

# 努力完成全年经济社会发展目标任务

## ——从中央政治局会议看下半年经济工作部署

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”圆满收官指明了前进方向。

### 巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年，面对更趋复杂严峻的外部环境，我国经济顶住压力、迎难而上，国内生产总值(GDP)同比增长5.3%，主要经济指标表现良好，高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出，今年以来，“我国经济展现强大活力和韧性”，同时指出，“当前我国经济运行依然面临不少风险挑战”。

“要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好用发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。”会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示，会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调从底线思维出发部署应对风险挑战之策，更好统筹发展和安全、着力激活经济发展潜力，有助于引导社会预期，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

“保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“有力促进国内国际双循环”……会议作出一系列重要部署。

### 宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“宏观政策要持续发力、适时加力”“要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

“会议的重要部署，表明我国宏观政策空间大、工具箱充足。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

会议明确作出“加快政府债券发行使用，提高资金使用效率”“兜牢基层‘三保’底线”等多项部署。

杨志勇表示，今年以来，财政政策更加积极，更加注重惠民生、促消费、增后劲，为经济社会发展提供有力支撑。根据会议部署，财政政策要落实落细、债券资金使用要提效，要通过推进财政科学管理，让财政政策释放更大效能。

货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行；用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等……会议就货币政策作出一系列针对性部署。

在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，下半年货币政策持续发力且方向明确。一方面保持流动性充裕，金融总量有望合理增长；另一方面促进社会综合融资成本下行，贷款利率或将维持低位。

### 有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻，越要把做强国内大循环摆在更加突出的位置，通过扩大内需稳定经济运行、应对外部冲击。会议强调，“要有效释放内需潜力”。

今年上半年，最终消费支出对经济增长贡献率达52%，消费“主引擎”作用进一步凸显。

会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”。

“近年来，国内服务消费需求迅速增长，但有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，有助于打开更广阔的内需空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

“会议特别强调在保障改善民生中扩大消费需求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，服务业涉及量大面广的中小微企业，培育扩大服务消费不仅有利于稳就业，也将进一步改善百姓生活品质，形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来新的增长空间。发挥‘两重’政策效能，激发民间投资活力，将为经济增长注入强劲动能。”董煜说。

### 坚定不移深化改革

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力。会议指出，“要坚定不移深化改革”。

“坚持以科技创新引领新质生产力发展”“纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议部署一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞看来，这一系列改革部署突出问题导向，有效回应了各方关切。落实落细会议部署，将进一步畅通国民经济循环，提高资源配置效率，增强我国经济发展内生动能。

“落实好会议部署，要持续推动科技体制改革，加快构建产学研深度融合格局，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展，是全面深化改革的重要内容。会议强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

“扎扎实实落实各项助企纾困政策，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展，将为高质量发展提供源源不断的推动力。”张林山说。

### 扩大高水平对外开放

会议强调“要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘”，彰显我国扩大高水平对外开放的决心。

会议要求，帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进进出口一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说，稳外贸关键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加快攀“高”向“新”步伐，

推动产业升级，提升产品竞争力。与此同时，要用好用足现有政策红利，运用新技术发展跨境电商等新业态，积极参加境内外各类展会，提升综合竞争力。

“优化出口退税政策”“高水平建设自贸试验区等开放平台”……一系列重要部署旨在为外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

### 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。会议强调，要持续防范化解重点领域风险。

会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰说，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制宜，探索高质量城市更新实践路径。

会议指出，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。

杨志勇说，地方债务风险化解仍需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的“温床”，为地方财政高质量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署，提出“增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头”。

中山大学岭南学院教授韩乾表示，未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。

### 扎实做好民生保障工作

会议强调“要扎实做好民生保障工作”，既体现了一以贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

当前，正值高校毕业生离校就业季。会议强调，突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。同时，积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。

会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急抢险救灾”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”……一系列重要部署织密筑牢民生保障安全网。

今年也是“十五五”规划谋篇布局之年。会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，要求“做好‘十五五’规划编制工作”。

新华社记者（新华社北京7月30日电）

# 育儿补贴：今年中央财政预算约900亿元

## ——国新办发布会解读实施方案

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》，明确从2025年1月1日起，无论一孩、二孩、三孩，每年均可领取3600元补贴，直至年满3周岁。这一政策是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴。

在国新办30日举行的新闻发布会上，有关部门负责人就公众关心的热点作出权威回应。

### 补贴怎么领？8月下旬陆续开放育儿补贴申领

育儿补贴如何申领是公众最关心的问题之一。

国家卫生健康委人口家庭司司长王海东介绍，目前国家和各地已经完成了育儿补贴信息管理系统的建设，正在进行全流程测试。各地组织配备工作力量，对基层工作人员开展业务培训。按照工作计划，各地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申领，8月31日前全面开放育儿补贴申领。

育儿补贴在哪儿申领？王海东说，主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统申领，依托各地省级政务服务平台设置育儿补贴申领专区，同时在支付宝、微信等第三方服务平台开通申领入口。公众可通过多个渠道，使用手机线上便捷办理，实现育儿补贴申领“不出门、随手点、轻松办”。

同时，保留了线下办理渠道和人工服务，因特殊原因无法通过线上申领的群众，可到婴幼儿户籍地乡镇、街道办理。可根据自身实际情况，自主选择办理渠道。

申领需要哪些材料？“最大限度精简申领材料。”王海东

说，育儿补贴信息管理系统和公安、民政、人力资源社会保障等部门建立了信息共享机制，实现大数据比对校核，申领时只需提交婴幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴幼儿身份和抚养关系的必要材料。

### 为何覆盖一孩？一孩家庭是育儿家庭的主体

此前，国内一些地方探索发放育儿补贴，大多只针对二孩、三孩，此次国家育儿补贴制度将一孩纳入补贴范围，引发关注。王海东说，这一调整基于两方面考虑：

一方面，一孩家庭是育儿家庭的主体。我国每年的出生人口中，一半以上是一孩，将一孩纳入补贴范围，实现育儿补贴制度广覆盖，能够全面惠及育儿家庭；

另一方面，生育是一个家庭的大事。生育一孩是家庭生育的起点和基础，也是特别需要支持的关键阶段。给一孩发放育儿补贴，可以改善家庭的生育体验，减轻家庭的养育压力，也有利于家庭的再生育考虑。

国家卫生健康委副主任郭燕红说，育儿补贴是生育支持政策体系的组成部分之一。近年来，国家已通过扩大生育保险覆盖面、延长产假至158天及以上、设立父母育儿假、加大普惠托育服务供给等措施，加快完善生育支持政策体系，取得积极进展。

据介绍，下一步，国家卫生健康委将会同相关部门，确保已有政策落地见效。同时，加强前瞻性研究和政策储备，持续充实完善生育支持政策工具箱，进一步减轻家庭生育

养育教育负担，推动建设生育友好型社会。

### 钱从哪里来？中央财政承担约90%

作为一项长期性民生政策，育儿补贴的稳定财政保障至关重要。

财政部社会保障司司长郭阳说，按照部署，中央财政将设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，今年初步安排预算900亿元左右。对于发放国家基础标准补贴所需资金，中央财政按照一定比例对地方予以补助，中央总体承担约90%。

近期，财政部还将会同国家卫生健康委印发育儿补贴补助资金管理办法，明确资金分配使用和管理监督具体要求，细化规范资金下达流程。两部门将对补助资金实行全过程预算绩效管理，做好绩效监控和绩效评价，确保管好用好财政资金。

方案规定，对按照制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税；在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。此前，国家已出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，扣除标准为每月2000元。

“这些政策配合育儿补贴制度，将综合发挥降低家庭生育养育成本的作用。”郭阳说。

新华社记者 李 恒 董瑞丰 申 铖  
（新华社北京7月30日电）

## 8月新规，一起来看

规范网信部门行政处罚行为；整合构建全国一体化政务大数据体系；持续提升劳动者职业健康保护水平……8月一批新规将施行，一起来看！

### 规范网信部门行政处罚行为

《网信部门行政处罚裁量权基准适用规定》8月1日起施行。规定提出，违法行为为严重危害网络信息内容安全、网络运行安全、网络数据安全的，违法处理个人信息或者处理个人信息未履行个人信息保护义务情节严重；违反未成年人保护相关规定情节严重等情形，应当从重处罚。

### 整合构建全国一体化政务大数据体系

《政务数据共享条例》8月1日起施行。条例提出，国家统筹数据基础设施建设，提高政务数据安全防护能力，整合构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全国一体化政务大数据体系。并要求政务数据共享主管部门建立健全政务数据共享争议解决处理机制。

### 持续提升劳动者职业健康保护水平

新版《职业病分类和目录》8月1日起实施。新版目录由

### 中共中央召开党外人士座谈会

（上接第一版）各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好用发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。下半年，要在宏观政策上持续发力、适时加力，重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业创新深度融合发展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出，上半年，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署，聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策，积极开展民主监督，体现了了中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出两点希望。一是统一思想认识，凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身优势，推动高质量发展。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智库，提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵国、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张思迪、方光华、周黎安等。

### 《习近平谈治国理政》第五卷中英文版出版

（上接第一版）

《习近平谈治国理政》第五卷收入了习近平总书记2022年5月27日至2024年12月20日期间的报告、讲话、谈话、演讲、致辞、文章、指示等91篇，分为18个专题。部分著作是第一次公开发表。为了便于读者阅读，编辑时作了必要注释。本书还收入习近平总书记这段时间内的图片41幅。

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，进一步谋划和推动全面深化改革，攻坚克难、砥砺前行，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果，充分反映了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《习近平谈治国理政》第五卷的出版发行，对于推动广大党员、干部、群众进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心为实现党的二十大描绘的宏伟蓝图而团结奋斗；对于帮助国际社会及时了解这一重要思想的最新发展，加深对中国理念、中国方案、中国智慧的理解，携手共建人类命运共同体，具有重要意义。

### 铭记历史 缅怀先烈

## 抗日名将陈安宝：铁骨铮铮真善夫

在浙江省台州市路桥区，坐落着一所用将军名字命名的小学——安宝学校。这里是抗日名将陈安宝的母校，抗战时期，学校因校舍破败面临停学，陈安宝将军听闻，便拿出毕生积蓄捐资重建。

如今，再访安宝学校，这所由沧桑岁月雕刻的学校，已经完成新一轮的改造，成为一所教学设施功能完备的现代化小学，但不变的是从其“臻于至善”的校训中流淌的家国情怀。“平时学校不仅会定期举办陈安宝将军事迹思政教育课，还组织我们通过制作抗战版画等形式表达对烈士的追忆，传承将军精忠报国的精神。”安宝学校学生陈鑫宇说。

陈安宝，字善夫，1891年出生于浙江黄岩横街乡马院村（现属台州市路桥区横街镇）。1911年10月10日，辛亥革命爆发，跟千千萬万的热血青年一样，时年20岁的陈安宝决定背上行囊，投笔从戎。

离乡之时，小学校长叶延平给这位心爱的学子赠言：“精忠报国，体恤黎民。”这八个字，激励了陈安宝的一生。

从保定陆军军官学校毕业后，陈安宝参加了北伐战争，战功卓著的他从营长一步步升迁，先后成为第33团团长，第17旅旅长，第79师副师长、师长。

全国抗日战争爆发后，陈安宝率部参加淞沪会战。在平湖抗战中，陈安宝部队击毙了皇姑屯事件元凶之一，号称“满洲开拓团之父”的东宫铁男，这是日本武装殖民思想的标志性人物，极大打击了日本侵略者的士气。

陈安宝后因战功晋升为国民革命军陆军第29军军长兼第79师师长。29军曾出过宋哲元、张自忠、赵登禹、佟麟阁等诸多抗日名将，其“大刀队”在抗战历史上赫赫有名，这个番号就此落在了陈安宝的肩上。

1939年3月，陈安宝率部参加南昌战役。5月6日拂晓后，日军向陈安宝部队发起攻击，部队伤亡十分惨重。6日17时，日军突破中国军队左翼龙里张阵地，双方展开了白刃战。陈安宝将军带着身边仅有的几个警卫，冒着敌军的炮火，赶往前线督战，途中，遇日军飞机空袭，腹部中弹，壮烈殉国。

“捐躯赴国难，视死忽如归”。陈安宝的牺牲激励了无数国人。当他的灵柩被运回故乡，安葬在浙江台州凤凰山，沿途数万群众自发设祭。这段场景，陈安宝的外孙王治平常听他的父亲母亲提及，久久难忘。

如今，陈安宝的英雄事迹，已经被编写为乡土教材，作为“开学第一课”进入台州市路桥区中小学课堂。为了缅怀陈安宝将军，台州当地建成和修缮了安宝广场、安宝学校、陈安宝烈士陵园和陈安宝纪念馆。

走进陈安宝纪念馆，将军骑马扬鞭、驰骋疆场的铜制雕像跃入眼帘，馆内史料详细讲述着陈安宝将军的报国人生。如今，这里已经成为当地著名的爱国主义教育基地，迎来一批批参观者。

“在纪念馆，我们守护的不仅是一段历史，更是一种不朽的精神，也让我们时刻感受到，在国家危难之际，先辈们以血肉之躯筑起了保家卫国的钢铁长城。”陈安宝纪念馆馆长李佳蔚说。

新华社记者 唐 弢（新华社杭州7月30日电）