

国务院办公厅印发《通知》

进一步加大稳就业政策支持力度

新华社北京7月9日电 日前，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》（以下简称《通知》），从7个方面提出政策举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济高质量发展。

《通知》明确，支持企业稳定就业岗位。扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围，深化政银合作，优化业务流程，进一步提升贷款便利程度。提高相关企业失业保险稳岗返还比例，中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%，大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%。相关企业生产经营确有困难的，可按规定

申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分。

《通知》提出，激励企业扩岗吸纳就业。扩大社会保险补贴范围，对重点行业领域的中小微企业吸纳重点群体就业并按规定为其缴纳有关费用的，按照个人缴费额的25%给予社会保险补贴。扩大以工代赈政策覆盖范围和项目实施规模，广泛吸纳重点群体就业。

《通知》要求，做好技能培训，提升就业能力。支持相关企业通过在岗培训等多种方式稳定职工队伍，优先组织相关失业人员开展职业技能培训，按规定给予差异化职业培训补贴。鼓励技工院校招收相关失业人员，适当放宽招生年龄限

制，帮助提升职业技能。

《通知》明确，优化就业服务。加强企业用工指导，开展就业岗位定向投放活动，完善困难毕业生实名帮扶机制，支持为困难人员提供专业化就业服务。强化就业援助兜牢底线，失业人员可在常住地公共就业服务机构办理失业登记，按规定申请享受就业创业政策。

《通知》强调，各地各部门要强化稳就业政治责任，跟踪调度存量政策落实，不断完善稳就业的政策工具箱。强化资金使用监管，统筹用好就业补助资金、失业保险基金等支持落实稳就业政策。加强就业影响评估，构建就业友好型发展方式。

新的开创性进展、突破性变革、历史性成就 ——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期经济社会发展

今年是“十四五”规划收官之年。

“十四五”时期，我国经济社会发展取得哪些成就？主要指标完成情况如何？国务院新闻办公室9日举行“高质量完成‘十四五’规划”首场新闻发布会，国家发展改革委有关负责人介绍了有关情况。

经济实力显著增强

“5年前制定的规划纲要各项主要指标中，经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标进展符合预期；常住人口城镇化率、人均预期寿命、粮食和能源综合生产能力等8项指标进展超过预期；规划确定的战略任务全面落地，部署的102项重大工程顺利推进。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

郑栅洁说，这五年取得了新的开创性的进展、突破性的变革、历史性的成就，中国已成为世界发展最稳定、最可靠、最积极的力量。

“十四五”以来，我国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右；增量预计超过35万亿元，相当于经济大省广东、江苏、山东经济总量的总和，也超过了世界排名第三国家的经济总量。中国对世界经济增长的贡献率保持在30%左右，是世界经济增长的主要贡献者。前4年，中国经济增速平均在5.5%。

内需始终是中国经济发展的主动力和稳定锚。过去4年，内需对经济增长的平均贡献率为86.4%，最终消费对经济增长的平均贡献率达到56.2%，比“十三五”期间提高8.6个百分点。

实体经济是国民经济的根基所在。“十四五”以来，我国每年制造业增加值都超过30万亿元，连续15年稳坐全球制造业“头把交椅”，200多种主要工业品产量世界第一。

创新取得重大突破

第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，全球第一座第四代核电站岛湾基地投入商业运行，第一座中国空间站“天宫”全面建成运营……发布会上，一个又一个“大国重器”彰显中国创新的重大突破。

国家发展改革委秘书长袁达表示，“十四五”期间，我国科技和产业创新成果层出不穷，创新成为推动高质量发展的主要驱动力。

研发投入加速增长。2024年，全社会研发经费投入规模比“十三五”末增长近50%，增量达到1.2万亿元；研发投入强度提高到2.68%，接近OECD国家平均水平。

关键核心技术攻关加速突破。2024年，集成电路年产量比“十三五”末增长72.6%，越来越多的产品装上“中国芯”；核电、高铁、船舶与海洋工程等装备取得新突破。

新兴产业加速壮大。2024年，我国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%，数字经济核心产业增加值增长73.8%，占GDP比重达到10.4%，提高2.6个百分点。我国累计在研创新药达到4000余款，约占全球30%。

人才创新活力加速迸发。我国人力资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量世界第一，科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万。

民生福祉持续改善

“十四五”以来，经济发展、科技进步的成果，实实在在转化为群众的获得感和幸福感。我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，义务教育巩固率和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

夯实民生之基，持续加大稳就业促增收力度。“十四五”以来，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入

增长与经济增长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小。

聚集民生之需，推动公共服务和社会保障惠及全民。2024年，我国各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，新增劳动力平均受教育年限超过14年。每千人口拥有的执业医师数从2.9人增长到3.6人。

回应民生之盼，加力解决人民群众的烦心事操心事。402种药品新增进入国家医保药品目录。全国跨省异地就医直接结算从无到有，惠及4亿多人次。

改革目标任务总体如期完成

“十四五”时期是聚力改革攻坚的重要历史交汇期，党的十八大三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

畅通经济循环，加快建设全国统一大市场。迭代发布5版市场主体负面清单，清单事项从151项减到了106项，集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。

激发经营主体活力，不断优化发展环境。接续推进国企改革三年行动和改革深化提升行动，国有企业核心功能、核心竞争力持续增强。组建了民营经济局，推动出台实施民营经济促进法。

提高资源配置效率，着力突破重点行业改革难点。在要素资源领域，构建数据基础制度，组建了国家数据局；初步建成全国统一电力市场体系，在招标投标领域，全面推行远程异地评标和数字证书（CA）互认，保障公共资源“公平善用”。

提升综合改革效能，鼓励地方先行先试。支持上海浦东、深圳、厦门等综合改革试点积极探索，分4批推广88条创新举措，为全国提供更多可复制的改革经验。

“回顾‘十四五’这五年，遇到的困难问题比预计的要多，取得的成果成效比预期的要好。”郑栅洁说，展望未来，“十五五”发展前景将更加光明。

新华社记者（据新华社北京7月9日电）

（上接第一版）

2019年5月，总书记主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议，审议通过《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》，支持山西通过综合改革试点，争当全国能源革命排头兵。

2020年5月再来山西，总书记又叮嘱：“山西要有紧迫感，更要有长远战略谋划，正确的就要坚持下去，久久为功，不要反复、不要折腾，争取早日蹚出一条转型发展的新路子。”

改革进展成效如何？这次考察，总书记详细了解山西产业转型升级情况。

“你们这里有发展风电、光伏发电、氢能、煤层气等能源优势。”“钢铁、焦化、有色、化工、建材等产业也是基本盘。”“建成黄河、长城、太行三条旅游公路，硬件配套上来了。”……

总书记对山西的情况十分了解，每听一项汇报，都会给予回应、详细询问、作出指导。这些言语之中，关切的无不是破解“一煤独大”难题、实现转型发展的多元路径。

8日上午，在听取山西省委和省政府工作汇报时，习近平总书记指出：“建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区，是党中央交给山西的一项战略任务，目的是希望山西能够在转型发展实现高质量发展、可持续发展。”

“经过多年努力，山西转型发展有了比较清晰的思路，取得一些成效，但任务仍然艰巨，要进一步统一思想认识，咬定

青山不放松，坚定有序推进。”

如何向前推进？总书记强调了“坚定”和“有序”两个关键词，既明晰方向，也给出方法——

“坚定，就是要认准前进方向，坚定不移走下去。要保持定力，经得起阵痛，克服迟疑观望和患得患失心态，跳出煤炭行情好时不愿转、煤炭行情差时转不动的怪圈。”

“有序，就是要稳扎稳打、步步为营。转型发展涉及面广、改革任务重、触及利益比较多，要把握好发挥固有优势和转型发展平衡，注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐进，不要一哄而上，‘金娃娃’还没抱上就先把吃饭的家伙扔了。”

习近平总书记特别叮嘱：“要树牢正确政绩观，发扬钉钉子精神，不能急功近利，更不能搞‘形象工程’‘政绩工程’。”

理念一变天地宽。改革，关键是思维的转变。把煤这篇文章做活，把能源这一块抓好，整个转型发展这盘棋就活了。

“能源转型，不是简单把煤炭产量、消费量减下来，而是要在扛牢国家电煤保供责任前提下，推动煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运，加快绿色低碳技术攻关，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。”

多元发展，也要因地制宜，做到“适度”。

总书记强调，一方面，“山西非煤矿产、农业、文旅康养、生态等资源比较丰富，加上绿电等要素低成本优势突出，具

备一定的多元发展条件”。同时，“多元发展要坚持有所为有所不为，在出精品上下功夫，切忌‘捡进篮子都是菜’，不能走重数量轻质量的老路”。

弘扬伟大抗战精神：“做一个堂堂正正、光荣自豪的中国人”

山西，是具有光荣革命传统的的地方。80多年前，中国共产党领导的八路军东渡黄河，建立敌后抗日根据地，在这里领导发动了平型关大捷、百团大战等著名战役，铸就了伟大的太行精神、吕梁精神。

地处太行山的阳泉，是百团大战第一阶段主战场。市区最高峰狮脑山，形如雄狮之首，俯瞰着今日的大好河山。

7月7日，正值全民族抗战爆发88周年。当天下午，一场大雨湿透了这一带。

雨后初霁，大雾弥漫。习近平总书记一行驱车，沿着山路来到狮脑山峰顶的百团大战纪念碑广场。

“太行浩气传千古，留得清漳吐血花。”历史硝烟已散去，英雄之气尚凛然。百团大战纪念碑形如一把锋利的刺刀直插云霄，两侧“烽火台”高高耸立，砖石垒砌的“长城”蜿蜒起伏，象征着血肉筑成的钢铁长城。

两名礼兵将花篮敬献于纪念碑前。

习近平总书记沿着台阶，缓步上前，仔细整理花篮缎带，向八路军烈士三鞠躬。

随后，习近平总书记参观了百团大战纪念馆展厅。

“号角吹响”“战略布局”“百团出击”“乘胜追击”“反敌‘扫荡’”……一张张历史照片、一件件珍贵实物，全景再现了抗战“面临空前困难”之际，中国共产党毅然高举抗战到底的旗帜，团结人民群众，对日寇掀起的一场犹如“暴烈的霹雳”般的大规模反击。

八路军总部向三大主力部队发出的《战役行动命令》电文，百团大战作战示意图，娘子关战斗、家坡战斗的历史照片，正太铁路破袭战的再现场景……习近平总书记不时驻足察看和沉思。

纪念馆大厅内，习近平总书记同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。他说：“今天来这里有特殊意义。88年前的今天发生的‘七七事变’，是中华民族全面抗击日本侵略者的起点。”

迎着一张张天真的面孔，总书记语重心长：“前事不忘，后事之师。孩子们要争做民族的脊梁，一定要把我们国家建得更加强盛。希望寄托在你们身上，未来是属于你们的。希望你们好好努力、奋发图强，做一个堂堂正正、光荣自豪的中国人。”

离开纪念馆的路上，金色的阳光洒向巍巍太行。

这块黄河边的黄土地，积淀着厚重的文明，传承着不朽的精神，也正孕育着变革和创新的力量。

新华社记者 张晓松 朱基钗

人民日报记者 杜尚泽 胡泽曦

（新华社太原7月9日电）

强化科创引领，为蓝色产业筑基

（上接第一版）其中，国家深海基因库锚定打造全球最大的海洋综合性样本、资源和数据中心。

通过加快布局高能级创新平台，青岛以平台汇人才、产成果、促产业，正立足国家重大需求，凝聚起海洋战略力量。

高效协同

平台产出的成果需要落地转化才能融入和推动产业发展。打造现代海洋城市，突出企业创新主体地位是关键要义。

近年来，青岛大力培育涉海高新技术市场。据市科技局统计，2024年涉海高新技术企业总数增至753家，同比增长18%。作为“火车头”，它们带动青岛海洋产业不断升级，海洋经济跨越式发展。去年，全市海洋生产总值达5513.2亿元，占地区生产总值的33%，对经济增长贡献率达45.9%。

这是创新协同的成果。突出企业创新主体地位，青岛打造了一批龙头企业牵头、高校院所支撑、各类要素深度融合的海洋创新联合体。

在船舶产业领域，由中船发动机牵头建设的山东省船舶动力技术创新中心，以研制甲醇、氨等清洁能源船舶发动机，改善矿物燃料船舶发动机为方向，推进燃料供给系统、排放后处理系统等核心技术开发，通过打造集储运、供给、燃烧、排放、监控于一体的船舶排放污染物控制技术集群，让绿色低碳高质量发展的船舶与海工装备业成为制造业的新增长点。截至目前，中船集团北海造船手持订单中，绿色燃料船占比超90%。

在海洋装备领域，青岛市海洋监测装备创新创业共同体加快建设，已经培育经海仪器、海研电子、蔚海明祥等多家涉海企业，累计实现社会融资2亿元。

构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的成果转化机制，青岛为海洋科技成果落地打开了“通路”。

面向海洋科技成果转化全局，青岛引入山东海洋集团重组山东省海洋科技成果转移转化中心，已累计吸纳成员单位超100家，培育海洋科技企业42家，突破产业共性、前沿技术30多项，并上线了山东省海洋科技成果转移转化平台。

面向海洋科技成果转化的关键环节，青岛的概念验证平台和中试熟化平台发挥了重大作用。总投资1.8亿元的未来海洋食品智能制造概念验证和中试熟化平台正弥合着实验室到生产线之间的鸿沟。立足我国海洋食品产业的发展需求，该平台围绕海洋食品合成生物学技术、海洋特殊食品与“三新食品”创制、海洋食品绿色智能加工储运、海洋食品安全检测智能装备创制等方面提供概念验证和中试熟化服务。作为海洋食品领域内国际规模大、国际领先的概念验证和中试熟化基地，该平台正让细胞培养鱼肉等先进技术加速“变现”。

去年，青岛出台方案，聚焦引领型现代海洋城市建设的总目标实施新一轮“海创计划2.0”。蹄疾步稳，青岛要瞄准海洋重点发展领域需求实施六大提升工程，到明年新增10家及以上海洋高端创新平台、突破100项以上关键技术、引进200名以上海洋高端人才，海洋高新技术企业超过1000家。

人才兴海

事以人成、业由才广，宏伟的蓝图需要人来具体执行。青岛涉海院所、高校林立，打造了海洋人才的“聚宝盆”。立足海洋科创平台优势，青岛吸引、培育了一支高素质海洋人才队伍，目前共有全职驻青涉海院士22人，海洋人才总量近40万。

强化科技人才支撑，发挥人才第一资源作用，青岛为成果的产出和产业的发展提供了坚实基础。

用好高层次人才的带动效应，青岛构建起了“院士—平台—技术”三位一体的创新生态。比如，在蓝色种业研究院，由中国工程院院士包振民、陈松林领衔，集聚了近百位高校院所的高层次人才。以水产种业人才团队为驱动，该研究院构建海水养殖生物前沿育种技术体系平台，协同推进育种技术与产业发展，让青岛打造“蓝色种业之都”的步伐更加坚实。

让青年人才挑大梁，青岛引育的涉海人才加速成长。在刚刚颁发的2024年度山东省科学技术奖中，全省共10人获科学和技术青年奖，其中就有中国海洋大学教授陈朝晖。他带领团队建立了国际上首个黑潮延伸体定点观测系统（KEMS），填补了西北太平洋海洋长期定点观测的空白，牵头构建了西太平洋深海Argo观测网，持续提高着我国在深海观测领域的综合实力和国际影响力。

聚焦海洋人才全周期全链条管理，青岛还要进一步做好“引育留用”工作，充分发挥海洋特色城市的产业优势、资源优势、开放优势，招引、培养一大批海洋复合型人才，持续打造海洋人才汇聚“强磁场”。近年来，青岛持续开展的“现代海洋英才”评选活动，激励着海洋人才在促进科技创新、成果转化，推动海洋传统产业转型、战略性新兴产业突破发展等方面发挥积极作用。比如，去年评选的“海洋英才”，既有来自国家深海基地管理中心、中国海洋大学、中国科学院海洋研究所等高校院所的科技工作者，也有来自中国船舶集团青岛北海造船有限公司、青岛国科生物科技有限公司、逢时（青岛）海洋科技股份有限公司等企业的产业领军人才。他们在海洋装备、海洋生物资源开发利用、海洋化工等领域有所建树，海洋科研成果突出，推动甚至引领了行业发展。

为现代海洋城市建设提供人才支撑和智力支持，青岛还要进一步靶向海洋领域科研和产业需求，依托涉海重大科技创新平台、大科学装置以及重大科研项目，通过以才引才、平台聚才、企业揽才等多种方式，汇聚全球范围内优质海洋人才，打造全球海洋高端创新人才高地，助力现代海洋城市加速成熟。

青岛二十条措施厚植人才发展沃土

（上接第一版）在人才评价、人才计划、成果转化等方面，将支持政策向产业倾斜，引导人才向企业流动，赋能产业发展。在托举青年人才方面，不断提升市级人才计划、市自然科学基金项目对青年人才的资助比例；支持企业引进一批A类学科的理工类博士、硕士研究生，在企业工作满三年的，分别将购房补贴提高至30万元、20万元。在挖掘先锋人才方面，着眼未来技术与产业发展，遴选一批专注专精特新领域的专家、奇才，给予最高60万元创业启动支持。在培育领军人才方面，每年遴选60名左右产业领军人才（团队），并给予最高500万元支持。在提升国际