

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以“投资于人”塑造发展新引擎

倪庆东 赵南

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调，要顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来。“投资于人”与“投资于物”相辅相成，“投资于物”有利于夯实高质量供给的物质基础，“投资于人”有利于提高劳动者的素质和能力，进而促进人口的高质量发展。以“人”为核心推动二者紧密结合，有利于推动高质量供给与高品质生活良性互动，为塑造经济发展新引擎提供支撑。

“投资于人”的深刻内涵和重要意义

在传统经济发展模式中，资本、土地、劳动等被视为经济增长的核心要素，人的因素更多被看作是生产过程中的劳动数量投入，从而形成了更多依赖资源要素投入数量扩张驱动经济增长的模式。当前，伴随劳动年龄人口比重下降，高投入、高消耗的发展模式面临资源环境承载能力限制，“投资于人”逐渐成为塑造经济发展新引擎的重要抓手。“投资于人”通过提高劳动者知识含量和技术水平促进整体素质和能力的提升，为新质生产力的生成奠定基础；“投资于人”将保障和改善民生作为经济发展的出发点和落脚点，补齐过去注重“投资于物”而造成“投资于人”相对滞后的短板，将为增强经济发展动力奠定坚实的基础。

从国际经验来看，经济发展的驱动逐步从“投资于物”向“投资于物”与“投资于人”协同转变，进而为经济可持续发展提供有力支撑。通过“投资于人”，加大对教育、医疗等的投入，促进人力资本形成，从而为劳动生产率提高、供给质量提升奠定基础；劳动生产率提高对企业利润增长提供支撑，进而通过劳动报酬提高、财产收入增加等提高居民收入。同时，“投资于人”更注重就业、教育、医疗等民生领域的投资，有利于改善民众生活品质，促进居民收入增长和消费升级，进而带动相关产业发展，形成投资增长、就业质量提升、消费升级的良性循环，从而打造消费新引擎，打开内需增长的空间，打通经济循环的堵点。

2025年国务院《政府工作报告》提出，“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励”，这为形成经济发展和民生改善的良性循环、增强经济发展新动能指明了方向。“投资于人”的核心在于优化投资结构，将更多公共资源投向教育、就业、医疗等领域，推动实现人力资本提升和消费潜力释放的协同互动，进而塑造经济发展新引擎。

“投资于人”塑造经济发展新引擎的着力点

2025年青岛市政府工作报告提出，“更加注重项目支撑。把发展任务转化为具体项目，实现项目全领域覆盖、全要素体现、全生命周期管理、全链条责任落实，以高质量项目建设推动高质量发展”“更加注重发展为民。自觉践行以人民为中心的发展思想，扎实办好惠民实事，努力让发展成果更多更公平惠及人民群众”，这为青岛统筹“投资于物”与“投资于人”提供了发展方向。基于此，以“投资于人”塑造经济发展新引擎，需从以下几方面发力：

一是推进以人为核心的新型城镇化。

新型城镇化是扩大有效益的投资和激发有潜能的消费的重要结合点，是激发内需潜力的重要领域。推行以常住地登记户口提供

基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，不仅有利于促进农业转移人口加快融入城市，还将带动居住、教育、卫生等设施投资需求。而农业转移人口社会保障的不断完善，有利于减轻后顾之忧，为消费潜能的释放提供支撑。为此，首先要进一步深化户籍制度改革。习近平总书记指出，“从目前我国城镇化发展要求来看，主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题”。要推行以经常居住地登记户口制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利。其次，积极推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。以公办学校为主将随迁子女纳入义务教育保障范围，面向新生代农民工等持续开展职业技能培训。再次，完善农业转移人口市民化配套政策。健全农业转移人口市民化奖励机制，合理安排城镇新增建设用地规模，保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制。

二是加快建设高质量教育体系。教育是“投资于人”的基石，是提升人力资本水平的关键环节，要加快高质量教育体系建设，以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展。首先，推动基础教育均衡发展。持续优化幼儿园结构和布局，加强幼儿园内涵建设，优化联盟办园模式和评价办法。持续推进新建、改扩建幼儿园行动；推进中小学扩优提质，推进教育信息化进程，利用互联网技术打破地域限制，扩大优质教育资源覆盖面，争取国家义务教育优质均衡发展县全覆盖。其次，完善与高等院校的常态化战略对接机制，通过校地联席会议、专项创新改革会商等，根据国家发展战略和青岛“10+1”创新型产业集群体系、“4+4+2”现代海洋产业体系和现代服务业发展需要，调整高等院校专业布局，增加新兴专业和交叉学科的比重。以康大等为依托打造新型研究型大学，引导高等院校聚焦青岛创新型产业、现代海洋产业的重点领域，鼓励科研人员创业式创新。再次，健全与产业发展相适应的高技能人才培养体系，深化产教融合、校企合作，推动职业院校与企业共建实训基地、共同制定人才培养方案，不断拓展校企合作教育模式，坚

持以教促产、以产助教、产教融合、产学合作，打造高素质专业化教师队伍。

三是深入推进健康青岛建设。健康是人力资本的重要组成部分，医疗保障水平直接影响到劳动者的健康状况和劳动能力，加强医疗卫生体系建设，提升医疗服务水平，是“投资于人”的重要方面。首先，要完善基层医疗卫生服务体系，加大对基层医疗卫生机构的投入，提高基层医疗卫生机构的服务质量与水平。其次，为满足人民群众日益增长的医疗卫生需求，加快医疗资源扩容与优化，加大市级攀峰学科和重点专科培育力度，建设紧密型医联体，加快推进青岛中医药传承创新基地建设，提高医疗卫生资源的供给能力。优化医疗资源区域布局，引导优质医疗资源向基层和农村地区延伸，推动医务人员深入基层开展对口帮扶，加强医疗卫生信息化建设，推进远程医疗、互联网医院等新型医疗服务模式发展，提高医疗服务的可及性和便捷性。

四是推动高质量就业。就业是民生之本，也是“投资于人”的重要环节。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，努力创造更多高质量就业岗位。首先，加大各类资金资源统筹支持力度，以促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业就业能力提升行动。其次，促进多渠道灵活就业。强化灵活就业人员岗位信息对接，支持劳动者通过线上线下实现多渠道就业。健全灵活就业人员、新就业形态人员激励保障措施，积极畅通灵活就业人员参加职工养老保险渠道，提升参保和待遇享受的便捷度。再次，优化就业创业服务。健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络，搭建就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务。加强创业培训和指导，强化创业意识培育，提高创业者应对实际问题能力。

此外，要完善“投资于人”相关政策。提升“投资于人”相关政策的系统性，强化部门协调上下联动，加强部门间信息沟通，运用政策取向一致性评估等机制促进各领域政策合力的形成。要充分发挥国有资本在“投资于人”中的引领带动作用，发挥财政资金杠杆作用，吸引带动更多社会资本参与教育、养老、医疗等发展型消费相关领域投资，塑造经济高质量发展新引擎。

（作者单位：青岛市委党校 山东省财金投资集团有限公司）



以数字经济推动实体经济高质量发展

姚军亮 李岳芹

《数字青岛发展规划(2023—2025年)》提出，“加快数字化转型，强化数字变革创新”。近年来，青岛重点开展数字产业化、数据化、数据要素价值化等多个方面的工作，不断推动经济社会高质量发展。下一步，青岛应突出规划引领，完善基础设施建设，壮大数字产业核心链条，构建融合发展生态，以数字经济更好推动实体经济高质量发展。

强化规划引领，构建要素支撑体系。一是强化组织领导机制。建立健全高规格数字经济协调推进机制，加强跨部门、跨层级协同联动，明确主责部门，厘清各方责任边界，建立清单化、项目化推进机制和考核评估体系，确保规划目标层层分解、责任层层压实、任务件件落实。二是加强统筹谋划，坚持规划先行。在研究制定《青岛市数据要素市场化配置改革三年行动方案》基础上，围绕数字基础设施、数字产业化、产业数字化等方面明确数字经济各项工作任务和实施路径，落实责任，形成工作合力。三是构建精准化、体系化政策扶持链。聚焦数字经济核心产业培育、关键技术攻关、应用场景打造、中小企业数字化转型等关键环节，系统梳理并整合现有财政、税收、金融、土地、创新等支持政策，出台更有针对性、含金量更高的专项扶持政策包。

完善新型基础设施，夯实数字经济“发展底座”。一是抓好基础设施建设，打造城市云脑。城市云脑是新型智慧城市建设的核心基础设施，是打通城市治理、公共服务、产业发展、数字基建等领域的数字化平台。加快建设完善“智慧低空”平台、物联网感知数据共享平台、视频AI平台和数字机关相关平台，夯实城市云脑数字底座，进一步加强城市运行感知、科学分析、智慧决策的能力，全面提升综合指挥调度、风险防范预警、事件应对处置、服务科学决策水平，支撑经济、社会、政府数字化转型。二是建立工业控制系统安全防护网。在打通数据壁垒、解决信息孤岛问题基础上，建立工业互联网安全监测平台，防范关键基础设施网络安全影响企业正常运营。

壮大产业核心链条，强化技术供给能力。一是加快实施数字经济核心产业“倍增”行动，突破发展6G、大数据、区块链等数字产业，力争数字经济核心产业增加值取得新突破。二是积极培育本土数字技术企业集群。以国家人工智能创新先导区为突破口，围绕人工智能、工业互联网、大数据等核心领域，支持海信、海尔等龙头企业牵头组建创新联合体。三是全力突破关键数字技术瓶颈。设立青岛市市级数字经济技术攻关专项奖励资金，发挥驻青高校、科研院所的平台支持作用，完善产学研用一体化机制，重点突破高端芯片、工业软件等领域“卡脖子”技术，构建产业孵化生态。

严格保障机制，构建融合发展生态。一是强化人才支撑，通过完善安居保障，营造有温度的留人环境。建设创业赋能中心，提供梯次式创业培训服务，营造有热度的干事创业氛围。实施“数字工匠”计划，联合驻青高校制定制造业技工人才培养计划，培养紧缺人才。二是完善中小企业数字化补贴政策，促进中小企业数字化改造。依托卡奥斯“工业大脑”国家新一代人工智能开放创新平台，加快人工智能在工业领域的应用，推进青岛“产业大脑+晨星工厂”建设。通过政策激励建设智能工厂、数字化车间和自动化生产线，提高规模以上工业企业关键业务环节全面数字化率。

（作者单位：青岛市即墨区委党校）

名家说“理”

推动“情绪消费”健康有序发展

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授孙洁近日在《人民日报》撰文指出：

“情绪消费”正在成为我国服务消费的一个新热点。当前，我国情绪消费发展还存在一些短板。比如，供给质量和效率有待提高，产品和服务质量参差不齐，部分商家粗制滥造；存在隐私和数据安全风险，一些情绪消费产品和服务涉及消费者个人隐私，可能存在泄露、滥用用户隐私数据的风险；市场监管有待进一步健全，情绪消费是一种跨界融合、灵活多变的新业态，其产品和服务的边界较为模糊，给市场监管带来了新挑战；等等。为此，要顺应情绪消费发展趋势，补齐短板弱项，在更好满足人民群众对美好生活向往的同时，为高质量发展提供重要动力。可从以下几个方面着力：

丰富消费供给。综合运用财政、税收、金融等政策手段，加大对包括情绪消费在内的服务消费支持力度。激发经营主体活力，鼓励企业创新产品和服务的模式和业态，推动情绪消费产品、内容、服务创新突破，打造数字化、智能化、沉浸式服务体验。聚焦主要消费群体，挖掘、培育产品和服务背后的情绪价值，更好满足消费群体情绪情感价值诉求。比如，可丰富旅游消费场景，鼓励各地围绕传统节日、法定假日和暑期等旅游旺季，举办惠民文旅消费促进活动，鼓励发展沉浸体验、数字艺术、线上演播等新业态。同时，加强对包括情绪消费在内的服务消费的统计监测和分析，及时掌握市场动态，及时调整优化政策举措，共同促进情绪消费高质量发展。

优化消费环境。通过制定出台相关规章制度、明确准入和服务标准、建立投诉预警和处置机制等手段，完善情绪消费产品规范和服务标准，营造便利、放心、优质的消费环境。加强服务消费监管，引导相关经营主体诚信合规经营，同时加大对相关领域侵权行为的打击力度，切实维护消费者合法权益。加强包括情绪消费在内的服务消费基础设施建设，提高服务消费的便利性。加强品牌培育，打造一批具有国际竞争力的情绪消费品牌，着力提升品质和形象。

守好安全底线。运用法律法规有效保障用户的隐私权益，建立健全相关安全的保障机制。比如，对于人工智能陪伴等产品，推动算法公开透明，防止个人数据被滥用。鼓励消费者树立理性消费观念、提升理性消费意识，增强消费风险防范意识和信息安全底线思维，注意甄别把握好情绪消费的边界，审慎选择产品和服务。此外，要引导消费者注重在现实生活中构建良好的人际关系，避免陷入社交孤立和情绪孤立，真正实现精神愉悦和心理满足。

（青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理）

AI视域下高等教育服务青岛经济社会发展的路径研究

李悠然 刘娜

教育兴则国家兴，教育强则国家强。高校作为教育、科技、人才的重要结合点，对地方经济社会发展具有重要推动作用。深入研究数字化时代高等教育服务地方经济社会发展的路径，不仅关乎现实之需，更蕴含着深远的战略意义。

高等教育助力区域经济高质量发展

第一，提供人才供给，驱动产业升级。高校肩负着为党育人、为国育才的使命任务。地方产业升级、人才供给以及区域社会经济发展，离不开高校精准的人才培养和产业对接。近年来，诸多地方高校紧紧围绕区域经济社会发展需求，积极与地方和企业联动，通过创新人才培养模式、动态调整专业布局、着力改革知识体系等方式，有针对性地培养国家战略人才和急需紧缺人才，有效缓解结构性就业矛盾。比如，根据青岛在海洋经济、高端制造业等关键领域的发展需求，驻青高校定向开设相关专业，并与企业合作开展订单式人才培养，为产业发展输送大量专业人才，推动产业发展升级。

第二，引领科技创新，拉动区域经济。科技创新是催生新产业、新模式、新动能的核心要素。高校作为教育、科技与人才的重要汇聚地，是科技成果和创新人才的重要产出地，为新质生产力形成发展和经济增长提供坚实支撑。高等教育通过高校实验室、科研平台等地方技术研发枢纽开展技术转让、企业孵化、本地转化等，实现社会经济的GDP增量，带动地方形成生物医药、新能源等产业集群，进而拉动区域经济发展。

第三，深化产教融合，构建区域协同发展生态。高校通过共建产业学院、校企联合实验室等形式，推动教育链、人才链、产业链和创新链深度融合，实现高校与当地企业的优势互补、资源共享，推动科技创新，形成强大合力。这种产教融

合模式能有效缩短技术研发到市场应用的距离，形成“产出一回报”的良性循环，使校企在互惠双赢基础上实现可持续发展。同时，高校通过举办创新创业大赛、设置孵化器等多种途径，在培育本土中小企业上发挥着重要作用，间接增强地方经济韧性。

数字赋能高等教育助推地方经济社会发展

第一，创新人才培养模式。一是聚焦前沿战略领域，围绕青岛区域发展需求调整人才培养方案，以培养高水平创新、高技能人才、卓越工程师、大国工匠等为目标，通过开设AI课程、设立AI专业方向、建设AI实训基地等措施，培养学生的数智思维和实践能力，强化AI与专业融合，推进科教融汇、产教融合，提升人才培养质量。利用数字化推进专业动态调整，打造产教融合新形态，数智赋能人才培养与经济社会发展适配机制，提升人才培养质量。二是深度对接行业、企业对人才尤其是创新性人才的素养、能力要求，利用大数据分析地方产业链数据，根据人才需求预测培养模型，动态调整专业方向，提升区域创新能力和创新活力。开发智能选课推荐系统，匹配地方紧缺技能课程，基于大数据动态分析企业技术痛点与学科优势，建立校企需求智能匹配引擎，通过AI算法精准推送双导师制科研项目与岗位实践，形成“理论—实践—转化”螺旋上升的培养闭环。

第二，赋能云平台，促进产学研融合。一是深化校企协同机制，实现高校与企业需求的动态对接，打造实体化实训平台、校企云平台等，实现需求发布、资源匹配、成果转化

化的实时共享。明确知识产权与利益分配，激发双方积极性，实现互助双赢。二是围绕青岛产业发展需求，优化学科布局和资源配置，加强资源共享与协同，建立跨学科科研团队，打造服务经济社会发展的战略科技力量，促进学科交叉融合，形成创新合力。着力打造新兴优势学科，提升高等教育的服务效能和区域竞争力。

第三，赋能成果转化，强化社会服务。一方面，搭建基于AI技术的成果转化智能平台，整合高校、企业及市场的各类数据信息，通过AI算法对科研成果的技术指标、应用前景及市场需求综合评估分析，实现科研成果与企业技术需求精准匹配。例如，在海洋经济领域，可快速筛选出符合企业特定需求的海洋养殖、海洋能源开发等相关科研成果，并推动双方深度合作，加速科研成果从实验室走向市场。另一方面，积极与地方政府、企业等合作，建立AI驱动的成果转化示范基地。集中展示和推广AI技术助力成果转化的成功案例与先进经验，吸引更多企业参与到高校科研成果转化中来，形成良好的产业创新生态。同时，高校要加强与社会各界互动交流，利用自身的科研优势与人才资源，为企业提供技术咨询、人才培训等服务，帮助企业提升技术创新能力与成果转化能力，推动青岛产业整体升级与发展，切实增强高校在社会服务中的影响力与贡献度。

教育是城市发展的基石。推动教育与产业发展协同共进，培育适应市场需求的专业人才，为地方产业升级和创新发展提供智力支持，是高等教育发展的应有之义。驻青高校要通过利用AI技术构建“力量聚合、资源整合、技术融合”的人工智能教育新生态，让教育资源“活起来”，为青岛经济社会可持续发展注入新的人才支撑，助力青岛在新时代实现更高水平的发展与跨越。

（作者单位：青岛开放大学 本文系2023年度青岛市哲学社会科学规划研究项目“高等教育服务青岛经济社会发展路径研究”成果 项目编号：QDSKL 2301222）