咱。”提起这些年来的“工作经”,高维玉如是说。

“他心里装的都是村里的老少爷们儿,很少考虑自己。”戴春霞说,“去年体检,他很多指标都有问题,医生建议他到青岛做进一步检查。每次我们催他,他都说把手头上的活忙完就去,这一拖又是几个月。”

“对村里,我问心无愧。对家人,我很愧疚。”高维玉朴实的话语里,有对村庄工作的自豪,也藏着对家人深深的歉意。

几十载风雨兼程,沟东实现了从贫困到富裕的跨越。“只要我还干得动,就愿意带着群众继续干下去!”高维玉的目光始终向前。

## 青岛市国有建设用地使用权出让计划公示

根据《土地管理法》《土地管理法实施条例》《协议出让国有土地使用权规定》(国土资源部第21号令)、《协议出让国有土地使用权规范(试行)》(国土资发〔2006〕第114号)规定,现对1宗拟统一出让用地进行公示,公示时限内接受意向用地申请,公示时限为2026年2月13日至2026年3月14日17时,接受意向报名地点:青岛市自然资源和规划局市南分局1006室。

### 一、地块基本情况

宗地位置	土地面积	土地用途	建设项目	出让年限
市南区四方路历史文化街区A01-07地块	2230.6平方米	社会停车场用地	社会停车场	50年

### 二、有关要求

(一)规划设计条件:按照《建设用地规划设计条件通知书》(青自然资规南规条字〔2025〕6号)执行。

(二)人防设施调查和保护意见:按照青岛市国防动员办公室《关于市南区四方路历史文化街区A01-07地块内人防设施调查情况反馈的函》(青国动办函〔2025〕51号)执行。

(三)地铁意见:按照青岛地铁集团有限公司《关于市南区四方路历史文化街区A01-07地块土地出让阶段征求意见的复函》执行。

### 三、申请需提交材料

- 《意向用地申请书》签字盖章,一式2份;
- 营业执照副本原件、复印件2份(原件核对后退回,复印件加盖公章用于存档);

### 3.法定代表人证明文件2份;

4.法定代表人身份证复印件2份;授权委托书的,须提交授权委托书2份和委托代理人身份证复印件2份(身份证原件核对后退回,复印件加盖公章用于存档)。

上述申请材料电子版同步发送至邮箱snrzzyfj@qd.shandong.cn。

### 四、联系方式

联系地址:市南区香港西路81号裕源大厦C区10楼1006室  
联系部门:青岛市自然资源和规划局市南分局业务二科  
联系电话:0532-83871906

青岛市自然资源和规划局  
2026年2月13日

青报公益·文明健康 有你有我

## 厉行节约 反对浪费



一粥一饭,当思来处不易  
半丝半缕,恒念物力维艰