

聚焦八方面任务 协同推进城市更新

五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日，在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧小区（厂区）转型提质等工程。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式，城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

新华社记者 王优玲（据新华社北京5月20日电）

做推动高质量发展和高效能治理的践行者

——习近平总书记在河南考察时的重要讲话激励干部群众奋勇争先谱新篇

习近平总书记近日在河南考察并发表重要讲话。广大干部群众表示，要以习近平总书记重要讲话精神为遵循，全面深化改革开放，完整准确全面贯彻新发展理念，凝心聚力、鼓足干劲，自觉做推动高质量发展和高效能治理的践行者，奋力谱写中国式现代化新篇章。

坚持创新引领 牢牢把握高质量发展首要任务

机器轰鸣中，洛阳轴承集团股份有限公司的生产线上，工人们正在忙碌作业。9大类型、3万余种产品在这里制造，应用于航空航天、工程机械、风力发电等领域。

“习近平总书记对我们说，现代制造业离不开科技赋能，要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子。这坚定了我们做好制造业、挺起民族轴承工业脊梁的决心。”现场聆听习近平总书记的重要讲话，洛阳轴承集团股份有限公司董事长王新莹感到肩上的担子更重了。

王新莹表示，企业将加大科技研发力度，积极拥抱数字化智能化浪潮，提升核心竞争力，让轴承这一机械设备的核心零部件更好服务于各产业，实现从传统制造向先进制造的跃升。

制造业是国民经济的重要支柱，科技创新是推动高质量发展的关键力量。

湖南智电谷新能源技术研究院负责人刘鑫宇说，习近平总书记对科技创新的重视，让我们深受鼓舞。研究院正在布局建设中试基地，在各个孵化项目逐渐落地过程中，架起从科技创新到产业创新的桥梁。“我们将努力推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，破解转化梗阻，让科技成果转化为实实在在的生产力。”

“总书记再次强调高质量发展是中国式现代化的必然要求，并为河南推进高质量发展指明方向，让我们更加坚定迎难而上的信心。”河南省发展和改革委员会主任马健说，河南将紧抓中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略机遇，以务实作风推动完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”开创河南高质量发展新局面提供有力支撑。

认真学习领会习近平总书记的重要讲话，黑龙江省哈尔滨市依兰县辉隆粮食种植专业合作社社员谭亮对总书记提

出的“要加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任”体会深刻：“我们将运用无人机飞防作业、‘一喷多促’等手段，精细开展田间管理，为丰产丰收筑牢根基，以实际行动为国家粮食安全贡献力量。”

守护文化瑰宝 开辟文旅融合发展广阔前景

河南洛阳伊水岸畔，龙门石窟千载伫立。窟龛、石刻造像、碑刻题记，令无数中外游人流连于此。

“习近平总书记对龙门石窟的保护非常重视，嘱咐要把这些中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好，让我们深感责任重大。”龙门石窟研究院党委书记余杰表示，将牢记习近平总书记嘱托，把保护工作从抢救性保护转为预防性保护，利用新的科技手段和材料，推动这一世界文化遗产的保护利用水平再上新台阶。

在四川三星堆博物馆，“90后”文物修复师谢丽正专注地清理着青铜人头像上的锈迹。习近平总书记对文物保护工作的重视，让谢丽倍感振奋。

“作为年轻一代文化遗产保护传承者，我们一定按照总书记要求，发扬工匠精神，努力把三星堆出土文物以最好状态呈现给观众，让中外游客更好感受中华文明的博大精深。”她说。

加强文化遗产保护利用，既是对历史文化的尊重和传承，也是推动文旅产业高质量发展的重要途径。

近年来，重庆市奉节县白帝城·瞿塘峡景区通过打造诗词文化聚集地、推出“重走诗人足迹之旅”等活动，让游客们在旅游中增强对中华文化的认同感和自信心。

“习近平总书记提出着力推动文化繁荣兴盛，我们将进一步优化服务，打造个性化、智慧化场景，推动文旅融合走深走实。”重庆市赤甲旅游文化创意开发集团有限责任公司副总经理彭娟说。

山西应县木塔，是世界上现存最高木塔。为保护这一文化遗产，当地以人防、技防、消防等为抓手，织密文物保护网、筑牢安全防火墙。

应县文旅局局长郭志向说，习近平总书记提出要推动文旅产业高质量发展，这指引我们在把文化遗产保护放在第一位的同时，积极探索藏珍贵文物数字化保护，通过设置展

板、开发文创产品等方式吸引游客，进一步探索保护与发展双赢的路子。

提升治理效能 狠抓中央八项规定精神贯彻落实

高效能治理是实现高质量发展的有效保障和基础支撑。

“习近平总书记强调要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。这是巩固党的执政基础，增强党的组织力和凝聚力的必然要求。”清华大学社会科学学院副教授郑路说。

郑路认为，落实总书记重要讲话精神，各级党组织要积极探索适应新业态特点的党建模式，推动党建工作与行业、企业发展同频共振，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，为实现高质量发展提供坚强组织保障。

农村基层党组织是党在农村工作的基础。河南省新乡市获嘉县东彰仪村抓住农村集体产权制度改革契机，组织党员带领村民积极发展蔬菜、制种等产业，村集体经济不断壮大，村庄面貌焕然一新。

“基层强不强，要看领头羊。习近平总书记提出‘要全面落实党的领导’‘用心用情解决群众急难愁盼问题’，说到了我们的心坎里。”东彰仪村党支部书记王光新表示，将继续发挥党建引领作用，聚焦村民关切事提升基层治理能力。

5月20日，民营经济促进法正式施行，为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供更坚实的法治保障。

“总书记强调要高度重视法治和诚信建设，民营经济促进法保障了民营企业的各项权利，让我们对未来更有信心。”中国民间商会副会长、荣程集团董事会主席张荣华说。“我们将落实好总书记要求，守法善经营，加强风险防范，推动企业健康成长。”

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。

“习近平总书记强调要在一体推进学查改上下功夫，我们对关键点位组织开展专项监督检查，将坚持‘学查改’一体、‘时度效’兼顾，‘废立改’同步、‘风腐责’并重，高标准、高质量推进各项任务，确保学有质量、查有力度、改有成效。”辽宁省沈阳市沈北新区委书记吴军说。新华社记者（新华社北京5月20日电）

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推进稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策措施将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目建设清单

2024年以来，国家发展改革委同有关部门，加快推进

“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点工作高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目建设清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核验，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。

魏玉坤 李沛原（新华社北京5月20日电）

（上接第一版）健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。要突出抓基层、强基础、固根本，推动资源、服务、管理下沉，确保社会治理各项工作纵向到底、横向到边。要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用，加强诚实守信的价值引导，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。要盯牢风险

隐患排查和治理，强化社会治安整体防控，有效防范化解重点领域风险，切实维护社会和谐稳定。各级领导干部要主动作为，善于从推进社会治理中总结新形势下党的群众工作规律，针对不同社会群体的特点把工作做细做实。要切实整治形式主义为基层减负，支持基层干部大胆干事、树立威信，支持群众依靠自身力量解决社会治理中的问题。

习近平指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是

新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。学习教育中央指导组要认真履行尽责，把工作重点放到推动解决问题上，精准指导、务求实效。

习近平强调，今年以来，我国一些地区出现旱情，有的还

在持续，相关部门要密切配合，加强用水调度，确保城乡居民供水和农业灌溉需求。有旱就可能有涝，要严防旱涝急转。汛期已经到来，各地对防汛抗洪务必精心准备，确保预案充分、应对从容。容易突发山洪、泥石流等自然灾害的地区，要全面落实应急处置责任。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央第二指导组负责同志参加汇报会。

常监督管理，以优良作风凝心聚力、干事创业，把学习教育成果转化为干净干事、廉政勤政的生动实践，不断推动全市统战工作提质增效，为推进中国式现代化青岛实践贡献统战智慧和力量。

会上观看了警示教育片，通报了违反中央八项规定精神典型案例，深入剖析了统战领域违纪违法典型案例。

青岛西海岸新区自然资源局关于高精度激光切割头生产项目规划及建筑方案进行批前公示的通告

为加强公众参与，发挥公众在我区规划管理中的作用，提高城市规划水平，根据《中华人民共和国城乡规划法》《山东省城乡规划条例》等法律法规和政务公开的有关规定，对高精度激光切割头生产项目规划及建筑方案进行批前公示，以保证利害关系人的知情权、参与权等，现将有关事项通告如下：

一、公示项目基本情况：
建设单位：青岛庆泰智能科技有限公司
建设项目：高精度激光切割头生产项目（模拟审批）
建设地址：民祥路以西、明关路以北
设计单位：中科院航程设计有限公司
公示阶段：规划及建筑工程方案

规划内容：项目用地面积为3286.00m²，地上总建筑面积为5399.34m²，地下建筑面积为0m²，计容建筑面积为6787.91m²。建筑密度为50.02%，绿地率0%，容积率2.07，机动车停车位22个。

二、公示及反馈方式：
长江西路443号福瀛大厦大堂意见箱，请将意见和建议附上证明相关利害人身份复印件放入意见箱。

三、咨询、电话：西海岸新区自然资源局 86164453，建设单位 18866291333

四、公示时间：2025年5月21日至2025年5月29日

2025年5月21日

第二十二届中国畜牧业博览会在青开幕

（上接第一版）

中国畜牧业博览会由中国畜牧业协会主办，已经连续举办21届。本届博会以“展现新业态、分享新成果、增强新动力、引领新发展”为主题，展览面积超18万平方米，设有820余个展位，吸引来自20多个国家与地区的1500余家参展企业，将进一步推动我国畜牧业转型升级，深化国际合作，激发消费新动能，助力畜牧业高质量发展。

青岛市康大、隆铭、田瑞等100余家企业参展。近年来，青岛市立足都市型现代畜牧业发展，构建“36111”稳产保供体系，肉蛋奶总产量稳定在100万吨以上。与此同时，畜牧业形成了生猪、奶牛等七大优势产业集群，拥有20家龙头企业、100家重点企业、1000亿元全产业链产值。

中国畜牧业协会、山东省畜牧兽医局负责同志，青岛市副市长赵胜村出席开幕式。

市人大常委会及机关警示教育会召开