

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 因地制宜编制好青岛“十五五”规划

冷 静

“十五五”规划是基本实现社会主义现代化关键时期的关键规划,必须始终坚持战略导向、目标导向、问题导向和人民导向。要谋划好“十五五”时期重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,因地制宜发展新质生产力,持续扩大高水平对外开放,建设高品质生活示范标杆,打造特大城市智慧高效治理新体系。

## 深刻把握新时代编制“十五五”规划的基本要求

必须坚持战略导向。习近平总书记指出:“谋划‘十五五’时期经济社会发展,要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响,因势利导对经济布局进行调整优化。”这就要求我们谋划发展时必须树立历史眼光和全球视野,前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响,充分利用自身的区位优势、资源优势、科技优势、市场优势、产业基础、生态本底等有利条件,深入探索经济社会发展规律,准确变、科学应变、主动求变,使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性。

必须坚持目标导向。习近平总书记强调:“谋划‘十五五’时期经济社会发展,必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求,着眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标,一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。”这就要求我们既要提出一个时期内的目标任务和实现路径,又要在主题主线、思路布局、政策举措、指标项目等方面保持政策稳定性、连续性,接力落实推进中国式现代化这个长远目标,努力彰显一棒接着一棒、一茬接着一茬干的‘长期主义’。”

必须坚持问题导向。习近平总书记指出,要“坚持全面规划和突出重点相协调,聚焦突出问题和明显短板,回应人民群众诉求和期盼”。这就要求我们必须聚焦发展中的薄弱环节和滞后领域,结合各地具体实际开拓创新,寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。特别是在前沿实践、未知领域,鼓励大胆探索、敢为人先,在规划中研究提出攻坚突破的科学路径和务实举措,通过解决一个又一个问题,实现既定目标。

必须坚持人民导向。习近平总书记强调:“谋划‘十五五’时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕。”这就要求我们在规划编制实施中始终坚持以人民为中心的发展思想,将推进共同富裕的要求贯穿区域协调、城乡融合、民生建设等各领域任务中,

我们必须把青岛发展放在全球、全国、

全省发展大局中去思考、谋划和推动,主动融入国家发展战略,在全省勇当龙头、在全国争先进位、在全球彰显特色,奋力谱写中国式现代化“青岛新篇章”。

要准确把握新时代新阶段呈现的新趋势新特征。“十五五”是我国家承上启下的重要时期,是2035年基本实现社会主义现代化的关键阶段,是2030年前实现碳排放达峰的冲刺阶段。科学辨识和深刻理解这一时期的阶段性特征,厘清经济社会发展的基本趋势、目标导向、主要矛盾、突出问题,对我们制定和实施好“十五五”规划具有重要价值。新时代新阶段,新在更加注重高质量发展、更加注重共同富裕、更加注重人的全面发展、更加注重人与自然和谐共生、更加注重制度完善。我们必须把握这些阶段性特征变化,审时度势、抢抓机遇,补齐短板,迎难而上,在建设现代化国际大都市进程中取得新成绩新进展。

要科学确定适应形势适合青岛的新思路新举措。编制“十五五”规划,不仅需要深刻认识国家宏观战略形势,还要紧密结合本地实际,确保规划具有前瞻性、科学性和可操作性。面向“十五五”,青岛必须做好“五个调整”的文章:一是推动产业高端化、智能化、绿色化、集群化发展,提升产业链现代化水平,强化产业结构调整;二是增强消费对经济增长的拉动力,提高外贸质量和效益,强化需求结构调整;三是深化劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革,提高要素使用效率,强化要素投入结构调整;四是提高中低收入群体收入,完善社会保障体系,强化收入分配结构调整;五是推进城乡融合发展,积极投身全国统一大市场建设,强化城乡区域结构调整。

## 青岛编制“十五五”规划的战略方向

一是要坚持以科技创新引领现代化产业体系建设,因地制宜发展新质生产力,努力打造北方地区经济重要增长极。新质生产力是实现中国式现代化和高质量发展的重要基础,加快发展新质生产力是实现中国式现代化的必然选择。要瞄准世界科技前沿,布局重大创新载体,培育战略科技力量,突破关键核心技术,服务国家参与国际科技竞争。更大力度用改革破除发展制约束缚,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局,努力构建战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的创新型产业体系,加快建成具有全球影响力的专业技术创新中心、先进制造业基地和国家级服务经济中心,勇当我国科技与产业创新开新路先锋,争当全国经济发展重要“压舱石”。一体推进教育发展、科技创新、人才培养,筑牢中国式现代化青岛实践的基础性、战略性支撑。

(作者单位:青岛市社会科学院)

二是要坚持提升国内国际双循环门户枢纽能级,持续扩大高水平对外开放,积极融入和服务新发展格局。国际门户枢纽深度链接国内外资源和市场,是彰显国家对外开放水平的独特窗口,汇聚全球高端资源要素的重要平台。要充分发挥青岛“海陆空铁”四港联动优势,构建“枢纽+通道+网络”统筹推进的多式联运运行网络,加快打造链接国内国际双循环的战略枢纽。坚持把扩大消费作为拉动经济增长的核心引擎,推动商业重塑、实体复兴,建设世界级地标商圈、高品质步行街,做强“首发经济”“夜间经济”,推动“老字号”焕发新活力,培育更多网红国货新品牌。推动上合示范区、青岛自贸片区建设制度型开放示范区,主动对接高标准国际经贸规则,打造开放层次更高、制度环境更优、辐射作用更强、经济活力更加充沛的高水平对外开放新高地。

三是要坚持发展为民价值导向、民生优先实践指向,促进人与自然和谐共生,建设高品质生活示范标杆。坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕,是谋划“十五五”时期经济社会发展的出发点和落脚点。要构建“发展一民生”良性循环体系,建立“基本公共服务清单”动态调整机制,按照“15分钟生活圈”标准配置教育医疗等公共服务设施,加快建设城乡统筹、公平可及、服务优质、保障有力的公共服务体系。开展“城市双修”(生态修复、城市修补)行动,推进口袋公园、绿道网络建设,打造绿色发展、生态友好的城市空间。建立“文化基因解码—保护利用—创新表达”全链条机制,建立历史建筑、传统工艺等文化要素数据库。推行“绣花式”更新模式,做好传统文化活态传承,打造具有青岛辨识度的“城市文化IP”,让城市在更新中既留住“烟火气”,又焕发“新活力”。

四是要坚持推进国家安体系和能力现代化,系统化增强城市韧性,构建特大城市智慧高效治理新体系。打造特大城市智慧高效治理新体系是加快转变城市发展方式的关键抓手,也是更好满足人民对美好生活向往的内在要求。要围绕重点产业实施建链、延链、补链、强链计划,建立供应链应急响应机制。健全自然灾害、公共卫生等领域风险隐患监测、防控措施,努力在最低层级、用最短时间、花相对最小的成本,解决最大的关键问题,争取综合效益最佳。持续推进“一网通办”“一网统管”,努力夯实城市数字底座,全面打造“交通管理”“防汛防台”等更多实战管用的应用场景。完善公共安全治理机制和社会治理体系,培育社会应急力量,深入推进市域社会治理现代化。积极拓宽各类民主渠道,全面丰富各层级民主形式,着力打造全过程人民民主最佳实践地。

(作者单位:青岛市社会科学院)

绿色技术创新  
驱动经济高质量发展

陈加奎 王晨 张欣荣

党的二十大报告提出,“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”。当前,我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着“绿色化、生态化”理念日益深入人心,技术创新已成为绿色经济发展和环境保护的主要途径、实现“双碳”目标的科技支撑。近年来,很多国家非常重视绿色技术创新在各个领域的研发和推广,为此制定和实施了全面的绿色技术创新战略。通过技术创新提升绿色全要素生产率,也成为我国未来经济发展的主要方向。

我国绿色技术创新发展现状良好,国家发展改革委、科技部联合印发的《关于进一步完善市场导向的绿色技术创新体系实施方案(2023—2025年)》,构建了市场导向全链条的绿色技术创新体系,有力支撑了经济绿色低碳转型高质量发展。主要表现为风能、光伏产品畅销全球,我国已建成全球最完备的产业链,光伏组件产量连续16年全球第一,为全球提供70%的光伏组件和60%的风电机组。光伏发电技术领先,高效晶硅电池和钙钛矿电池转化效率多次创全球纪录。风电光伏装机容量不断扩大,截至2025年4月底已突破15亿千瓦。同时,新型储能技术取得重要进展,固态电池发展积极,核能机组装机规模跃居世界第一。清洁能源领域专利数量位居世界前列,2024年新能源汽车产销量分别达到1288.4万辆和1286.6万辆,同比增长34.4%和35.5%,出口量首次突破200万辆。钢铁、水泥等传统产业单位增加值能耗持续下降,国家累计培育绿色工厂达到6430家。2025年,全国碳排放权交易市场首次完成扩围,首批核证自愿减排量完成登记并实现上线交易。截至6月24日,全国碳排放权交易市场累计成交量6.64亿吨,核证自愿减排量累计成交215万吨。

然而,绿色技术创新在推动我国经济绿色低碳高质量发展过程中,仍面临一系列挑战和问题。比如,政策协同不足、融资缺口大、发展存在瓶颈等。特别是从绿色技术转化应用的角度来看,在很多新兴绿色技术领域,由于发展时间较短,尚未形成统一和完善的行业标准,这不仅阻碍了技术的规模化应用,还增加了企业的合规成本,延缓了绿色技术的普及和推广。为此,提出以下应对措施:

一是促进绿色技术创新政策协同。政府应着力整合企业、高校和科研院所等多方面资源,协调各类政策措施,整合各领域的资源和能力,建立跨部门的绿色技术政策协调机制,形成推动绿色技术创新发展的合力,实现经济社会绿色低碳转型高质量发展。

二是拓宽绿色技术项目的融资渠道。强化政策性金融支持,积极发挥政策性银行作用,设立专项绿色贷款渠道,为企业提供绿色融资担保服务。积极推广绿色信贷差异化政策,鼓励银行开发“绿色技术贷”等专项产品。激活资本市场融资功能,支持符合条件的绿色技术企业上市融资,积极发展绿色债券市场,鼓励企业发行绿色债券用于绿色技术项目。同时,鼓励各类社会资本积极参与绿色技术投资,多渠道协同解决绿色技术项目的资金短缺。

三是突破绿色技术发展瓶颈。聚焦核心技术攻关,加大对绿色技术关键领域研究的资金支持,鼓励各企业、高校、科研院所开展原创性、颠覆性技术研发,加速技术成果转化,打通“产学研用”链条,建立各级各类绿色技术交易市场,推动技术成果挂牌交易,优化科技成果转化收益分配,激发科研人员积极性。积极扶持一批在绿色技术创新领域的“专精特新”中小企业,加大对绿色技术创新企业的扶持力度,形成多维度的高新技术企业集群。

(作者单位:青岛农业大学经济管理学院)

## 名家说“理”

## 以海洋文化软实力提升青岛国际影响力

高莲莲

城市的发展是硬实力与软实力的协同共进,青岛要在全球城市格局中实现能级跃升,需着力构建以文化认同为内核的软实力体系,打造独具魅力的国际城市品牌。作为一座浸润着海洋基因的城市,青岛承载着绵延不断的海洋文明印记,应当以海洋为战略支点,通过历史文脉的当代诠释、文旅产业的创新发展、科技创新的国际对话,实现多维要素的有机融合,走出一条彰显海洋特色的城市国际化跃升之路。

## 打造海洋旅游IP,增强文旅吸引力

青岛依托700余公里海岸线的自然资源,构建了全场景、全业态的海洋旅游体系。从“海上看青岛”的浮山湾夜游航线,到串联历史城区与崂山风光的“海上巴士”,多元化的旅游产品让游客沉浸式体验“红瓦绿树、碧海蓝天”的城市风貌。青岛创新推出竹岔岛、灵山岛等海岛生态游,结合帆船赛事、“追鸥逐浪”等特色活动,延长文旅消费周期,提升了青岛海洋文旅的知名度和美誉度。

增强海洋旅游的吸引力,可整合现有资源,设计更具特色的主题旅游路线。如以历史为主线,打造“海洋文明探源”线路,从古老的琅琊台出发,途经板桥镇直至胶州湾大桥。开发沉浸式海洋文旅产品,如VR探访海底考古遗址,吸引更多国际研学旅行者。以生态为主题,打造灵山岛渔村生活、唐岛湾湿地公园观鸟和崂山青山渔村体验路线。通过立体化的旅游产品,让游客在视觉、听觉和触觉上全方位沉浸于青岛的海洋魅力之中。

## 活化海洋文化遗产,讲述“蓝色文明”故事

在青岛漫长的历史长河中,渔盐、航海、海港、海防等海洋文化元素,一直伴随着城市发展壮大。青岛的海洋文化积淀深厚,从东夷渔盐文化到历史上的海上丝绸之路重要起点,从徐福东渡传说至现代海洋科研基地,青岛具备文化叙事的纵深。增强青岛海洋文化的国际传播力与影响力,要系统整理青岛的海洋历史、民俗、非遗、现代海洋科技等,建立数字化档案。文化数字化战略是实现文化与科技深度融合的根本手段,通过数字化保护与活化利用,将栈桥、中山路等历史地标转化为文旅体验场景;以数字赋能文旅产业,呈现“大道崂山”文化底蘊;通过“场景体验+智慧科技+城市生态”,实现青岛啤酒博物馆等工业遗产从“保护”到“活化”的范式跃迁。

讲好青岛海洋文明故事,要找准切入点,通过“小切口、深挖掘”的方式,避免泛泛而谈,在历史还原与当代精神需求之间

找到平衡点。如对即墨鳌山卫古城进行修复,重现明代海防体系,结合AR技术复原抗倭场景。通过科技降低理解门槛,通过游戏提升参与乐趣,通过情感叙事建立精神连接,既能重现明代海防的壮阔历史,又能满足当代人对文化体验、身份认同、社交分享的需求,让青岛的海洋文化焕发出新的生机与活力。

## 科技赋能海洋叙事,拓展文化传播维度

以科技创新为引擎,青岛正在突破传统文旅体验的边界,开创海洋文化传播的新范式。通过数字化手段的深度赋能,海洋文化产品被赋予新的时代内涵与表达形式,不仅开发出更符合国际受众审美需求的文创产品,更创新了文化传播形态,拓展了传播覆盖广度,全面提升了青岛海洋文化的生命力和影响力。

在科技与艺术的跨界融合中,青岛创新打造了一系列具有标杆意义的海洋文化传播载体。其中,沉浸式航海音乐剧《寻梦沧海》已成功演出400余场,充分展现了文旅融合的产业潜力;而360°全景秀演《海上有青岛》则以世界首创的巨型水上机械科技秀场,为观众带来极具未来感的海洋沉浸式体验。

依托雄厚的海洋科研实力,下一步,青岛要着力开发特色鲜明的科普研学产品和海洋主题文创。比如,通过将海藻制品、海洋生物标本等科研资源转化为富有创意的文化符号,并借助社交媒体与跨境电商的全球化营销网络,成功使青岛海洋文化IP在全球年轻群体中建立起独特的品牌吸引力。

不仅实现了科技成果的创造性转化,更构建起青岛海洋文化国际传播的新通道。通过创新实践,推动青岛从传统海洋文化展示向科技赋能的沉浸式叙事转型,从区域性文化传播向全球化IP运营升级,为海洋城市的文旅融合发展提供具有示范意义的“青岛方案”。

## 深化国际海洋合作,构建文化共同体

青岛作为海上丝绸之路的重要节点城市,肩负着促进海洋文明交流互鉴的时代使命。依托全国唯一的联合国“海洋十年”国际合作中心平台优势,以及作为联合国“海滨之城”平台11个创始城市中唯一的亚洲代表,青岛通过各种品牌活动,搭建起文明对话的国际舞台,推动海洋可持续发展领域的深度合作。未来,在促进海上互联互通方面,要着力构建多层次交流机制;一是深化与里斯本、汉堡等国际港口城市的战略合作,创新开展“双城海洋文化对话”等特色活动。二是强化海洋科技与环保领域的国际合作,建立跨国产学研协同网络。三是打造海洋文化艺术交流平台,促进多元文明互鉴共荣。通过多维度的国际传播策略,让青岛海洋文化IP跨越地域,成为全球瞩目的文旅符号。

面向未来,青岛要以创意激活历史资源,培育具有全球辨识度的文化IP;以科技赋能文化叙事,打造沉浸式海洋体验场景;以开放包容的姿态,携手国际伙伴共同构建海洋命运共同体。全面提升城市文化软实力,向世界展现独具魅力的现代海洋城市形象。

(作者单位:青岛市委党校)

## 凝聚合力持续改善消费环境

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、社会和生态文明教研部教授胡颖廉近日在《经济日报》撰文指出:

优化消费环境是推动居民能消费、敢消费、愿消费的重要抓手。当前,应凝聚消费环境建设合力,做好消费供给提质、消费秩序优化、消费维权提效、消费环境共治等多方面的工作,构建供给侧、需求侧、监管侧、社会侧相协同的制度体系,形成“优化消费环境—提振消费信心—扩大消费需求”的良性循环。

提升消费供给质量。从供给侧显著提高商品和服务质量,有助于提升消费吸引力和交易活跃度,形成生产与消费的互促互进。要着力提升商品消费品品质,推动制造业增品种、提品质、创品牌,助力产业链供应链质量联动提升。改善服务消费品品质,健全服务质量标准体系,完善消费者评价机制。创造更多消费场景,因地制宜推进首发经济,建设一批商旅文体健深度融合的品质消费集聚区,系统构建数字化消费生态体系,支持消费升级换新。

维护消费市场秩序。市场交易的公平性和透明度关乎消费信心,规范的市场秩序能够降低信息不对称、减少交易费用和价格扭曲现象,从而稳定消费预期。需进一步完善综合治理机制,建立权责清晰、分工明确的消费者权益保护体系,更好发挥各行业主管部门作用。严守消费安全底线,聚焦食品药品安全等当前社会普遍关注的消费热点问题,持续强化属地管理责任和企业主体责任,保障群众人身财产安全。聚焦霸王条款、大数据杀熟等消费痛点问题,加强消费领域信用体系建设,开展专项整治行动,营造公平诚信透明的消费市场秩序。

提高消费维权效能。畅通消费维权渠道、提高消费维权效能,有利于降低维权成本、增强消费者信任。要推动平台型、总部型、连锁型等大型企业健全消费纠纷解决体系,发挥引领作用。强化消费者权益司法保护,提升对不法行为的威慑力度。创新消费纠纷多元化解机制,更好保护消费者权益,促进纠纷在基层解决。

推动消费环境共治。充分调动经营者、社会组织、媒体、消费者等各方面的力量,形成政府、市场、社会共同参与的格局,有助于实现消费环境共建共治共享。做好这方面的工作,需落实经营者主体责任,建立合规体系、完善售后服务,从源头防范各类消费风险。强化行业自律,制定并实施行业自律公约和放心消费相关标准。加强消费者协会能力建设,不断提升消费维权服务水平。完善社会监督机制,充分发挥信用约束、媒体监督、消费者参与作用,以协同治理改善消费环境。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)