

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动青岛民营经济高质量发展

吴 净

民营经济是社会主义市场经济发展的重要基础,是推进中国式现代化的重要力量。习近平总书记在民营企业座谈会上对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署,强调“新时代新征程民营经济发展前景广阔,大有可为,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”。刚刚结束的青岛市促进民营经济高质量发展座谈会也明确指出,要一以贯之支持民营经济发展壮大。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,扎实落实促进民营经济发展的政策措施,奋力开创民营经济高质量发展新局面,已成为加快推进中国式现代化青岛实践的当务之急。

全面支持民营企业加快发展新质生产力

坚守主业、做强实业是民营经济实现高质量发展的内在要求。面对新一轮科技革命和产业变革的风起云涌,以及量子计算、生成式人工智能、高温超导等各类新兴技术迅猛发展,依靠科技打头阵加快形成新质生产力,成为民营企业坚守主业、做强实业的重要内容。民营企业迫切需要加强自主创新,转变发展方式,在推动科技创新和产业创新融合发展上持续发力,不断提升企业质量、效益和核心竞争力。

一是强化民营企业创新主体地位。支持民营企业聚焦人工智能、元宇宙、生命科学、量子科技、深海深地深空等领域,加强基础研究、应用基础研究和共性技术研究。鼓励民营企业通过“揭榜挂帅”等方式推进实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目。在重大技术领域支持引进掌握“卡脖子”技术的民营企业人才团队,采取“一事一议”量身定制扶持政策,打造更具活力的技术供给源头。深化产学研协同协作,支持民营企业推进重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、检测中心、设计中心等各种类型的研发机构建设,提升规模以上民营工业企业研发机构建设水平。

二是强化民营企业数实深度融合发展。以“数字产业化”和“产业数字化”为主线,强化“原始创新—成果转化—产品开发—场景应用”创新链条培育,推动大数据、人工智能、云计算等数字技术在民营企业的广泛应用和迭代升级。围绕生命健康、新能源汽车、低空经济、绿色能源、智能装备等领域,推进民营企业建设新技术新产品中试基地和应用测试空间,以市场化手段推进补链、延链、强链。在纺织服装、绿色建材、智慧农业、智慧模具等领域,推动民营企业发展网络协同制造、云制造、柔性制造等智能制造新模式。

精准扩大有效益的投资,是立足城市发展实际,坚持补短板、强弱项和锻长板、增后劲相结合,聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前又利长远的投资项目。精准扩大有效益的投资是一项系统工程,需要精准定位投资方向,以高质量项目为引领,拓展民间投资空间,强化项目全生命周期管理。通过合理调整投资布局,优化投资结构,提高投资效益,为青岛经济社会发展注入强大动力。

精准扩大有效益投资的意义

投资作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,在扩大内需、优化结构、促进高质量发展中发挥着重要作用。党的二十大报告提出,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。党的二十届三中全会提出,实现资源配置效率最优化和效益最大化,这为提高投资的精准度、提升投资效益指明了方向。去年年底召开的中央经济工作会议,把全方位扩大国内需求摆在突出位置,围绕大力提振消费、提高投资效益作出一系列决策部署。对于青岛而言,扩大有效益的投资不仅是驱动经济增长的重要引擎,更是推动经济结构优化、提升城市竞争力、加快建设现代化国际大都市的关键路径。

2024年青岛市固定资产投资增量提质,其中工业投资、战略性新兴产业投资分别增长15.2%、5.5%,民间投资占全部投资比重达到60.8%,为巩固和增强经济回升向好态势,促进经济结构优化、推动经济实现质的有效提升和量的合理增长奠定了坚实基础。新春伊始,市委、市政府吹响“以高质量项目建设推动高质量发展”的冲锋号,提出要始终把项目建设作为重中之重,全力以赴抓项目、扩内

新时代推动民营经济高质量发展,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持“两个毫不动摇”和发展民营经济的重要论述,加快转变民营企业发展方式,持续优化民营企业营商环境,增强民营企业自主创新能力,加大对民营企业政策支持力度,实现民营经济高质量发展。

全面培育做强民营经济市场主体

市场主体是推动民营经济高质量发展的重要实践者,在稳定增长、创新创业、吸纳就业等方面发挥着关键作用。要加快培育壮大市场主体,促进市场主体规范提升,形成结构合理的民营企业发展梯队,推动民营经济做强做优做大。

一是加强民营企业梯度培育。围绕“10+1”创新型产业体系、“4+4+2”现代海洋产业体系重点做好民营企业“育新、培强、融合”文章。加强“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”企业”梯度培育,推动专精特新“小巨人”集聚发展。加强“雏鹰企业—瞪羚企业—隐形独角兽企业—独角兽企业”梯度培育,提升新经济高成长民营企业数量和质量。加大对重点民营企业扶持力度,培育发展一批特色鲜明、营收能力突出、具有较大市场影响力、处于产业链核心环节、拥有较强技术研发能力的代表性民营大型企业或集团。支持民营大型企业或集团在技术攻关、产品配套、品牌渠道等方面,带动关联度高、协同性强的中小微企业进入产业链、供应链、创新链。支持有条件、有需求的民营企业开展跨地区跨行业兼并重组,推动优质资源要素加速向优势民营企业流转配置。

二是增强民营企业规范化运营能力。按照中国特色现代企业制度要求完善民营企业治理结构,注重发挥党建引领作用,形成有效内部监督和风险防控机制。建立健全以质量、品牌、安全、环保、财务等为重点的企业内部管理制度,引导民营企业全面加强质量管理,提高企业产品品质、增加产品品种,争创产品品牌。推动绿色引领,加快民营企业绿色低碳转型。

精准扩大有效益的投资

倪庆东

需、稳增长,不断优化投资结构、提升投资效益的新要求。如何聚焦关键领域和薄弱环节,精准扩大有效益的投资,为推动全市经济社会高质量发展注入强劲动能成为有待研究的重要课题。

精准扩大有效益投资的对策与建议

第一,精准定位投资方向。精准扩大有效益的投资不是盲目铺摊子、上项目,更不是通过实施大规模的基建投资计划搞“大水漫灌式”的强刺激,而是要围绕城市发展战略布局,立足青岛发展实际,坚持补短板、强弱项和锻长板、增后劲相结合,聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前又利长远的投资项目。围绕适度超前开展基础设施投资,提升制造业核心竞争力,推进关键核心技术攻关,加强社会领域、生态环保领域、城镇基础设施领域补短板建设。为此,一是要精准定位投资方向,围绕推进“10+1”创新型产业体系、“4+4+2”现代海洋产业体系、十大现代服务业、国际航运中心建设和文化旅游等重点产业发展谋划投资重点。二是要锚定增强城市特色优势的目标,谋划推进一批海洋装备、海洋药物和生物制品、港口航运等海洋经济特色项目,把青岛在海洋、港口、文旅等方面的特色优势更好地转化为发展优势。三是要着力补短板、强弱项。积极推进淮宿高铁至青岛连接线工程、沈海高速改扩建工程等基础设施建设,深入实施城市更新,推动小城镇特色化发展,着力打造乡村振兴片区。

第二,以高质量项目建设为引领。精准扩大有效益的投资,要抓好高质量项目建设。高质量项目一头连着需求、一头连着供给,对于经济增长具有双重拉动效应,尤其

全面增强民营经济开放合作能力

开放合作有利于民营企业促进创新发展,拓展市场空间,优化资源共享,实现互利共赢,对于民营经济高质量发展具有重要推动作用。要加快提升民营企业开放合作广度力度深度,通过内外联动促进形成民营经济“创新—共享—开放—升级”良性循环。

一是拓展民营企业“走出去”和“引进来”发展空间。用好上合示范区、青岛自贸片区、中德生态园等重大开放创新平台资源,加强政策、规则、标准联通,推动民营企业国际合作向技术研发、联合设计、市场营销、品牌培育等高端环节延伸。支持智能家电、橡胶轮胎等领域优势民营企业通过海外并购、绿地投资等方式,建设海外营销网络、研发中心和生产基地。优化目标市场国别投资政策、人力资源、商事法律、知识产权海外布局等“一站式”咨询服务,支持民营企业开拓国际市场。支持行业龙头企业民营企业在应用场景、人工智能、大数据等领域主动对接国内外优质创新资源,积极开展技术熟化、产业化等集成服务。

二是加强民营企业投资合作。引导民营企业积极参与“两重”“两新”,创新投资合作模式,促进民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动。依托海尔卡奥斯工业互联网、柠檬豆等平台,推动民营企业“技术研发—应用示范—产品开发与产业化”链条建设,积极服务胶东半岛、山东半岛乃至黄河流域智能化升级改造。鼓励民营企业与国内外知名民营企业合作发展,积极引进国内外企业家、战略投资者以及技术和管理人才来青投资兴业。鼓励大中型民营企业与国有企业、国有集团公司协作发展。

全面弘扬新时代企业家精神

企业家是民营企业的灵魂和核心,企业家精神是推动民营经济高质量发展的关键动力。要鼓励引导广大民营企业大力弘扬新时代企业家精神,在爱国敬业、诚信守法、创新发展、艰苦奋斗、追求卓越、服务社会等方面勇于担当,带领企业发展壮大。

一是丰富企业家精神宣传渠道。加强舆论引导,宣传不同历史时期优秀民营企业家的奋斗历程、创新精神,讲好青岛民营企业和民营企业故事,及时总结推广富有青岛特色、顺应时代潮流的民营企业家长成长经验。持续办好“青岛企业家日”,通过实物展示、图文资料、互动体验等多种形式,凝聚社会共识,鼓励引导民营企业干事创业。

二是营造尊重企业家的浓厚氛围。发

对稳增长扩内需拉动最直接、见效最明显。重大项目大多涉及重大产业、科技创新、基础设施等补短板领域,是优化经济结构、提升投资质量和效益的重要抓手。从实践效果来看,重大项目投资有助于进一步优化产业布局、促进产业转型升级,是提升城市发展能级、更好拉动经济增长的“硬支撑”。突出重点领域和方向抓项目,带动各项工作纵深突破、整体提升,要从以下几个方面入手:一是加强项目谋划,结合国家政策与青岛发展需求,储备一批高质量项目。强化科技创新引领,建设和实施一批科技创新平台、关键技术攻关和科技成果转化项目,为科技创新引领新质生产力发展提供载体支撑。二是要坚持高端化、智能化、绿色化、集群化方向,锚定新一代信息技术、人工智能等先导产业、生命健康、智能网联新能源汽车等新兴产业、智能家电、高端化工与新材料等优势产业以及空天信息等未来产业,积极推进重点产业项目建设。三是要以高质量项目建设提高城市承载力和吸引力。抓好基础设施、公共服务、城市更新等领域项目建设,推动城市业态、功能、品质不断提升。

第三,拓展民间投资空间。扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点。激发民间资本投资活力,要坚持“两个毫不动摇”,对各类所有制企业一视同仁,要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。一是要鼓励和吸引更多民间资本参与重点产业链供应链项目建设。要聚焦重点领域,选择一批市场空间大、发展潜力强、符合国家重大战略和产业政策要求、有利于新质生产力发展的产业链供应链项目,吸引民间资本参与。二是健全保障机制。通过优化融资支持,强化要素保障、发挥信用信息支撑作

用等方式,促进民间投资项目落地。着力破解“融资难、融资贵”问题,鼓励金融机构创新金融产品和服务,为民间投资提供多元化的融资渠道,积极利用投资补助、贷款贴息等方式支持民间投资项目建设。三是不断优化投资环境,为民间投资健康发展创造良好氛围。进一步简化行政审批流程,提高政务服务效率,深入推进“高效办成一件事”改革,完善市级奖补资金直达企业机制,健全防范拖欠企业账款长效机制。

第四,加强投资项目全生命周期管理。加强投资项目的全生命周期管理,是确保投资项目高效实施、风险可控和提升投资效益的重要手段。要强化项目谋划、招引、落地全流程、各环节,深化项目全生命周期管理,确保项目落地下、建得快、效益好。在谋划环节,要建立健全重大项目决策公众参与机制、加强重大项目的必要性和技术可行性论证等,提高政府投资决策科学化水平。在招引环节,要积极拓宽资本招商、场景招商、产业链招商等招商渠道,推动更多高质量项目加快引进落地。在实施环节,要严格把控项目建设质量和进度,建立健全质量监督体系;要对项目建设、运营是否符合最初设计、是否达到预期目标、是否发挥出设计效益予以评价,确保投资项目发挥应有作用。在要素保障环节,对于重点产业项目,提供全方位的要素保障,推动政策、资金、土地、人才等要素资源向重点项目倾斜,扎实做好规划选址、用地、环境影响评价等工作。强化投资效益评估。建议深入系统开展投资效益评价,在统筹社会效益和经济效益基础上,科学设定绩效评价目标,构建科学化、差异化、量化的绩效指标体系。同时,建立政府投资效益评价结果反馈机制,强化效益评价结果运用。

(作者单位:青岛市委党校)

挥优秀民营企业示范带动作用,推荐符合条件的优秀民营企业家作为各级党代表、人大代表、政协委员人选。推动民营企业积极履行社会责任,鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业,及时发布民营企业社会责任报告。

三是建立企业家常态化培训机制。持续开展年轻一代民营企业“薪火相传·青蓝工程”培育行动,加强民营企业接班人培养,分类分批培养优秀民营企业。定期举办领军民营企业、新生代民营企业能力提升研修活动,提高民营企业创新发展、资本运作、现代管理、市场开拓等能力。畅通民营企业专业技术人才职称申报渠道,引导民营企业加强人才培养,提高其吸引力和留住人才的能力。

全面完善民营经济服务保障体系

加强民营经济服务支撑能力建设,是破除民营企业发展瓶颈,推动民营经济高质量发展的基础。要保障民营经济平等使用生产要素,公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护,推动民营经济健康发展。

一是建设稳定公正的法治体系。加快推动修订《青岛市优化营商环境条例》,健全促进民营经济高质量发展的法规规章体系。强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。运用数字化手段创新监管方式,最大限度减少企业现场检查。健全调解、仲裁、诉讼等多元纠纷解决机制,强化知识产权协同保护,让民营创新创造者劳有所得、安心经营。

二是优化公平竞争的市场体系。深入开展市场准入壁垒排查整治,推动“非禁即入”普遍落实,建立健全民营企业参与重大项目建设长效机制,持续推进基础设施竞争性领域向民营经营主体公平开放。进一步落实民营企业融资协调机制,持之以恒为民营企业融资排忧解难、做好服务。引导扶持民营企业有重点地推进数字资产要素的管理与应用,例如在海洋经济领域,支持民营海洋数据资产专业机构和平台发展,助力青岛海洋数据资产运营和产业化探索。

三是打造公开透明的政策体系。认真落实各项纾困政策,提高政策精准度,注重综合施策,台账式推动各项财税金融社保惠企政策落地落实。开展“谁出招、谁解读、谁宣传”行动,使政策“直达”民营企业。全面构建亲清政商关系,完善党政领导干部与民营企业、行业协会恳谈会制度,健全重大经济决策主动向民营企业间征求意见机制。

(作者单位:青岛市社会科学院)

·观点·

领导干部应有怎样的“AI观”

徐梦蝶

从政务大模型加速落地到“人工智能+”写入国家战略,AI正从技术概念升级为重要治理工具。正式上岗的深圳首批“AI公务员”,公文审核时间缩短90%、执法文书秒级生成、民生诉求分拨准确率提升至95%,这一突破彰显了AI赋能治理现代化的实践价值。

当前,青岛正加快推动包括DeepSeek在内的大模型与数字政府业务融合创新。对领导干部而言,如何认识、应用、规范AI,不仅关乎治理效能,更考验价值立场。在这场变革中,干部既不能“谈AI色变”,更不能“唯AI是从”,需要在认知、实践、伦理三重维度上,构建科学的“AI观”。

认知上,克服“AI依赖”或“技术恐惧”。人工智能的本质是辅助工具,而非决策主体,这一认知是干部驾驭技术的逻辑起点。一方面,干部在实际操作中要防止过度技术依赖,避免将AI视为政策制定的“标准答案”。AI的优势是在已有数据的基础上进行分析,但其难以完全捕捉社会现实的复杂性和动态变化,更难以把握执法裁量中的情理平衡。干部需明确AI技术是提升效率的“加速器”,而非替代思考的“决策者”。另一方面,AI加速融入党政机关各项工作,让一些干部对新技术感到焦虑和恐慌,陷入排斥创新的保守心态。干部应成为学用AI的先锋队,以与时俱进、主动学习的态度纾解“技术变化太快”的焦虑。唯有破除认知迷雾、保持战略定力,才能在技术赋能与价值坚守的辩证统一中锻造新时代治理能力。

实践上,以群众需求校准技术方向。AI技术应用的终极目标是追求数据指标的“最优解”,而是以人的真实需求为中心重塑治理逻辑。AI的算法分析无法完全替代传统治理中的“现场感知”,其真正价值在于与传统治理经验的深度融合。例如,深圳“AI招商助手”虽将企业筛选效率提升30%,但干部仍需实地走访验证算法推荐企业的社会价值,因为机器无法判断企业是否存在环保隐患、劳资纠纷等深层问题。这充分说明,技术赋能的本质是“解放人力”,而非“替代人力”。当AI承担起公文审核、数据分拨等标准化工作后,干部应将更多精力投向机器难以触及的治理深水区——通过入户走访捕捉未被数字化的“沉默需求”,在矛盾调解中平衡法理人情,于政策执行中传递治理温度。唯有在“数据跑腿”与“脚板丈量”间找到动态平衡,才能让AI技术真正成为密切干群关系的“连接器”,而非制造数字鸿沟的“隔离墙”。

伦理上,树牢底线风险意识。AI的“智能”属性与“伦理”要求始终是一体两面的存在——技术可以突破效率极限,但使用技术的人必须恪守价值准则。AI的快速发展也带来了许多伦理问题,从算法偏见加剧社会不公到数据滥用侵蚀公众信任,再到责任模糊消解治理权威,每一项隐患都在考验干部的伦理安全素养。技术失控的本质是人类价值理性的缺失,这是给所有使用AI技术群体的警示:技术或许没有立场,但驾驭技术的人必须锚定立场。应用AI技术时,干部不仅要了解AI在数据收集、存储、使用和传输过程中可能面临的隐私风险,知晓如何保护隐私和敏感数据的安全,还要认识到算法可能存在的偏见和不公平性,主动开展算法公平性审查,在关键决策中保留人工校验权限。总之,干部需以“预警雷达”意识审视技术副作用,唯有在效率追求与风险防范间保持清醒平衡,才能让人工智能真正成为公共利益的“护航者”,而非“掘墓人”。

AI时代的干部,既要做善用技术的“创新者”,更需成为驾驭风险的“守门人”。科学的“AI观”绝非简单的技术操作指南,而是认知上求真、实践中求实、伦理上求善的系统思维。唯有克服认知误区把准方向,以群众需求校准应用路径、树牢风险意识把握底线,方能在智能浪潮中守住“治理为民”的初心,书写人机共治的现代化答卷。

(作者单位:青岛市委党校)

名家说“理”

提升对外投资质量效益

商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所所长、研究员武芳近日在《经济日报》撰文指出:

推动对外投资高质量发展,不仅有助于实现我国自身的繁荣发展,更会持续造福世界。需从以下几方面入手,进一步完善布局、优化结构,推动我国实现从“投资大国”向“投资强国”转变。

首先,完善对外投资管理体制机制。通过改革创新完善对外投资促进、保障、管理、服务体系,推动对外投资各主体间的协调联动能力进一步提升。强化对外投资风险预警、防控、保护体制机制,引导企业加强合规管理、履行社会责任。

其次,促进跨境产业链合理有序布局。通过联合投资、股权参与等方式,保持与发达国家产业链供应链联系,实现优势互补。加强在发展中国家的属地化经营,强化利益共享、风险共担,促进内外产业深度融合。

再次,推动对外投资创新发展。加强对外投资与对外贸易、利用外资和其他经济技术合作之间的融合互动,实现贸易与投资、“引进来”与“走出去”之间的协调发展。鼓励多元化投资、境外加工贸易、“境外经贸合作区+”、三方和多方市场合作等新模式。以数字化绿色化方向,加快对外投资转型升级。

最后,健全双边多边合作机制。维护以世贸组织为核心的多边贸易体制,推动将《促进发展的投资便利化协定》纳入世贸组织法律框架,维护境外中资企业利益。充分发挥双边经贸联(混)委会、投资合作工作组等机制作用,与重点国家建立长效稳定的沟通协调机制。参考最新国际投资规则和成果,在更高水平上完善与重点国家的投资保护协定,提升国际投资规则引领能力。

(青岛日报/观海新闻记者 李彦宏 整理)