



2026年1月24日 星期六

# 市十七届人大 五次次会议决议

(2026年1月23日通过)

## 关于政府工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议听取和审议了青岛市人民政府市长任刚所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去五年和2025年所做的工作及取得的成效,同意报告提出的今后五年和2026年全市经济社会发展主要目标、任务和举措,决定批准这个报告。

会议号召,全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对山东、对青

工作的重要指示要求,锚定“走在前、挑大梁”,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持以推动高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,进一步全面深化改革扩大开放,加快建设创新型产业体系,因地制宜发展新质生产力,打造现代海洋中心城市,推进城乡区域融合发展,推动全面绿色转型,着力保障和改善民生,更好统筹发展和安全,在中共青岛市委的坚强领导下,凝心聚力、锐意进取,确保“十五五”开好局、起好步,为加快建设新时代中国特色社会主义现代化国际大都市、奋力推进中国式现代化青岛实践努力奋斗!

## 关于青岛市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》。会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。

会议认为,规划纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,准确把握“十五五”时期青岛发展所处的历史方位,提出的发展目标和重点任务具有前瞻性、引领性和可操作性,符合《中共青岛市委关于制定青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》精神,符合青岛实际。

会议要求,全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共青岛市委的坚强领导下,切实扛起“走在前、挑大梁”的使命担当,强化“打头阵、当先锋”的进取意识,守正创新、奋勇争先,确保“十五五”规划落地落实,加快建设新时代中国特色社会主义现代化国际大都市,奋力推进中国式现代化青岛实践。

## 关于青岛市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于青岛市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》及青岛市2026年国民经济和社会发展计划草案。

会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,决定批准《关于青岛市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准青岛市2026年国民经济和社会发展计划。

## 关于青岛市2025年预算执行情况和2026年预算的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于青岛市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》及青岛市2026年全市和市级预算草案。会议同意市人民代表大会财政经济委员会的

审查结果报告,决定批准《关于青岛市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》,批准青岛市2026年市级预算,批准青岛高新区和中国(山东)自由贸易试验区青岛片区2026年预算。

## 关于青岛市人民代表大会 常务委员会工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议听取和审议了青岛市人民政府市长任刚所作的政府工作报告。会议充分肯定

市人民代表大会常务委员会2025年的工作,同意报告提出的2026年工作任务,决定批准这个报告。

## 关于青岛市中级人民法院工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议听取和审议了青岛市中级人民法院院长张正智所作的工作报告。会议充分肯定

市中级人民法院2025年的工作,同意报告提出的2026年工作安排,决定批准这个报告。

## 关于青岛市人民检察院工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议听取和审议了青岛市人民检察院检察长段连才所作的工作报告。会议充分

肯定市人民检察院2025年的工作,同意报告提出的2026年工作安排,决定批准这个报告。

## 关于议案的决议

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议决定,将《关于加快建设青岛科创走廊的议案》《关于以科技金融创新推动青岛经济高质量发展的议案》等2件议案,作为本次会议议案。

市人民政府要按照有关法律法规的规定,将本次会议议案的办理工作列入重要议事日程,制定实施方案,认真办理。市人大常委会以及有关专门委员会对议案办理工作应加强督办,推动落实。

## 青岛市第十七届人民代表大会第五次会议公告

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议于2026年1月23日补选青岛市第十七届人民代表大会常务委员10名(按姓名笔画为序):

王莉(女) 刘志荣 刘青林(女) 孙刚 陈志刚  
赵精华(女) 姜元韶 姜洪光 顾清弥 唐会林

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议主席团  
2026年1月23日

# 青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会 关于青岛市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要草案的审查结果报告

(2026年1月23日青岛市第十七届人民代表大会第五次会议  
主席团第四次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市政府提出的《青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》。会前,市人大财政经济委员会对纲要草案进行了初步审查。大会期间,市人大财政经济委员会根据各代表团的审议意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

财政经济委员会认为,市政府向本次会议提交的《青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,准确把握青岛“十五五”时期发展所处的历史方位,提出的发展目标和重大战略、重大任务、重大工程,具有很强的前瞻性、引领性和可操作性,符合《中共青岛市委关于制定青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》精神,符合青岛实际,为全市人民共同推进中国式现代化青岛实践提供了行动纲领。建议本次大会批准市政府提出的《青岛市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》。

财政经济委员会认为,当前国际形势演变深刻影响国内发展,战略机遇和风险挑战并存。青岛作为我国沿海重要的中心城市和山东省经济发展的龙头,更要扛起“走在前、挑大梁”的使命担当,坚持以经济建设为中心,加快提升城市能级和核心竞争力。为此,财政经济委员会提出以下建议:

一、强化战略统筹,以系统思维夯实高质量发展根基

紧扣区域核心功能,突出战略重点,明确发展方向,细化目标任务与关键举措,强化规划引领作用。主动服务和积极融入重大国家战略,强化新质生产力发展高地、现代海洋中

心城市、北方对外开放门户、国际滨海旅游度假目的地四大核心功能,加快建设社会主义现代化国际大都市。坚持“一张蓝图绘到底”,加强产业布局、项目招引、土地利用等重点领域的市级层面“一盘棋”谋划。更好统筹发展和安全,有效防范化解地方债务、中小金融机构、房地产及新兴领域风险。

二、深化创新驱动,以科技创新催生新质生产力

纵深推进先导产业核心驱动、传统产业焕新蝶变、新兴产业能级跃迁、未来产业破局起势,提升现代化产业体系核心竞争力。坚持应用导向和需求牵引,持续加大科研投入,开展原创性引领性科技攻关。适度超前建设新型基础设施,加强场景创新应用。一体推进教育科技人才融合发展,搭建校企联合研发、概念验证、中试平台,推动科技成果转化。扎实做好金融“五篇大文章”。强化工业服务业对产业转型升级的支持赋能作用。深化碳达峰试点城市建设,加快建设新型能源体系。

三、激发改革动力,以内需提振增强发展韧性

深化重点领域创造型、引领型改革,完善改革推进和落实机制。推动上合示范区、山东自由贸易试验区青岛片区扩能提质,开展更多首原创性、集成式制度创新。持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,切实稳定市场主体预期。系统施策“促就业、增收、稳预期”,增强居民消费能力。鼓励消费模式和业态创新,加大直达消费者的普惠政策力度。争创国际消费中心城市。坚持投资于物和投资于人紧密结合,扩大民生保障、城市更新、基础设施等领域的有效投资。充分发挥政府投资基金引导带动作用,支持民营企业参与重大项目建设。

四、立足资源禀赋,以开放能级塑造区域竞争新优势

发展壮大具有全球影响力的海洋产业集群,打造海洋科创与产业发展高地。加快青岛港转型,高水平建成世界一流的国际航运中心。大力发展多式联运、供应链服务,拓展机场货运航线和中欧班列数量,加快构建“海陆空铁”协同互通的现代国际物流体系。巩固和拓展多元国际市场,支持跨境电商、服务贸易、数字贸易等新业态发展,增强以技术、质量、品牌、服务为核心的外贸竞争新优势。持续对标国际高标准经贸规则,强化外资招引和要素保障,全力推进外资回稳提质。

五、坚持人民至上,以增进民生福祉彰显发展温度

积极应对人口变化趋势,健全教育资源调配机制,推动学前教育普惠规范、义务教育优质均衡、职教教深度融合、高等教育创优提质。全力促进高质量充分就业,确保居民收入增长和经济增长同步。健全多层次医疗保障体系,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。高水平建设“中国康湾”,打造高品质康养载体。推动城市内涵式发展,建设更多安全舒适绿色智慧的“好房子”。大力发展现代设施农业和县域经济,多渠道促进农民增收。扎实推进县域城乡资源片区化布局、一体化管护,让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

六、加强动态监测,以全周期推进机制保障规划落地

做好五年规划与各专项规划、国土空间规划、各区市规划和年度计划的衔接。全面提升规划实施的科学性、协同性,增强宏观政策取向一致性与有效性。制定规划实施方案,加强规划项目支撑和要素保障。完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制,强化规划实施监督考核。推动出台发展规划条例,增强法治保障。

## 青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会

# 关于青岛市2025年国民经济和社会发展 计划执行情况与2026年国民经济 和社会发展计划草案的审查结果报告

(2026年1月23日青岛市第十七届人民代表大会第五次会议  
主席团第四次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市政府提出的《关于青岛市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》及2026年国民经济和社会发展计划草案。会前,市人大财政经济委员会对计划报告和计划草案进行了初步审查。大会期间,市人大财政经济委员会根据各代表团的审议意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

财政经济委员会认为,2025年是很不平凡的一年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,在市委的坚强领导下,认真执行市十七届人大

四次会审查批准的2025年计划及相关决议,攻坚克难、顶压前行,全年计划执行情况进展顺利,经济运行稳健向好、进中提质。同时也要看到,经济持续回升向好的基础还不牢固,个别指标不及预期,有效需求依然不足,新旧动能转换步伐不够快。对此,需切实加强解决。

财政经济委员会认为,市政府提出的计划报告和计划草案指导思想明确,主要目标和工作安排总体可行,符合中央决策部署和省委、市委要求,与“十五五”规划要求相衔接,符合青岛经济和社会发展实际。建议本次大会批准市政府提出的《关于青岛市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准青岛市

2026年国民经济和社会发展计划草案。

2026年是“十五五”开局之年,做好经济社会发展各项工作对稳大局、应变局、开新局至关重要。为此,财政经济委员会提出以下建议:

一、坚持提振内需,激发经济发展活力。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动经济持续健康发展。加强项目谋划招引和重点项目项目建设,强化全生命周期管理服务,优化实施“两重”项目。更好发挥政府投资带动作用,加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。进一步激发民间投资活力,积极扩大制造业有效投资。深入实施提振消费专项行动,大力发展文旅、健康等改善型服务消费,鼓励消费模式和业态创新,激发银发消费、青年消费潜力。(下转第四版)

## 青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会

# 关于青岛市2025年预算执行情况和 2026年预算草案的审查结果报告

(2026年1月23日青岛市第十七届人民代表大会第五次会议  
主席团第四次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市政府提出的《关于青岛市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》及2026年预算草案。会前,市人大财政经济委员会在市人大常委会预算工作委员会预先审查的基础上,对预算报告和草案进行了初步审查;市财政局按照初步审查意见,对预算报告和草案进行了修改完善。大会期间,市人大财政经济委员会根据各代表团的审议意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

财政经济委员会认为,2025年市政府及其财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实中央、省委、市委各项决策部署和市委人大及其常委会有关决议,实施

更加积极的财政政策,加强重点领域支出保障,统筹做好稳增长、提质效、促改革、惠民生、防风险各项工作。财政运行总体平稳。同时,还存在一些值得注意的问题,主要是:财政增收压力不容忽视,收支矛盾较为突出;一些单位过紧日子意识还需深化,预算编制的科学性和执行的规范性需进一步增强,财政资金资源统筹还有提升空间,预算绩效管理和财会监督仍需持续加强等。对此要高度重视,认真研究解决。

财政经济委员会认为,市政府提出的2026年预算报告和草案符合中央和省委、市委经济工作会议精神,与年度经济社会发展目标任务相衔接,符合预算法规定和我市实际情况,总体可行。建议本次大会批准市政府提出的《关

于青岛市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》,批准青岛市2026年市级预算草案,批准青岛高新区和中国(山东)自由贸易试验区青岛片区2026年预算草案。

2026年是“十五五”开局之年,做好财政预算工作意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性,做优增量、盘活存量,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为“十五五”开好局、起好步提供有力保障。为做好2026年预算执行和财政工作,财政经济委员会提出以下建议:(下转第四版)