

# 乘势而上勇挑大梁 接续奋斗谱写新篇

(上接第一版)集装箱海铁联运量连续10年保持全国首位。青岛在新华·波罗的海国际航运中心发展指数中排名跃居全球第13位。

青岛的经济结构中,服务业始终是重要一环。“十四五”期间,青岛立足城市发展实际,加快构建优质高效服务业新体系,大力发展战略性服务业,出台了服务业发展政策措施“新十条”,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向精细化和高品质转变。

五年来,青岛服务业增加值突破万亿元大关,年均增长6.5%,占生产总值的比重保持在63%左右,对经济增长的贡献率平均每年65%左右,成为拉动经济增长的主要引擎。同时,青岛深入推进现代服务业和先进制造业融合发展,国家级“两业融合”试点数量居全国城市首位,获批服务业扩大开放综合试点城市。

## 持续深化改革扩大开放,不断增强发展动力和活力

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。“十四五”期间,青岛坚持用好改革开放“关键一招”,持续优化发展环境,经济社会发展的内生动力更足。

改革是一个宏大的名词,也是你我身边的切身感受。“我要开理发店,需要配备哪些卫生设施?”在市行政审批局推出的“边聊边办”AI场景中,市民张荣福在与AI客服“小慧”简短对话后,迅速完成了理发店开办手续。“上午提交材料,下午10项证书和审批意见全部到手。”西海岸新区推出的“开工一件事2.0”服务模式,使企业开工材料精简40%,为亚德麦斯智能园林机械制造项目争取到了宝贵时间。

近年来,青岛始终将优化营商环境作为促进高质量发展的“生命线”抓紧抓实,出台《青岛市打造“在青岛·青易办”政务服务体系全面推动政务服务提智增效实施方案》,持续推动政务服务标准化规范化便利化改革,扎实推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”,落地国家“高效办成一件事”重点事项36个,办理时间平均压减80.4%。

前不久,中央广播电视台总台发布《2024—2025城市营商环境创新报告》,青岛首次上榜全国十大“年度营商环境创新城市”。营商环境优化驱动市场主体蓬勃发展,青岛民营经济主体已达206.2万户,较“十三五”末新增近30万户。

青岛是国资国企大市,2020年底入选第二批区域性国资国企综合改革试验城市,如今已实现高质量收官,并且连续三年获A级评价,企业家队伍建设等三项改革案例入选国务院国资委区域综改标志性成果清单并在全国推广。在此基础上,青岛乘势而上深入开展新一轮国企改革深化提升行动,创新配套实施现代产业体系培育提振等七大专项工程。截至今年8月,91项改革任务、281项改革措施总体完成率已超过87.7%。同时,青岛积极推动重点领域重组整合,有效提升资源配置效率,先后整合成立青岛海洋发展集团、青岛数据集团、市政开发建设集团,青岛融资担保集团,饮料集团重组并入青啤集团,推动国有资本向关键领域、优势产业集群,提升核心竞争力。

改革无止境,发展不停步。五年来,青岛坚持以改革赋能城市高质量发展,扎实推进国家重大战略,发挥经济体制改革牵引作用,全市改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。其间,累计推出重点改革事项763项,承接国家级和省级改革试点300余个,国资国企改革、支持民企改革、财税金融改革、口岸营商环境、高效无忧社保服务等400余项改革创新经验在全国全省复制推广,一批事关经济发展和百姓福祉的改革事项落地见效,为推动经济社会高质量发展注入强劲动能。

北方对外开放门户,是国务院批复的《青岛市国土空间总体规划(2021—2035年)》中赋予青岛的核心功能定位之一。过去五年,青岛充分发挥自身优势,稳步扩大制度型开放,提升对外开放平台能级。

上合示范区扩能提质。2025年,青岛市对上合组织其他成员国有进出口实绩的企业超8000家,预计贸易额达1300亿元,较“十三五”末增长1.9倍。

青岛自贸片区创新发展。累计形成358项制度创新成果,97项获全国、全省推广,外贸出口占全市的20%。

功能区高质量发展。全市功能区形成了智能家电、汽车制造、高端化工3个千亿级产业集群,轨道交通、新型显示等11个百亿级产业集群贡献了70%左右的外贸和外资。

在不久前举行的第八届中国国际进口博览会上,青岛高新区与全球生物制药领军企业阿斯利康再度携手,就呼吸药物生产及供应扩建

项目签署投资协议,追加投资约1.36亿美元,这是阿斯利康连续三年在青岛追加投资。



项目签署投资协议,追加投资约1.36亿美元,这是阿斯利康连续三年在青岛追加投资。

“十四五”期间,青岛通过开放多元场景赋能,持续优化营商环境,积极推动外资企业增资扩产和利润再投资,累计实际使用外资184.7亿美元,对外实际投资92.4亿美元,新引进世界500强项目120个。

此外,面对严峻复杂的国际经贸形势,青岛顶住外部压力,进出口规模连续跨上三个千亿级台阶,2024年突破9000亿元,年均增长9.1%。

目前,全市有进出口实绩的外贸企业近2.7万家,较“十三五”末增加6000余家。民营企业出口额占比72.2%,高于全国平均15.2个百分点。支持企业走出去开拓市场8000余家次,贸易伙伴遍布230多个国家和地区,去年对东盟、共建“一带一路”国家出口较“十三五”末分别增长34.6%和53.9%。新业态持续壮大,备案跨境电商企业超2500家,布局海外仓114个、面积超100万平方米,连续三年获评商务部跨境电商综试区考核一档城市。

## 在发展中保障和改善民生,不断提升人民生活品质

中国式现代化,民生为大。

当“十四五”的宏伟蓝图渐次化为生动的现实图景,一幅温暖的民生画卷在青岛大地徐徐铺展。

## 沉甸甸的“十四五”答卷,为“十五五”开局打下坚实基础

### 综合实力实现新跨越

●全市地区生产总值连续跨越五个千亿级台阶,预计今年将突破1.7万亿元,年均增长5.9%,人均地区生产总值从2020年的12.7万元提高到2024年的16.1万元

### 产业能级实现新提升

●“10+1”创新型产业体系、十大现代服务业、“4+4+2”现代海洋产业体系建设加快起势,4个集群入选国家先进制造业集群,2024年位居全国先进制造业百强市第6位  
●2024年实现全部工业增加值4283.5亿元,比2020年净增1015亿元;全市海洋生产总值突破5500亿元,居全国沿海城市第三位,占地区生产总值比重达到33%

### 科技创新取得新成果

●前四年全社会研发经费投入年均增长11.6%,2024年技术合同交易额较2020年增长147%,全球百强创新集群榜单排名从2020年的第69位跃升至2025年的第34位  
●高新技术企业、科技型中小企业分别达到8683、9776家,是“十三五”末的1.98倍和1.85倍;累计新培育国家级专精特新“小巨人”企业256家、独角兽企业19家

### 改革开放增添新活力

●全市累计推出重点改革事项763项,承接国家级和省级改革试点300余个,上合示范区、青岛自贸片区等重大开放平台加快建设,累计使用外资184.7亿美元  
●首次上榜全国十大“年度营商环境创新城市”,民营经营主体已达206.2万户,较“十三五”末新增近30万户  
●进出口规模连续跨上三个千亿级台阶,2024年突破9000亿元,年均增长9.1%

### 民生福祉达到新水平

●民生投入占财政支出比重保持在70%以上,五年累计办成72件市办实事,全体居民人均可支配收入年均增长6.2%,连续五年入选“中国最具幸福感城市”  
●在全市组建了中小学教育集团262个,涵盖979所学校,中小学集团化办学覆盖率达90%以上  
●2024年全市基本医保享受待遇达4767.1万人次,医保基金支付223.6亿元,较2020年分别增长79.5%、62.1%

医疗卫生事关千家万户的幸福安康,是人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题。如今,在青岛,越来越多的三甲医院专家下沉基层,深度融入家庭医生团队,参与慢性病管理方案制定、重点人群健康评估等核心公共卫生工作,推动基层公共卫生服务实现从“有”向“优”迈进。

五年来,青岛坚持在优质医疗资源扩容上做好“外引”“内培”两篇文章,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。优化建成9个县域医共体,覆盖6个涉农区(市)的128家镇街卫生院和3151家村卫生室;推进基本医疗保险全民参保计划,参保人数从2020年年底的891万人增加到943万人。2024年全市基本医保享受待遇达4767.1万人次,医保基金支付223.6亿元,较2020年分别增长79.5%、62.1%。

从家出门走8分钟到养老服务大厅,楼下助老食堂不到10块钱就能吃饱吃好,有打扫卫生、理发需求“一键呼叫”……细数“15分钟养老服务圈”带来的便利,市北区浮山新区街道80岁老人张新平脸上满是笑意。

数据显示,截至2024年年底,青岛市常住老龄人口已达238万,老龄化率达到22.95%。“十四五”期间,青岛积极应对人口老龄化,不断完善养老服务体系,培育养老机构297家、养老床位4.3万张;健全完善区(市)、镇街、村居三级养老服务网络,建成镇街综合养老服务机构135家、村居养老服务站1300余家,基本形成“15分钟养老服务圈”,建成老年助餐机构1400余家,服务老年人4500余万人次。12个社区入选全国示范性社区,建设改造适老化口袋公园411个,累计完成3.5万户家庭适老化改造。在国家信息中心发布的《中国积极应对人口老龄化城市能力指数据报告(2025)》中,青岛仅次于北京、上海,居全国第三位。

人民城市人民建,人民城市为人民。改造城中村260个、老旧小区1584个;建成千园之城、千里绿道……“十四五”期间,青岛聚焦推动城市内涵式发展,扎实推进城市建设,提升城市精细化管理水平,努力建设高品质现代化人民城市。随着一批事关长远发展的重大交通基础设施建成启用,一批城市管理突出问题得到有效破解,人民群众感受到了实实在在的新变化。

### 坚持和加强党的全面领导,锻造高素质干部队伍

旗帜指引方向,思想凝聚力量。“十四五”期间,青岛坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,以高质量党建引领高质量发展,为加快建设现代化国际大都市提供坚强保证。

党的政治建设是党的根本性建设,是党的各项建设的灵魂。青岛全面落实党中央决策部署和省委要求,抓牢抓实党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育,强化党的创新理论武装,扛牢管党治党政治责任,持续涵养风清气正的政治生态。

党的干部是党的事业的骨干。五年来,青岛深入落实新时代好干部标准,先后出台《关于实字当头干字为先大力锻造“实干家”干部队伍的意见》《关于进一步激励保护干部担当作为在现代化国际大都市建设中打头阵当先锋的意见》,构建起干部选育管用“全链条”制度体系,全力打造过硬、敢担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部队伍,为改革发展注入了强劲动能。

基层是党的执政之基、力量之源。青岛把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,突出增强党组织政治功能和组织功能,深入推进抓党建促乡村振兴,持续深化拓展“莱西经验”,探索形成了农村基层党组织统一领导乡村发展融合、乡村治理融合、乡村服务融合的“一统领三融合”新路径。同时,提升党建引领基层治理水平,出台《关于加强党建引领小区治理深化社区“幸福家园”建设的意见(试行)》,党在城市基层的组织基础不断夯实;深入开展新兴领域“两个覆盖”集中攻坚,着力抓好科技创新型企业党建以及园区、楼宇、商圈党建,党在新兴领域的号召力凝聚力影响力不断增强。

往昔已展千重锦,明朝更进百尺竿。沉甸甸的“十四五”答卷,为“十五五”开局打下了坚实基础。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当,强化“打头阵、当先锋”的进取意识,牢记嘱托、加压奋进,稳扎稳打、踏踏实实,扎实做好改革发展稳定各项工作,不断开创现代化国际大都市建设新局面,奋力谱写中国式现代化青岛实践新篇章!

