

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 着力建设绿色低碳的美丽城市

张松梅

美丽城市是美丽中国建设的重要组成部分。中央城市工作会议明确提出,“自觉践行以人民为中心的发展思想”“着力建设绿色低碳的美丽城市”。青岛作为国家沿海重要中心城市和国际性港口城市,肩负着探索绿色低碳发展新模式的重要使命。近年来,青岛在生态文明建设、低碳转型、城市更新等方面取得了显著成效,但仍面临资源环境约束、产业结构调整、绿色技术应用等挑战,需从空间布局、产业、能源、科技、区域协同等多维度发力。

优化空间布局  
构建绿色生态网络

空间布局与生态网络的协同性直接决定了绿色低碳发展的根基。要立足构建“一湾两翼、三山一原、一轴多廊”的城市空间框架,以生态优先为原则,通过生态屏障守护、空间功能重构、基础设施升级三重路径,让城市发展与自然生态形成良性互动。

一是严守生态保护红线,筑牢“山海湾城”生态基底。建立“分级管控+动态修复”的机制,让生态屏障既“守得住”又“活起来”。保护山地生态屏障,崂山、大泽山等区域实施“核心区严控+缓冲区修复”的差异化管理。修复胶州湾湿地,构建“湿地—浅滩—近海”的复合生态系统。二是推进城市有机更新,实现“三生”空间融合。面对“老城区功能混杂、新城区居住分离”的问题,需通过有机更新打破空间壁垒,重点把握“低效用地转型、空间功能混合”两个关键点,让生态要素渗透到城市肌理中。针对低效用地,要避免大拆大建,注重“生态化改造+功能植入”。针对城区内零散的闲置地块,推行“临时绿地”制度,由政府主导建设临时口袋公园,既避免土地闲置造成生态浪费,又能快速补充绿地资源。三是完善绿色基础设施,提升城市生态系统韧性。绿色基础设施不仅是景观工程,更是提升城市抗风险能力的“安全工程”,持续推动海绵城市建设,实行分区施策,构建适应气候变化的韧性空间。老城区以“源头减排”为主,将老旧小区的硬化地面改为下沉式绿地,增强雨水调蓄能力;新城区可规划“雨水花园+人工湿地”系统,利用河道两侧预留的生态缓冲带建设调蓄湿地。

推动产业绿色转型  
培育低碳经济

推动产业绿色转型不仅是实现“双碳”

城市,承载着人们对美好生活的向往。中央城市工作会议明确提出建设现代化人民城市的目标,其中包括要着力建设绿色低碳的美丽城市。青岛要以系统思维推进多维度协同发力,将绿色低碳理念贯穿城市发展全流程,进一步优化空间布局、推动产业绿色转型、优化能源结构、强化科技支撑、加强区域协同。

目标的必然要求,更是培育经济新动能的战略选择。要构建“低碳改造—新增培育—生态价值转化”的全链条体系,让绿色成为青岛产业高质量发展的鲜明底色。一是推动传统产业绿色转型。青岛的钢铁、化工、海洋工程装备等传统产业是实体经济的支柱,但也面临碳排放总量大、效能提升空间有限的挑战。转型的关键在于通过“技术替代+流程重构+循环利用”,实现“能耗降下来、效益提上去”的双重目标。二是培育新兴产业集群。青岛在新能源汽车、氢能等领域已具备产业基础,但存在企业分散、链条不全、规模不足等问题,需以核心企业带动、园区集聚发展、应用场景牵引的模式,构建万亿级绿色低碳产业集群。三是创新绿色金融服务。产业绿色转型需要长期、大额的资金投入,单纯依靠企业自有资金难以持续。要构建政策金融引导、市场机制运作、碳资产变现的多层次融资体系,解决融资难、融资贵问题。青岛产业绿色转型不仅需要政府搭建好政策框架,更需要企业主动转变发展理念,在绿色转型中抢占先机,最终形成“产业兴、生态美、百姓富”的共赢局面。

优化能源结构  
提升清洁能源占比

优化能源结构是推动经济社会发展

全面绿色转型的关键。立足海洋资源禀赋和产业基础,以“可再生能源规模化开发、能源系统智慧化升级、消费端绿色化转型”为主线,构建“海上风电引领、光伏多元补充、氢能协同发力、电网灵活适配”的清洁能源体系,让绿色能源成为城市发展主电源。

一是规模化开发可再生能源,构建“蓝色能源”产业集群。要打破“分散开发、单点布局”模式,打造集约化、链条化的可再生能源基地。推动海上风电从示范到量产的跨越,创新多元化“光伏+”应用场景,打通氢能“制储输用”全链条。二是推进能源智慧化管理,提升系统高效协同能力。清洁能源的大规模接入给电网带来波动性、间歇性挑战,需通过智慧化手段实现“源网荷储”协同发展,让能源系统从被动适应转向主动调控。构建“智能电网+虚拟电厂”调控体系,整合风电、光伏、储能等各类电源数据;培育“虚拟电厂”聚合商,将分布式光伏、工业储能、电动汽车充电桩等分散资源整合起来,平衡电网供需。试点“光储直柔”建筑,实现光伏、储能、直流配电、柔性用电的一体化控制,提升建筑用电自给率。三是倡导绿色能源消费,培育全民参与的低碳生态。能源结构的优化不仅需要生产端的供给变革,更需要消费端的需求引导,通过政策激励和场景创新,让绿色用能成为企业和市民的自觉选择。构建“绿色交通+智慧出行”体系,推行“绿色建筑+节能改造”行动,开展“全民节能+碳普惠”活动。青岛能源结构的优化,本质上是一场“系统革命”,需要政府做好规划引领、企业加大技术投入、市民积极参与,共同促进城市绿色低碳可持续发展。

强化科技支撑  
推动智慧低碳治理

智慧低碳治理是实现绿色低碳发展的核心引擎,其本质是通过科技赋能,将经验治理转变为精准治理,将分散治理升级为协同治理。

一是突破绿色低碳核心技术,打造科创高地。绿色技术的创新突破,是智慧低碳治理的源头活水。进一步聚焦“减碳、降污、扩绿”关键领域,整合高校、科研院所、企业创新资源,加大对碳捕集、节能环保、新能源开发利用等关键技术的研发投入。支持中国海洋大学、青岛大学等高校开展碳捕集技术研究,探索适合青岛实

际的碳减排路径。二是建设智慧环保平台,实现精准高效治理。智慧环保平台是智慧低碳治理的神经中枢,要打破数据壁垒,整合生态环境、能源、城管等部门数据资源,建设智慧环保平台,实现对污染源和碳排放的实时、精准监测。在平台上,整合空气质量监测站、水质监测点等各类环境监测数据,通过数据分析模型,及时发现环境污染问题和碳排放异常情况。三是完善政策法规体系,强化科技应用保障。制定地方性低碳发展条例,明确企业、政府和社会各方在低碳发展中的责任与义务,使低碳发展有法可依。通过完善政策法规体系,强化制度约束,推动企业积极履行环保责任,促进城市低碳发展目标的实现。

加强区域协同  
共筑绿色城市群

胶东经济圈作为山东半岛城市群的核心板块,山水相连、产业互补,生态环境具有整体性和关联性。加强区域协同,需打破行政壁垒,构建“生态共保、产业共兴、治理共推”的协同机制,让胶东经济圈从地理集群升级为生态共同体。

一是建立全域生态联防联控,守护山海相连的生态本底。胶东经济圈的生态优势在于山、海、河、湾的自然连通,构建跨区域生态安全屏障,以“一体化保护”替代“碎片化治理”,实现大气污染防治联控,构建“湾长制+跨区域修复”海洋生态环保体系。二是完善协同治理机制,强化政策标准衔接。区域协同的关键在于打破制度障碍,构建智慧环保一体化平台,通过统一标准、共享平台、联动执法,解决“政策不统一、数据不互通、监管不同步”的问题,将大气、水、土壤等12类环境监测数据整合到统一平台,实现“一次监测、五市共享”。三是组建胶东生态环境联合执法队。由五市抽调执法人员组成,针对跨区域的环境问题开展联合检查,重点打击跨界偷排、非法转移固废等行为。开展绿色发展督查,对五市的生态补偿落实、污染联防联控等情况进行评估,评估结果作为地方政府绩效考核的重要依据。胶东绿色城市群的建设,不是简单的“相加”,而是“相融”,最终形成“城市群越绿色,竞争力越强劲”的发展逻辑,使胶东经济圈成为全国区域绿色协同发展的示范样板。

(作者单位:青岛市委党校)

## 推动城市内涵式发展

赵方卉 刘晨

中央城市工作会议强调要以坚持城市内涵式发展为主线,这一表述不仅是对城市工作的阶段性部署,更锚定了新时代新征程上建设现代化人民城市的路径。

坚持城市内涵式发展,这是中国城市发展历史演进的必然要求,是强调以质量提升为核心的新型城市发展模式,通过优化内在要素而非规模扩张,实现城市可持续发展。“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”这是中央城市工作会议上提出的新论断,要主动适应这一重大形势变化,以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

坚持城市内涵式发展,是破解“城市病”和避免“城市陷阱”的必然要求。以城市更新为重要抓手,积极回应市民对城市建设的关切和对美好生活的需要。城市发展的过程,本身就是人类通过聚集来提升生产效率的过程。当城市规模扩张到一定程度,就会出现规模不经济现象,其中突出表现为交通拥堵、居住不平衡等各种“城市病”。要解决这些难题,就需要从城市规模扩张转向内涵式发展。第一,要尽快出台《青岛市城市更新管理实施条例》,一体化推进城市体检和城市更新,科学制定城市更新专项规划,在规划设计阶段引入专业运营顾问团队,深入研究区域产业发展需求、消费需求、社群构成,制定可持续的业态定位和运营策略。第二,抓实抓细老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务,严格落实“老城不能再拆”要求,推进对不可移动文物、历史建筑的保护性修缮。第三,推动全龄友好型城市建设,提高社区绿地、小广场等公共空间的复合型功能,持续推进城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造。

坚持城市内涵式发展,要以县城为重要载体,深入推进以人为本的新型城镇化建设。第一,要把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,逐步放宽户籍政策,降低农业转移人口在城市落户的门槛。第二,推动公共服务均等化,完善农业转移人口多元化住房保障体系,加大保障性租赁住房建设力度。积极引入高职院校,出台人才就业政策,建立专门随迁子女学校,提高随迁子女公办学就率。深化医药卫生改革,推进县、镇、村医疗机构一体化管理。第三,依托各地资源禀赋和产业基础,“一县一策”明确城镇化建设重点方向,培育县城支柱产业,形成各具特色的发展路径,如平度南村镇智能家电产业集群、莱西姜山镇新能源汽车产业集聚区等。把土地作为推进城镇化的关键要素和基本载体,从土地配置利用、流转等多渠道入手,全力提高用地效率。

坚持城市内涵式发展,要以区域协同发展为主要依托,进一步优化发展空间格局。城市规模不是越大越好,优化现代化城市体系,首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。第一,青岛要提升能级联动发展,以青岛为核心,通过功能互补、产业协同与要素流动,加速空间整合、制度接轨与治理协同,聚集形成“青岛—烟台—潍坊—威海—日照”一体联动发展的沿海城镇高质量发展带。第二,加强济青“双圈”协同联动发展,结合两地的优势禀赋,推动两大都市圈错位、互补发展,探索打造人工智能“济青一体化”发展模式。青岛要进一步加强与海阳、莱阳衔接,推动海洋产业联动区合作,打造丁字湾新型能源创新区。探索推出“双圈”规则互认、要素自由流动等制度创新成果,打造一批标志性工程。第三,以青岛“10+1”创新型产业体系为重点,围绕全省打造北方地区经济重要增长极、现代海洋经济发展高地等领域,进一步突出各市特色,发挥各地比较优势,差异化定位,精准承接使命任务,形成发展合力。

(作者单位:青岛市经济发展研究院)

## 名家说“理”

推动产业绿色转型

培育低碳经济

优化能源结构

构建人工智能背景下的  
就业新路径

优化能源结构是推动经济社会发展

## 积极应对“极境人工智能”带来的就业冲击

潘恩荣 江家祥

近年来,生成式人工智能(GAI)持续突破“极境”(Peak)能力,其“聪明”水平达到甚至超越人类的程度,突破人类以往认知的边界。“极境人工智能”(PAI)在性能、参数算力、多模态表达上不断逼近极限,在就业市场上越来越有竞争力。

人工智能对就业形势  
带来的影响

当前社会对人工智能的讨论,常常陷入“替代多少岗位、创造多少岗位”的数字辩论中。而技术革命的实质,与其说是对“劳动能力”的直接取代,不如说是对“人类劳动时间”的结构性重构。人工智能的真正威力,在于将人类从那些可被标准化、数据化的“重复性劳动时间”中大规模解放出来。这带来了一个根本性的叩问,即在AI可以完成大部分重复性工作的未来,人的价值究竟体现在哪里?

许多企业在引入人工智能技术时,其首要驱动力是降本增效。一个算法的引入,可能让原先需要三个人的数据分析工作,一个人加班加点就能完成。换句话说,蛋糕的总量并未因AI的到来而立即变大,但切蛋糕的方式却已悄然改变。生产力提升的红利,更多地流向了资本所有者,而转型的压力与风险,则实实在在地传导至劳动者一端。员工面临着两难:要么学会使用AI,承担起更饱和的工作量;要么在“数字鸿沟”面前,面临被更年轻、技能更匹配劳动者替代的风险。

这种个体层面的困境,宏观上则体现为劳动力市场的“双轨”现象。一方面,新兴产业对能够驾驭“新质劳动时间”的高技能、复合型人才求贤若渴,形成了“高薪岗位缺人”的人才真空。另一方面,庞大的传统制造业工人队伍,其赖以生存的“重复性劳动时间”价值正在快速递减,面临着严重的“技能贬值”风险。

构建人工智能背景下的  
就业新路径

高效率,也要通过重塑生产关系稳住“百姓心”。

第二,建立与产业需求无缝衔接的供给体系。有了新的岗位空间,还必须确保劳动者能够顺利地走进去。破解“发展断层”的关键,在于打通教育培训与产业需求之间的壁垒,建立一条与技术升级同频共振的人才供给链。

过去由政府主导、与市场脱节的普惠式培训,常因“学非所用”而收效甚微。来关键在于将劳动力再培训的责任与成本,更紧密地与受益于技术升级的企业捆绑在一起。可以探索建立一种“转型责任金”制度,即企业在申请智能化改造相关的政府补贴或税收减免时,必须按照一定比例,将资金配套投入一个由企业、本地职业院校和政府就业服务机构共同监管的“员工转型基金”。该基金的用途是专款专用,在新设备、新产线落地之前,对受影响的本企业员工进行前瞻性、订单式培训,常因“学非所用”而收效甚微。未

来关键在于将劳动力再培训的责任与成本,更紧密地与受益于技术升级的企业捆绑在一起。可以探索建立一种“转型责任金”制度,即企业在申请智能化改造相关的政府补贴或税收减免时,必须按照一定比例,将资金配套投入一个由企业、本地职业院校和政府就业服务机构共同监管的“员工转型基金”。该基金的用途是专款专用,在新设备、新产线落地之前,对受影响的本企业员工进行前瞻性、订单式培训,常因“学非所用”而收效甚微。未

来关键在于将劳动力再培训的责任与成本,更紧密地与受益于技术升级的企业捆绑在一起。可以探索建立一种