

“十五五”开局之年第一课

习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣重大决策部署，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重

大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳阀，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

国内经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经

济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济和社会协调发展并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”

这就要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

新华社记者 高蕾(新华社北京1月20日电)

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会精神作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略部署。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划(计划)，从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇敢！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能够实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

(新华社北京1月20日电 载1月21日《人民日报》)

财政支出力度如何？一揽子政策怎样发力？

财政部介绍今年财政政策取向、财政金融协同促内需一揽子政策等热点问题

在1月20日国新办举行的新闻发布会上，财政部副部长廖岷、综合司司长李先忠、金融司司长于红围绕今年财政政策取向、财政金融协同促内需一揽子政策等热点问题介绍。

2026年财政总体支出力度“只增不减”

中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。廖岷介绍，2026年，按照中央经济工作会议部署，财政部门将继续实施更加积极的财政政策，概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。

其中，“总量增加”，就是要扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。2026年财政赤字、债务总规模和支出总量将保持必要水平，确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”。

同时，他介绍，“结构更优”，主要就是要持续优化支出结构，确保资金用在紧要处。“效益更好”，就是着力提高资金使用效益，每一分钱都要产生应有的效益。“动能更强”，就是深化财税重点领域改革，进一步激发经济的世界内生活力。

财政金融一揽子政策协同促内需

日前召开的国务院常务会议，部署实施财政金融协同促内需一揽子政策。廖岷介绍，今天，这一揽子政策已经陆续发布，着力以更大力度来“激发民间投资”，以更大力度来“促

进居民消费”。

其中，四项政策着力支持民间投资，包括实施中小微企业贷款贴息政策，实施民间投资专项担保计划等；两项政策支持促进消费，包括优化实施服务业经营主体贷款贴息政策、优化实施个人消费贷款财政贴息政策。

“我们在政策设计的时候，尽可能简化流程环节，政策优惠‘免申即享’，财政贴息‘零申请、直接贴’。”廖岷说，这些惠企利民政策所需要的财政支出，在2026年的预算中做了充分安排。地方和经办机构可以积极开展业务，多做多得；企业和居民根据自己的生产和消费需要，也可以多贷多得。

四方面发力支持科技创新

财政政策是支持科技创新的重要工具。于红表示，2025年，财政部综合运用了资金支持、税收优惠、财政金融、政府采购等一系列政策工具，支持科技创新和产业创新发展，加快实现高水平科技自立自强。下一步，将持续大力推进高水平科技自立自强，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，重点做好四方面工作。

一是发挥好政府投资基金作用。支持国家创业投资引导基金“投早、投小、投长期、投硬科技”，支持企业聚焦前沿领域开展原创性、颠覆性技术攻关。

二是支持推进重点产业提质增效。加强财政金融协同支持科技创新。持续推动制造业新型技术改造与中小企业数字化转型，加快智能化、绿色化、融合化发展。

老外“扎堆”来华就医，这事儿怎么看？

●业内人士认为，越来越多外国人来华就医，一个重要原因是中国医疗服务在一些领域具备独特优势

●专家称医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金

一名外国博主饱受胃痛折磨，因在本国就医效率太低，远渡重洋来中国看病——最近，在社交媒体上走红的类似视频，引发人们对外国人“扎堆”来华就医的讨论。

体验“医在中国”的外国人是否越来越多？他们为何“舍近求远”？这对我国居民就医有怎样的影响？围绕公众关切，记者采访了有关部门和专家。

人数呈增长态势，但占比仍很小

“鼻子不堵了，舒服多了！”近日，在北京协和医院的“国医开放日”活动上，68岁的加拿大人佛朗哥·卡普托体验了中医耳针治疗。

2023年，佛朗哥在北京协和医院国际医疗部治好了肠息肉、胃食管反流和幽门螺杆菌感染。此后，他每年都会来中国看病。他说，虽然加拿大有家庭医生，但是等待时间很长，也不一定治得好。

从渴望早日看好胃病，到期盼更快做上核磁，不远万里来华就医的故事近日频频见诸网络。外国人是否“扎堆”来华就医？

多家医院有关负责人告诉记者，从本院诊疗情况看，当前，外籍患者人数在全院患者总人数中占比较小，但呈增长态势；随着我国持续扩免签“朋友圈”，旅游中遇到紧急情况看急诊的外国患者也有所增多。

海南医科大学第二附属医院国际医学中心相关负责人介绍，该院目前外籍患者总体数量虽较少，但增长较快，患者主要来自俄罗斯、新加坡、美国、印度尼西亚、马来西亚、南非等国家。

上海交通大学医学院附属新华医院血液科学科带头人郝国恩介绍，自2024年一款治疗复发或难治性多发性骨髓瘤

的新药获国家药监局批准上市以来，内地吸引了11位来自国外或港澳地区的患者前来就医，2024年4例、2025年7例。

中国医院协会国际医疗服务专委会发布的《2024中国国际医疗服务行业发展报告》显示，据不完全统计，中国境内(不含港澳台)共有57个城市的850家医疗机构开展国际医疗服务。

一些领域存优势，吸引力不断增加

记者调研了解到，在华就医的外国人中，既有长期在华工作的，也有专程前来就医的，还有专门体验中医项目的。

业内人士认为，越来越多外国人来华就医，一个重要原因是中国医疗服务在一些领域具备独特优势。

国家卫生健康委医政司有关负责人说，我国在一些医疗细分专业领域临床经验更丰富，技术操作水平领先；质子治疗、靶向药物等先进治疗技术和药物的费用低于发达国家。

一位中东患者经美国医生推荐，选择来中国一家医院就诊；一名波兰患儿的父母，通过国际数据库检索后得知上海某医院的心胸外科优势，决定前来就诊……记者采访了解到，肿瘤、心血管疾病、神经系统疾病等疑难杂症，正成为部分来华患者的需求方向。

此外，随着中医药在国际上得到更多认可，针刺、艾灸、推拿等治疗技术和一些特色中药受到外国患者欢迎。

中国中医科学院广安门医院国际医疗部主任刘馨雁介绍，在广安门医院，最受外国患者青睐的医疗服务集中在肿瘤、心血管、内分泌代谢病、风湿免疫病等领域；在黑龙江绥芬河，俄罗斯人喜欢来这里看中医，治疗颈椎和腰部疼痛；而在海南三亚市中医院，外国人热衷参加中医康养旅游项目，进行康养治疗。

据了解，北京市已发布两批共40个中医药国际医疗旅游服务包，为外籍人士提供治疗方案明确、疗效可期、治疗时间可估的中医药服务。

稳妥发展，实现“内外双赢”

随着我国对外开放程度不断加深，“吃在中国”“游在中国”“医在中国”日益吸引外国友人。不过，也有人担忧：外国人来华就医是否会挤占国内患者的医疗资源？

根据国家有关政策，公立医院提供国际医疗服务，要在保障基本医疗服务的基础上开展。国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见要求，控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的10%。

多家医院的专家告诉记者，医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；在国际医疗部就诊的外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，经过多年深化改革，以公立医疗机构为主体的基本医疗服务体系更加稳固，在此基础上，公立医院发展国际医疗服务，也有利于丰富医疗资源供给，对基本医疗服务形成有益补充。

中国医院协会有关专家认为，国际医疗服务平台的全面发展可以对公立医院产生反哺作用。例如，国际医疗服务探索出的先进理念和运营经验可资借鉴，取得的收入也可用于增加基本医疗服务供给。

此外，我国允许在九省市试点设立外商独资医院，也将更好满足外籍人士和我国居民多元化医疗服务需求。

新华社记者(据新华社北京1月20日电)