

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

着力建设富有活力的创新城市

张彬

中央城市工作会议指出的“着力建设富有活力的创新城市”，是城市工作的重点任务之一。中国特色城市现代化“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”。创新排在目标的首位，体现其在城市高质量发展中的关键作用。只有持续创新，不断增强城市发展活力，才能走出一条中国特色城市现代化新路子。

加快科技创新，增添城市动力

在科技革命和产业变革的背景下，科技创新支撑和引领城市高质量发展，是城市持续发展的动力源泉。一方面，科技创新新增加高质量科技供给，解决城市运行中的难题，优化城市公共服务，提高城市整体效能，拓展城市发展空间。另一方面，科技创新集聚创新要素，加快形成新质生产力，激发市场主体创造性，推动科技成果转化应用，促进产业升级和经济增长。青岛在科技创新特别是海洋领域优势显著，智慧港口、海洋药物与生物制品、先进制造等方面不断涌现具有新质生产力特征的产品和应用。上海合作组织天津峰会上，中国宣布成立中国—上海合作组织技术创新合作中心，该中心在青岛挂牌成立，这标志着青岛已成为科技创新的枢纽，提升了城市科技创新能级。

进一步加快科技创新，一是要大力推进科技强市建设。要紧紧抓住科技革命和产业变革的历史机遇，坚定不移实施创新驱动发展战略，加快科技创新与产业创新深度融合。优化科技创新政策支持体系，完善教育科技人才一体化发展的体制机制。完善知识产权保护制度，深入推进科技要素市场化建设，匹配科技成果的供给与需求，激发科技创新动力，提高科技创新成果转化规模和效率。要及时将科技成果应用于经济社会、民生治理等领域，推动城市高质量发展。二是在发展新质生产力上取得突破。要强化企业科技创新主体地位，加强产学研深度融合，鼓励支持科技创新关键领域“揭榜挂帅”，协同攻关。鼓励支持企业扩大研发投入，深化“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育，聚焦核心领域和细分赛道因地制宜加快形成新质生产力。三是要加强科技创新合作。要发挥科

技创新平台作用，在建设科技基础设施、各层级实验室，建好用好创新中心和新型研发机构的过程中广泛开展各类型、多层次的科技交流活动。要发挥高校院所作用，围绕科技创新和人文交流加强国际合作。

加快产业创新，塑造城市竞争力

产业与生产、生活息息相关，是现代化城市建设的重要载体。当前，人工智能、新能源、信息技术、生物技术等领域的创新催生了新业态、新模式、新场景、新应用，拓展了产业发展的空间，加快了产业创新的节奏。青岛提出构建“10+1”创新型产业体系，顺应产业发展规律，夯实产业发展基础，明确了产业创新的方向。

进一步加快产业创新，一是要加快传统产业升级。传统产业在现代化产业体系中起到“压舱石”“稳定器”的作用，传统产业创新升级有利于巩固产业基础。要广泛应用新一代信息技术，提高产业运行效率，降低经营成本，释放科技创新红利。要借鉴先进经验和做法，创新政策支持，提高传统产业数字化智能化改造水平。要全面提升产业绿色低碳水平。高标准完成建设绿色低碳高质量发展先行区工作任务，落实好《青岛市加快经济社会发展全面绿色转型实施方案》，推动产业降碳减污扩绿。在实现“碳达峰碳中和”过程中，扩大“产业绿色化”和“绿色产业化”规模，形成绿色低碳发展的产业示范区和集聚区。要加快传统产业延链补链，提高产业链供应链韧性和安全水平。二是要加快发展新兴产业。生命健康、智能网联新能源汽车、低空经济、绿色能源、智能装备等新兴产业已展现强大的发展动力。要培育壮大市场主体，提高研发设计能力，提高新兴产业的核心竞争优势。要加快新兴产业重点项目引育工作，梳理供应链产业链关联企业，加大招引力度，完善资本招商机制，用好引导基金培育壮大本土企业。要关注产业发展最新动态，强化规划的引导作用，科学研判新兴产业的细分赛道，超前发展未来产业，聚焦关键领域发力。三是要加快推动产业融合。党的二十大报告提出，“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”“促进数字经济和实体经济深度融合”“促进数字经济和实体经济深度融合”，正确处理改革发展稳定关系。优化改革创

“推进文化和旅游深度融合发展”。产业融合是产业创新的关键，要优化产业结构，加强产业资源互动，促进不同产业间、产业内部的技术融合、业务融合、产品融合、市场融合，提高产业协同效应。要加

强产业的陆海统筹，聚焦“4+4+2”现代海洋产业体系，提高产业本地配套率，建成产

业特色鲜明的“活力海洋之都”。

加快改革创新，激发城市活力

城市现代化离不开改革创新。依靠改革开放，青岛的城市动能不断增强，在国内国际双循环中发挥枢纽作用，不断提升城市发展能级。青岛高质量发展离不开改革创新，问题倒逼改革、开放倒逼改革是驱动城市不断进步的关键，同时推动改革创新不断深化，进一步促进城市发展。进一步加快改革创新，一是要坚持和落实“两个毫不动摇”。进一步全面深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，增强国有企业竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。要加强劳动、人、事、分配等“三项制度”改革，围绕主责主业深化改革，提升企业内部运行效率，匹配城市发展战略。要发展壮大民营经济，贯彻落实好《中华人民共和国民营经济促进法》，保护民营经济组织及其经营者合法权益，构建“亲”“清”政商关系，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。要鼓励、支持、引导民营经济高质量发展，聚焦创新性产业体系等领域，让民营企业家大显身手，走向更广阔舞台。二是要加快推进高水平对外开放。发挥上合示范区、青岛自贸片区对外开放的平台载体作用，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，提高贸易投资便利化，承担改革重任，做好压力测试，为地方经贸合作做示范。聚焦服务贸易、跨境电商、新型离岸贸易等领域，扩大贸易规模，优化贸易结构。创新绿色产业、数字经济、科技创新等合作模式，高效推动人文交流合作，构建国际物流大通道，推动共建“一带一路”高质量发展。三是要完善改革创新体制机制。注重改革创新的系统性、整体性、协同性，加强顶层设计和“摸着石头过河”相结合，正确处理改革发展稳定关系。优化改革创

新清单，精准落实“三个区分开来”，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，为改革者负责、为担当者担当，激发党员、干部干事创业的热情和劲头。

加快培育创新生态，释放城市潜力

科技创新、产业创新、改革创新离不开创新生态的支撑，创新要素的集聚和创新环境的优化能够营造创新城市良好氛围，激发创新创业活力，稳定就业，改善民生，释放创新潜能。青岛具备开放、多元、包容的城市特质，创新环境日趋优化，有利于吸引创新要素集聚。

进一步加快培育创新生态，一是要加快创新要素集聚。党的二十大报告提出，“推动创新链产业链资金链人才链深度融合”。要大力培育创新主体，以企业为主导集聚创新要素。完善人才引育机制，以创新城市为载体吸引人才，由“环境留人”“政策留人”向“创新留人”转变，汇聚各领域人才资源。要促进金融资源与产业需求精准对接，鼓励金融产品和服务支持创新产业发展，支持引导耐心资本流向新兴产业和未来产业。完善科技资金“拨改投”机制，有效发挥财政资金作用，引导企业创新发展预期。改革实施“数据要素×”，推动数据要素与各生产要素协同，以数据要素引领技术、资金流、人才、物资等各要素集聚，构建数字经济集聚区和示范区，创新数字资产管理模式。二是要大力优化营商环境。要树立“有解思维”“乙方思维”，让数据多跑路、群众少跑腿，提高政务服务效率，高效办成一件事。完善审批与监管协调机制，广泛推动服务型执法，提高服务水平和治理能力。要持续优化口岸营商环境，持续优化口岸通关流程，提高口岸智慧化水平，规范口岸管理服务，切实解决企业遇到的问题。三是要高质量开展城市更新。坚持人民城市人民建、人民城市为人民。要完善城市更新的体制机制，科学规划统筹安排老旧小区、厂区、街区的微改造、微更新，盘活低效用地，因地制宜做好城市更新工作。要用绣花功夫破解影响城市环境的难题，创造宜居、宜业、宜乐、宜游的良好城市环境，促进产城融合、职住平衡，创建精彩宜人之城。

（作者单位：青岛市委党校）

做好“土特产”大文章

姚军亮

作为一座山海交融独具魅力的海滨城市，青岛既拥有红瓦绿树、碧海蓝天的独特风情，又蕴藏着丰富多样、品质卓越的“土特产”资源。从碧波万顷中孕育的优质海产，到崂峰翠间滋养的特色农产品，再到融合创新工艺的现代加工品，“土特产”承载着青岛独特的自然禀赋与人文智慧，是激活乡村资源、推动乡村产业振兴的关键抓手。做好这篇“土特产”大文章，实现“土特产”变“金疙瘩”，需立足青岛实际，深挖特色产业，聚焦关键环节，坚持生态惠农底线。

深挖资源禀赋，厚植“土特产”根基。青岛既有山海交融的独特风貌，又有沃野千里的天然优势，为做好“土特产”文章打下了良好的基础。一是要做到依托地理标志资源精准识别资源禀赋，构建特色化产业体系。依托“崂山绿茶”“平度大泽山葡萄”为代表的国家地理标志产品和区块链溯源、微量元素量化等技术，集中发展高附加值作物，通过渲染文化背景赋予商品文化价值，形成不可复制的品质壁垒。二是规模化布局特色产区，完善核心保护区、辐射带动区以及飞地协同区管理机制，建立“马家沟芹菜”“胶州大白菜”等专业化生产基地，实现“一地一产、一地一品”，通过规模效应降低成本并保障供应链稳定。三是推动产业集群化，以“即墨海参”“流亭猪蹄”等为核心，形成“产地+加工+销售”一体化链条。真正实现加工环节技术突围、销售渠道价值重塑和循环经济闭环构建。

聚焦关键环节，写好“土特产”文章。写好青岛“土特产”大文章，需精准发力，系统推进。一是坚持科技赋能，提高产品附加值。强化产品研发、培育、生产、运输等各个环节的科技应用，推动中国海洋大学、青岛农业大学等高校、科研院所与企业合作，解决种质资源保护、病虫害绿色防控、保鲜加工等关键技术难题，增加智能装备应用提升生产效率和标准化水平。二是创新营销模式，提高产品影响力。突破“土味”刻板印象，通过IP形象等现代设计语言重塑品牌调性，设计兼具文化内涵和便携性的特色包装，培育年轻消费群体，壮大消费基数，实现从小众到大众的认知跨越。坚持线上线下相结合。利用电商平台、社交媒体、直播带货拓展销路，讲好“青岛土特产”的故事。在高端商超、精品酒店、机场车站设立“青岛优品”专柜。三是强化产业融合，发挥乘数效能。结合青岛丰富的旅游资源和当前蓬勃发展的夜经济，发展观光农业、休闲渔业和以青岛啤酒博物馆为代表的工业旅游，将“土特产”生产、加工、销售融入文旅场景，打造沉浸式消费体验。利用历史街区观光廊、季节性规范夜市等地标性场所，开发具有青岛特色的海鲜夜市、山珍宴席、伴手礼包，设立青岛“土特产”精品展销区。

坚持生态惠农，守住“土特产”底线。一是强调生态优先，开辟特色农业产业生态化新路，以绿色生产体系实现环境保护与产业升级双赢，立足长远培育可持续竞争力。二是尊重农民主体地位，保障农民权益。培育新型农业经营主体，通过加强金融支持，引导金融机构开发贴合产业特点的信贷产品，分担经营主体生态化、标准化、品牌化建设的成本和风险。通过“共富公司+合作社+农户”的创新形式，创新发展订单农业，促进小农户融入现代化产业链，共享增值收益。三是培育龙头企业。重点扶持一批在种养、加工、流通、电商等环节的龙头企业，发挥其引领示范、连接市场、带动农户的核心作用。支持企业整合资源，组建产业链联盟。四是健全服务体系。强化政府引导，提供政策、信息、技术、金融等全方位服务，加强产业链检测，促进供应链协同，增强技术链支撑。完善政策效力评估制度，强化政策需求诊断系统，提高政策供应的精准性。

做好“土特产”这篇大文章，需要以“土”为基，立足资源禀赋；以“特”制胜，突出地域标识；以“产”兴业，贯通产业链条。通过政府、企业、农户、消费者的协同努力，推动青岛“土特产”向生态化、标准化、规模化、品牌化、高值化方向发展，使这些承载着山海情韵的优质产品，不仅成为满足美好生活需求的佳品，更成为驱动青岛农业强、农村美、农民富的强劲引擎，为打造乡村振兴齐鲁样板贡献独特的青岛力量。

（作者单位：青岛市即墨区委党校）

青岛创建自立支援照护研究基地的策略研究

徐辉 霍明

青岛市创建自立支援照护研究基地的必要性

随着人口老龄化进程的不断加快，青岛市正面临着日益严峻的养老服务挑战。根据第七次人口普查结果，青岛市60周岁及以上常住老年人口数量为238万人，居山东省首位，老年人口占比达23.8%，其中失能半失能老人约30万人，人口老龄化形势十分严峻。老龄化进程不断加速，养老服务需求呈现多层次、多样化特点。面对如此庞大的老年群体，传统的养老服务模式已经难以满足现代老年人的需求。特别是在失能失智老年人照护方面，据青岛市民政部门统计数据显示，全市有入住养老机构刚性需求的失能失智老人约10万人。在这一背景下，如何构建既能满足庞大老年群体多样化需求，又能实现可持续发展的养老服务体系，成为青岛市面临的重大课题。日本自立支援照护模式为我们提供了创新思路和可行路径，在青岛市创建自立支援照护研究基地，开展系统性的理论与实践探索，具有重要的现实意义和战略价值。

自立支援照护的内涵与价值

自立支援照护是由日本医养健康领域专家竹内孝仁于上世纪八十年代提出的创新照护理念。该理念以恢复失能失智老年人自立性为目标，它不同于传统的被动照护模式，而是通过科学专业的辅助手段，帮助老年人维持和恢复自身的生活能力。

自立支援照护主要包括四个基本内容：确保充足的水分摄入、通过步行等适度运动保持身体机能、提供均衡营养、维持正常代谢功能。这四项基本照护相互关联、相辅相成，共同构成了自立支援照护的基本框架。

自立支援照护的优势不仅体现在提高老年人生活质量上，还能有效降低医疗支出。2016年日本未来投资会议数据显示，提供自立支援照护的养老院与传统养老院相比，肺炎年发病率从7.85%降至2.14%，骨折年发病率从5.0%降至1.43%。这种非药物治疗方式不仅能够有效改善老年人身体状况，减轻家属照护负担，还能为社会节省大量照护和医疗费用，保证照护、医保基金的可持续发展。

同开展研究，探索符合本地实际的自立支援照护模式。还可引进日本专家来青指导，提升照护服务的专业化水平。

第四，完善政策支持体系，创造良好发展环境。将自立支援照护纳入长期护理保险体系，建立相应的服务项目和支付标准。通过政策引导，鼓励养老机构采用自立支援照护模式，提升服务质量。同时，加大财政支持力度，对开展自立支援照护的机构给予适当补贴或设置自立支援照护奖励金，推动自立支援照护模式的推广应用。此外，加强宣传教育，提高社会对自立支援照护的认知度。通过媒体宣传、社区讲座等多种形式，向公众宣传自立支援照护的理念和价值，改变传统照护观念，为自立支援照护模式的推广创造良好的社会氛围。

预期成效与发展前景

通过创建自立支援照护研究基地，青岛市有望在以下方面取得显著成效。

一是提升老年人生活质量。通过自立支援照护，帮助失能失智老年人恢复或维持生活自理能力，提升其生活质量尊严。二是减轻家庭照护负担。通过专业照护和服务支持，减轻家庭成员照护压力，降低“照护离职”现象的发生，维护家庭和谐稳定。三是控制照护成本增长。通过预防和延缓失能，减少医疗和照护服务使用，控制长期护理保险基金支出，确保制度可持续发展。四是促进银发经济发展。带动照护设备、辅助器具等相关产业发展，创造就业机会，培育新的经济增长点。五是形成可推广的青岛经验。通过先行先试，探索形成符合我国国情的自立支援照护模式和实践路径，为全国养老服务发展提供借鉴。

创建自立支援照护研究基地，不仅是应对人口老龄化挑战的重要举措，也是推进养老服务高质量发展的重要途径。通过系统规划、科学实施，有望走出一条具有青岛特色的健康老龄化之路，为建设老年友好型社会、提升老年人生活质量作出积极贡献。

（作者单位：康复大学 本文系2023年度青岛市社会科学规划研究项目课题成果，项目批准号为QDSKL2301053）

名家说“理”

以治理创新推动老年友好型社区建设

中央党校（国家行政学院）国家治理教研部闫晓、刘东超近日在《人民日报》撰文指出：

近年来，我国先后出台多项政策文件支持推动老年友好型社区建设，推动社区养老服务发展水平不断提高。当前，我国老年友好型社区建设稳步推进，社区养老服务供给规模和质量不断提升。同时，也存在协调联动工作机制有待完善、社区设施和服务不完善、住房及楼宇环境适老化程度低等问题。积极应对这些问题，要坚持共建共治共享理念，推动社区治理创新，整合政府、市场、社会等多方资源，完善社区基础设施与公共空间设计，优化服务供给模式、建立更灵活的居民参与机制，为老年友好型社区建设提供更高效的服务支撑和更包容的社会环境，不断满足老年人日益增长的多层次、高品质养老服务需求。具体可在以下方面着力。

加强居家社区养老服务网络建设。可聚焦老年人“家门口”养老需求，采取“中心+站点”等方式，统筹现有资源支持建设乡镇（街道）区域养老服务设施，嵌入式社区养老服务设施，互助性养老服务站点，并引入专业社会组织和服务机构，推动居家社区养老服务网络更完整、更紧密、更牢固，为老年友好型社区建设提供坚实支撑。

优化社区养老服务供给。可通过建立“长者议事会”“社区合伙人会议”等形式，因地制宜搭建社区与老年人的常态化交流平台，助力提供更多更精准的日间照料、健康管理、助餐、助洁、助浴、助医、助急等服务，让具有不同需求的老年人都能获得有温度、个性化的养老服务支持。同时，可依托大数据、物联网、人工智能等技术，逐步建立动态变化、实时更新的老年人电子健康档案，为更好满足老年人需求奠定基础。

营造老年友好型社区氛围。可组织多种形式的社区敬老爱老助老主题教育活动，加大对“敬老文明号”和全国“敬老爱老助老模范人物”等的宣传。鼓励社区自设老年教育学习点或与老年大学、教育机构和社会组织等合作设立老年教育学习点，积极开展老年人休闲娱乐、健康知识、艺术审美、智能生活、家庭理财等方面的学习教育活动。开展有利于促进代际互动、邻里互助的社区活动，增强代际文化融合和社会认同。

（青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理）