

农业大县如何跳好“工业舞步”

——访平度市委书记赵兴绩

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春 李德银



■2020公园。

两个“破千亿”，挺直发展“硬脊梁”

记者：2024年，平度市规上工业总产值达到1062亿元。新的一年，如何重塑“钢铁铁骨”？

赵兴绩：对平度来讲，制造业是支柱产业，在全市经济体系中占比近1/3。为进一步加力提速工业经济高质量发展，我们把加快建设先进制造业集聚区作为“五区”建设之首，成立由我和市长任总指挥的组织架构，组建分管副市长牵头的五大攻坚专班，落实闭环管理机制，牵引资源、力量向先进制造业聚集。这几年取得了不错成效，2023年平度工业总产值达到1011亿元，成为青岛第五个产值过千亿的区市；2024年在持续承压的情况下，也突破1062亿元。

下一步，我们将坚持工业立市强市不动摇，紧扣新型工业化发展主线，持续推动工作重心向工业领域聚焦，政策红利向工业发展倾斜，资源配置向工业园区集中，加快建设更高质量的先进制造业集聚区，使产业在细胞层面不断产生裂变，让工业这头壮硕的大象跳出轻盈的舞步。比如，推动传统产业焕新方面，轮胎产业是平度的传统产业，历经多年发展，斜交胎产能占全省1/3，但受限于政策和市场竞争影响，亟须转型升级。今年我们将出台橡胶轮胎产业发展计划，聚力在特种轮胎等细分赛道突破项目招引的同时，引导格锐达、启航轮胎等存量企业加大研发投入，积极与高等院校开展产学研合作，进一步提高产品附加值，增强市场竞争力。比如，推动特色产业壮大方面，我们的美妆编艺、通航物流等特色产业经过多年发展，有着良好的基础。下一步，将加强统筹规划，进一步整合资源、塑造品牌，积极构建全产业链条，提升产业竞争力。像通航物流产业，将依托青岛市低空无人驾驶试验区，积极融入青岛工业无人机、低空飞行服务系统等细分赛道，加强与深圳天鹰兄弟、北京千方集团等通航整机制造商及核心技术企业对接，启用青岛民用无人驾驶航空综合服务平台，计划年内签约落地航迅信息科技项目等总投资3亿元的6个延链补链项目，推动通航物流产业产值增长10%以上，助力低空产业在青岛、全省形成先行先试、示范带动效应。需要注意的是：抢占新赛道，急不得也慢不得。不能急急忙忙地跟风，要在依托区域传统优势基础上，抢抓风口、追求裂变。同时，要谋定快动，有前瞻性思维，提前规划布局。

记者：按照去年经济增速估算，2025年平度GDP有望突破1000亿元。这个标志性数字，对平度意味着什么？

赵兴绩：这应该说是我们连续抓发展的成果，或者说阶段性验证“五区”建设思路正确的一个标志，对于平度有着里程碑意义。到了千亿以后，我

们干部群众这种自信心就更强了，外界对平度可能也会有一个全新认识。

值得一提的是，虽然GDP有望破千亿，但我们的农业占比依然保持在15%左右。目前全国GDP过千亿的县市，农业占比达15%的风毛麟角。这说明，我们整个三产发展比较均衡、科学。作为全国农业大市，我们坚定扛牢守护粮食安全重担，在加力发展二产、三产的同时，继续夯实一产优势，努力做大做强。

汽车领域有个术语，叫“涡轮增压”。对平度未来发展而言，青岛都市圈就如同那个涡轮，能激发“增压效应”，放大高铁时代“同城价值”，提升城市能级。

记者：近年来，平度持续发力美妆睫毛产业，举办CNE美甲美睫大会、美妆睫毛产业博览会等。今年，平度对该产业定位是怎样的？有哪些新的谋划和打算？

赵兴绩：美妆睫毛产业作为平度的传统特色产业，经过近50年发展，已形成百亿级产业集群。市场份额占全球70%。我们先后承办了美妆睫毛产业博览会、CNE美甲美睫大会等。

睫毛产业是平度的特色富民产业，是朝阳产业，也是平度百亿级的产业集群之一，2025年，我们将以“两园两基地”平台为支撑，打出“展会拉动、园区联动、创新驱动”组合拳，加快推进平度睫毛核心竞争力和数字化运营水平提升，打造全球最大的睫毛生产基地，持续擦亮“中国美妆用品（睫毛）产业之都·平度”名片。

聚焦“展会拉动”。在继续举办CNE美甲美睫大会、中国（国际）美妆睫毛产业博览会等“国字号”展会基础上，举办平度睫博会，全方位提升平度睫毛产业的知名度和影响力。同时，推动美妆睫毛企业“走出去”，加速产品创新和品牌国际化进程。

聚焦“园区联动”。加快总投资40亿元的青岛美妆在线新经济产业园、美妆配套产业园和大泽山、旧店生产基地等“两园两基地”建设，推动睫毛产业“建链、强链、补链、延链”，打造“产业闭环”新生态。全部建成后，可集聚千余家企业，年可实现产值150亿元。

聚焦“创新驱动”。在上游，聚焦原材料生产环节，与高新技术企业和高等院校合作，推动补齐化纤原料生产环节空白。在中游，持续加快智能装备研发，与浙大机器人研究院联合成立美妆智能装备联合研发中心，完善“美妆睫毛产业大脑”，组建专项研发团队，打造睫毛半成品和后端智能制造数字化车间。在下游，推动产业链数字化转型，升级“数字化供应链平台”，与1688、抖音等线上销售平台合作，助力企业向终端销售转型升级。



平度市委书记赵兴绩

这里拥有山东省县域最广袤的耕地，连续13年稳坐全国超级产粮大县交椅，粮食产量占青岛近半壁江山；这里亦是青岛都市圈的“几何中心”，境内荣乌、青新等5条高速纵横交错，是全国高速公路通车里程最长的县级市……

这里就是平度，一个曾被贴上“农业大而不强、工业散而不聚”标签的地方。而如今，随着其在视野、格局、能级上的提质升级，之前的旧标签正悄然被撕掉。

刚过去的2024年，平度交出一份彰显发展韧性的“成绩单”：217个重点产业项目落地，同比增长19.2%；再次入选全国县域综合竞争力百强县，投资竞争力百强县；尤其值得一提的是，规上工业总产值达到1062亿元，再攀历史新高……

“作为山东面积最大的县级市，平度耕地面积大、粮食产量大，‘大’是平度的鲜明标签。但140万平度人不耽于此，‘大而强’才是我们孜孜以求的追寻。”接受本报记者专访时，平度市委书记赵兴绩言简意赅，阐述其对平度发展的期待目标。

星光不负赶路人。经过奋进与积淀，平度提质创优先进制造业集聚区、乡村振兴示范区、生态宜居样板区、民生幸福均衡区、社会治理引领区等“五区”建设的作用渐显——新河化工基地扩区拓围、入选全国化工园区综合竞争力百强和省级生态工业园区，南村、新河再获全国综合实力千强镇；1.7万户市场主体注册成立，这座城市迎来更多并肩奋进的“城市合伙人”……在平度，产业在细胞层面产生裂变，工业这头壮硕的大象也跳出轻盈的舞步，“破与立”的探索渐露峥嵘。

时代大潮，风云际会。去年底，省政府正式批复平度市国土空间总体规划，提出了建成青岛都市圈综合性节点城市、重要的先进制造业与现代农业基地、山水田园宜居城市三个明确定位。处于“咽喉之地”的平度，再次站在了历史的聚光灯下。

光阴逝，从来急。“县域发展不能追求面面俱到，而在战略重点上集中火力，在特色赛道上建立不可替代性。”赵兴绩表示，平度将坚定不移聚焦项目为王，着力育动能、蓄势能；聚焦产业升级，着力强实体、优环境；聚焦改革攻坚，着力拼创新、促开放；聚焦惠农强村，着力塑品牌、创示范。

“哪怕不见水花，也要坚定地投石问路，相信涟漪或大道，总有一个会出现。”在赵兴绩看来，平度当前战略叠加优势前所未有，重大机遇弥足珍贵，必须时不我待的精气神接续奋斗，从错综复杂的外部环境中抢占赛道，从稍纵即逝的政策窗口中抢抓机遇，始终保持发展力度不减、热度不降、干劲不松、成果不断，以实干实绩回报全市人民新期待。

用“小财政”办好“大民生”

记者：作为青岛市乡村振兴的主战场和山东省面积最大的县级市，平度今年如何抓好“三农”工作，推动乡村全面振兴？

赵兴绩：2025年，平度将依托资源禀赋，锚定建设农业强市目标，高水平打造乡村振兴齐鲁样板率先发展区。

聚焦产业升级，推动农业基础更稳固。严守耕地红线，加快万亩智慧化绿色增粮示范区、国家花生区域性良种繁育基地建设，建成高标准农田5.1万亩，粮食种植面积稳定在280万亩。拓展“平度优农”区域公用品牌影响力，建立“平度优农”品牌授权标准、模式和办法，持续叫响平度农产品品牌。聚焦农业产业持续延链补链强链，发力培育300亿级现代农业产业链，重点实施天祥高端食品产业园等22个重点农业产业项目，推动现代农业沿链聚合、集群布局。

聚焦乡村发展，推动农村地区更加繁荣。连片建设25个市级和美乡村，

高标准建成印象大泽、向阳红2个青岛市级乡村振兴示范片区。实施乡村建设行动，统筹实施村庄建设项目300个以上。开展小城镇创新提升行动，分类引导3个试点镇突破发展。

聚焦共同富裕，推动农民生活更加红火。纵深推进强村富民五年行动，推动居民人均可支配收入与经济基本保持同步增长。实施新型主体培育“三百”工程，壮大百家农民专业合作社、百家家庭农场、百家农村电商，提升联农带农能力。深化农村集体产权制度改革，引导更多农村公共资源上线交易，激发乡村振兴发展新动能。

记者：平度民生“包袱”重，财政不宽裕，转型发展压力大。新的一年，平度将重点关注哪些民生领域，用“小财政”办好“大民生”？

赵兴绩：尽管平度发展任务很重、压力很大，我们仍坚持把绝大部分财力

用于保障和改善民生，民生支出已连续12年占一般公共预算支出的八成以上。2025年，我们将深入实施学有优教、病有良医、老有颐养等重点工程，高质量推进10件22项民生实事，进一步构建“多元化”供给机制，更好满足群众对优质服务的需求。

深入实施“学有优教”工程，建成威海路学校、广州路小学北校区，修缮改造70所薄弱中小学校舍，完善升级32所中小学食堂设施设备，推进城区中小学午餐全覆盖。

深入实施“病有良医”工程，持续推进平度市中医医院新院区建

设，推动青岛市海慈中医医疗集团与平度市中医医院深度融合发展，建设青岛北部中医医疗次中心。开展基层卫生院6S标准化改革试点，进一步优化整合型医疗卫生服务体系，改造200个村庄卫生室。

深入实施“老有颐养”工程，实施养老服务优质提升行动，建成1处市级养老服务指导中心，新建、改扩建3处社区嵌入式老年人照护中心，优化231处养老服务站功能，新增签约家庭养老床位320张，完成适老化改造1200户，构筑分层分类养老服务体系。

打好县域崛起“突围战”

记者：人才因城而聚，城市因才而兴。当前，城市间的“抢人大战”愈演愈烈。平度如何打好人才“突围战”？

赵兴绩：平度的发展得益于创新，依托于人才。近年来，我们牢固树立人才引领发展的战略地位，创新打造青烟潍八区（市）农业人才发展联盟等平台载体，全市各类人才总量突破11.5万人。2025年，平度市将从“区域协同、平台赋能、生态优化”三个方面发力，加快构建人才工作新格局。

做深做实区域人才协同发展，持续扩大引才腹地。依托青烟潍城市群“会客厅”的区位优势，打造“近邻辐射+远朋联动”的双轨引才模式，全年计划引进各类人才6500人以上。

梯次培育企业科创平台，提升自主育才能力。聚焦青岛市“10+1”创新型产业体系和平度市10条重点产业链，遴选100家创新基础好、发展潜力大的科技型企业，“一对一”帮助企业培育重点实验室、技术创新中心等科创平台，激发对高端人才培育的内生动力。创新技能人才校企共育模式，探索建立“校聘企用”机制，更好发挥以育才作用。

优化人才生态，让人才实现“愿意来、留得住、能发展”。畅通人才服务“绿色通道”，为人才提供教育、医疗、出行等“一站式”服务；实施人才安居行动，完善“人才社区+专家公寓+青年驿站”安居体系；深化“才遇平度共创未来”品牌创建，增强人才获得感、归属感。

未来属于青年，更属于青年中的奋斗者。我们将以最大诚意，为广大青年人才提供最优的政策、最优的环境、最优的服务，让大家在平度追逐青春梦想，实现青春价值。

记者：在不确定性加剧的当下，中央不断提出“强信心”，请谈一谈平度的信心何在？

赵兴绩：信心主要来源于5个方面。

信心来源于上级的政策利好。比如，超长期特别国债、支持“两重”“两新”等政策，对于区域发展、支持企业转型升级，都会起到很大的推动作用。

信心来源于平度日益坚实的发展基础。41个工业门类中平度有33个，集聚33个国家和地区的4万余家企业，孕育形成以海信为代表的智能家电、以青啤为代表的食品饮料、以海湾化工为代表的高端化工、以钢研为代表的装备等四大主导产业，产业集聚度达到75.7%。信心来源于平度干部作风能力的持续提升。平度各级干部的责任心、敬业精神、素质能力都有了明显提升，全市上下人心思进、人心思上，精诚团结、干事创业的正气合力更加充盈。

信心来源于平度富集的元素资源。平度农业资源得天独厚，现有耕地263.4万亩，粮食总产稳定在29亿斤左右，连续13年获评“全国超级产粮大县”称号，连续12年蝉联全省产粮大县“冠军”，20种国家地理标志产品数量稳居全国县级市首位，是全国唯一粮油肉果总产均跨入百强的县市。人力资源充沛，全市有各类人才11.5万，青岛农业大市平度校区、技师学院等4所高校在校生规模超过6万人，每年可“订单式”输出职业技术人才5000多人、储备产业工人1万多名，专业与产业匹配度超90%。

信心来源于营商环境的持续优化。这几年，我们通过开展营商环境集成提升三年行动，建立完善“直通书记市长信箱”、涉企（项目）重大问题直报联调等机制，努力为在平企业安心经营、专心创业、舒心发展营造良好环境。2024年，全市共有152家企业实现升级纳统，同比增长49%；新增市场主体1.7万户。



■“平度优农”农产品区域公用品牌发布。



■美妆睫毛产业博览会。



■青岛新河生态化工科技产业基地。



■印象大泽乡村振兴示范片区。