

全国两会 特别报道

全方位扩大国内需求、建设现代化产业体系、推进高水平科技自立自强……政府工作报告强信心、明方向、增动力，为青岛深化改革创新、加快转型升级划出重点

政府工作报告中的“青岛机遇”

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

春来东风劲，山河展新颜。迎着春天的脚步，中国进入“两会时间”。

3月5日上午，十四届全国人大三次会议开幕，国务院总理李强作政府工作报告。

这份报告，内容丰富，看点很多。今年十个方面的重点工作，涉及扩大内需、产业体系、科技创新、深化改革、扩大开放、乡村振兴等方方面面。对于青岛而言，报告中蕴含着重大机遇，也包含着使命责任。



■数千辆国产新能源汽车在山东港口青岛港大港码头等待装载出口。梁超 摄



■“青岛造”时速400公里CR450AF动车组样车。



■全球首个5.5G应用示范“灯塔工厂”——海尔青岛洗衣机互联工厂。



■一辆TIR运输车辆驶出上合示范区监管作业场所。

1. 国际消费中心城市

【原文】

深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。

【解读】

国际消费中心城市是现代化国际大都市的核心功能之一。青岛商业活跃、交通便利，有着显著的区位优势和丰富多元的消费供给，是消费资源的集聚地。2025年青岛市政府工作报告提出，深入推进国际消费中心城市建设。

前不久召开的全市提振消费工作大会明确，深入实施国际消费拓展行动，建强用好国际消费载体，集聚更多海外优质商品和服务，吸引更多入境游客来青消费。相信随着国际消费中心城市建设的深入推进，特别是一揽子促消费政策的实施，将更大力度激发消费潜能，推动消费市场持续升温，服务全市经济持续稳定增长。

2. 重点项目建设

【原文】

紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。

【解读】

项目建设是经济社会发展的“生命线”，对扩大有效投资、推动高质量发展具有重要意义。青岛充分发挥重大项目支撑作用，2024年全市省市重点项目完成投资2855.4亿元，达到年度投资计划的116%。新签约项目当年开工运营率达到82.5%。

2025年，全市43个项目入选2025年省重大项目名单，99个项目入围2025年省绿色低碳高质量发展重点项目名单。青岛抢抓机遇，强化要素保障，聚力建构“10+1”创新型产业体系，持续招引一批重大项目、好项目，完善项目全生命周期管理体系，高质量完成“十四五”规划主要任务，为经济发展持续注入新动能。

3. 科技创新和产业创新

【原文】

推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

【解读】

科技创新是产业创新的决定性前提和关键性支撑，产业创新是科技创新发挥作用的落脚点。政府工作报告提出，“培育壮大新兴产业、未来产业”“推动传统产业改造提升”“激发数字经济创新活力”。

近年来，青岛把科技创新摆在发展全局的核心位置，加快培育新产业、塑强新优势，新质生产力加快形成。当前，青岛聚焦加快构建“10+1”创新型产业体系，优先发展新一代信息技术、人工智能等2个先导产业，突破发展生命健康、智能网联新能源汽车、低空经济、绿色能源、智能装备等5个新兴产业，提质发展智能家居、高端化工与新材料、现代轻工等3个优势产业，超前发展1批未来产业，努力打造新的“产业名片”，有利于抢占产业发展制高点，在新一轮产业竞争中实现新跨越。

4. 关键核心技术攻关

【原文】

充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。

【解读】

重大科技项目对推动关键核心技术攻关，提升科技创新策源能力，加快培育新质生产力具有重要意义。近年来，青岛持续布局重大科技项目，2024年新获批全国重点实验室8家、省重点实验室59家。

2025年，青岛将着力加强科技创新平台支撑，支持高速列车、高端智能家电、虚拟现实等3个国家创新中心建设，加强行业共性关键技术攻关，实施100项产业关键技术攻关和10项重大应用基础研究，将有力提升科技创新策源能力，增强产业创新发展后劲。

5. 民营经济

【原文】

扎实落实促进民营经济发展的政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。

【解读】

民营经济是我国经济体系中最具活力、最有韧性的组成部分。过去一年，青岛实施优化营商环境52条措施，全面落实支持民营经济发展政策，民营经济主体达到206.9万户，连续3年位列全国工商联万家民企营商环境前十。

支持民营经济发展，优化民营企业发展环境，对于提升城市发展活

力具有重要意义。青岛聚焦聚力发展民营经济，持之以恒为民营企业排忧解难、做好服务，让民营经济这支青岛现代化建设的生力军持续发展壮大、更加生机勃发。

6. 跨境电商

【原文】

促进跨境电商发展，完善跨境寄递物流体系，加强海外仓建设。

【解读】

当前，跨境电商正成为外贸增长的“新引擎”。截至去年11月，青岛市备案跨境电商企业2411家，占山东省20.2%；备案跨境电商交易平台338家，占山东省46.3%；在全球布局82个海外仓，占全省的30.2%，服务外贸企业2.1万家，连续三年获得全国跨境电商综试区考核评估一档城市，多家青岛企业入选山东省67家重点培育的跨境电商交易服务平台企业、跨境电商品牌企业以及品牌商品展示中心企业。

青岛开放优势明显、制造业发达、外贸货源充足，能够实现与跨境电商产业的良性循环，积极拓展海外市场，实现渠道、产品、供应链和品牌的综合能力升级。2025年，青岛将实施跨境电商赋能产业行动，打造海外仓智慧服务平台，推动外贸稳量提质。

7. 营商环境

【原文】

持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。

【解读】

优化营商环境是稳外资的重中之重。近年来，青岛稳步扩大制度型开放，出台一系列支持外资企业发展的政策措施，在重大外资项目、外资制造业固定资产投资、外资研发中心进口税收等方面给予奖励和支持。作为全国跨境贸易便利化试点城市之一，青岛蝉联十大海运集装箱口岸营商环境测评第一名。

2025年，青岛将持续打造一流营商环境，适时出台促进外贸稳定增长政策，新增进出口实绩企业1000家以上，高质量建设境外合作园区，扩大中间品贸易，积极申建国家服务贸易创新发展示范区，以优质营商环境增进外资企业在青投资发展信心。

8. 自贸试验区建设

【原文】

推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地，完善经开区开放发展政策，促进综合保税区转型升级。

【解读】

作为改革开放“试验田”，多年来，中国(山东)自由贸易试验区青岛片区示范引领作用不断凸显。2024年，山东自贸试验区青岛片区32项创新成果获国家、省推广，新引进世界500强投资项目12个。

新的一年，青岛深入落实自贸区提升战略，锚定建设国际一流自由贸易试验区总目标，着力推动高效能制度创新、高质量产业发展两大关键任务，构建完善现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造五大产业体系，加快推动自贸试验区提质增效，更大力度稳外贸稳外资，加快建设制度型开放示范区。

9. 高质量共建“一带一路”

【原文】

推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，形成一批示范性合作成果。

【解读】

近年来，青岛积极探索国际物流、贸易、投资、友城、国际教育等合作新模式，在打造“一带一路”国际合作新平台上迈出坚实步伐。去年前10个月，青岛市对共建“一带一路”国家进出口3789.7亿元，占同期全市外贸进出口比重的50.2%，开行中欧班列超过1000列，青岛港新增13条“一带一路”航线。

面向未来，青岛积极推动高质量共建“一带一路”走深走实，保障中欧班列稳定畅通运行，将有力推动和构建东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

10. 乡村全面振兴

【原文】

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，完善强农惠农富农支持制度，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

【解读】

推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手。2024年，青岛农业农村现代化扎实推进，粮食总产量达到321.4万吨，新建、改造高标准农田22万亩，国家级农业龙头企业达到11家。

新的一年，围绕推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，青岛统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，提高农业综合竞争力，积极促进富民增收，加快推进农业大项目，打造省级、市级乡村振兴片区，加快打造乡村振兴齐

鲁样板先行区。

11. 现代化都市圈

【原文】

发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平，促进大中小城市和小城镇协调发展。

【解读】

现代化都市圈建设对促进区域经济一体化、产业合理布局和城市功能优化具有重要意义。2024年，青岛都市圈50个基础设施项目加快实施，有效促进资源共享、优势互补和协同发展。

2025年，青岛将持续建强青岛都市圈，拓展高质量发展空间，加快总投资3274亿元的52个重点项目建设。同时，积极推进市域(郊)铁路前期工作，加快5个市际县域合作区建设，扩大政务服务“跨市通办”范围，持续促进与周边城市协同联动发展。

12. 城市更新

【原文】

持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。

【解读】

城市更新和城镇老旧小区改造事关人民群众切身利益。青岛将城市更新建设作为一项系统工程持续推进，2024年获评全国首批城市更新示范城市，历史城区核心区老建筑保护修缮基本完成，国家低效用地再开发试点工作扎实开展。

2025年，青岛将深入实施城市更新，加大力度盘活低效闲置土地，持续开展历史城区老建筑活化利用行动，加快推进业态更新，实现10个城中村改造回迁，新改造53个老旧小区，这些都将提升群众生活获得感幸福感。

13. 海洋经济

【原文】

大力发展战略海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。

【解读】

海洋是高质量发展战略要地，是青岛最突出的特色优势。近年来，青岛坚持经略海洋、向海图强，现代海洋城市特色更加彰显。2024年，全市海洋生产总值增长7.5%左右，现代海洋产业加快突破，国际枢纽海港能级不断提升。

当前，青岛正围绕打造现代海洋经济发展高地持续用力，做强“4+4+2”现代海洋产业体系，加快国际航运中心建设，推动青岛港向贸易港、金融港、服务港转型，全力做好经略海洋这篇大文章。

14. 绿色低碳发展

【原文】

完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。

【解读】

绿色发展是高质量发展的底色。作为首批国家碳达峰试点城市，2024年，青岛以能源转型发展为支撑，在构建新型能源体系、推动绿色低碳高质量发展重点领域上取得了显著成效，92个建设类省绿色低碳高质量发展重点项目全部开工。

2025年青岛市政府工作报告提出，在推动全面绿色转型上持续用力。未来，青岛持续深化国家碳达峰试点城市建设，抓好绿色低碳高质量发展先行区重点任务落实，持续深入推进蓝天碧水净土保卫战，提升生态系统质量，建设美丽青岛。

15. 民生建设

【原文】

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

【解读】

民心是最大的政治。多年来，青岛始终坚持民生为本、惠民利民，2024年，全市15件市办实事全部完成；城镇新增就业37.1万人，扶持创业4.5万人，新设城乡公益性岗位1.6万个，教育、医疗、养老等领域保障水平稳步提升。

聚焦政府工作报告提出的“更大力度稳定和扩大就业”“强化基本医疗卫生服务”“完善社会保障和服务政策”等，青岛持续增进民生福祉，扎实办好教育、医疗、养老、托育等民生实事，优化完善公共服务，让人民群众有更多获得感幸福感安全感。

春回大地，万物勃发。全市上下锚定“走在前、挑大梁”，坚定信心、抢抓机遇，勇毅前行，青岛，一定能不断开创高质量发展新局面，创造更加美好的明天！