

# 有“禁”有“限”：青岛划定海岸建筑退缩线

- 促进海岸带区域健康发展，保护滨海天际线、山际线、海际线和景观视廓
- 划定核心退缩区面积约326.59平方千米，一般控制区面积约445.11平方千米

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁  
本报2月17日讯 海岸带是海洋与陆地交互地带，是人类活动的重要区域，具有独特的资源优势。海岸建筑退缩线是根据海岸线类型及环境特征，综合考虑海洋灾害、生态环境、亲海空间等要素，基于海岸线向陆一侧延伸一定的距离划定的禁止或限制建筑活动的控制界限。

“海岸建筑退缩线的划定，对于加强沿海生态系统保护、减轻海洋灾害影响、维护公众亲海权益、促进海岸带区域健康发展，具有重要意义。”市自然资源和规划局相关负责人介绍，青岛积极探索，组织划定了青岛市海岸建

筑核心退缩线（区）和海岸建筑一般控制线（区）。据悉，这是青岛市首次划定海岸建筑退缩线。

海岸建筑退缩线划定和实施范围为海岸线向陆一侧的海岸带区域（不适用于海岛），包括核心退缩线和一般控制线。核心退缩线指以海岸线为基准，除特定开发活动外，禁止或限制建筑活动的界线；一般控制线指为控制建筑物的高度、密度、体积和容积率等而划定的界线。海岸线与核心退缩线之间的区域为核心退缩区；核心退缩线与一般控制线之间的区域为一般控制区。

青岛市划定核心退缩区面积约326.59平

方千米，主要为自然岸线和生态岸线集中分布及自然保护地分布区域。核心退缩区内，除港口、安全防护、生态环境保护、必要的市政设施、必需的旅游观光公共配套设施和经国家、省委省政府批准的特殊项目外，不得新建、扩建建筑物；对于已有建筑物要进行分类处置，已取得合法手续的进行严格评估，依据对生态环境和城市风貌的影响程度确定是否保留，未取得合法手续的进行有序拆除，并开展整治修复工作。划定一般控制区面积约445.11平方千米，该区域内新建、改扩建建筑物应控制建筑高度、密度、体积和容积率，加强空间规划的管控，保护滨海天际线、山际

线、海际线和景观视廓。

记者了解到，青岛已将海岸建筑退缩线划定成果纳入“国土空间规划一张图”，国土空间详细规划、建设工程设计方案和城市设计等编制时，严格落实海岸建筑退缩线制度。沿海各区（市）政府和功能区管委落实属地责任，负责辖区内海岸建筑退缩线制度的建立实施。自然资源、发改、生态环境、海洋等有关部门建立联席会议制度，做好业务指导和监督。实施过程中，任何单位个人不得随意对划定成果进行修改，结合监测评估确需调整的，在充分论证后方可严格按照程序修改调整。



走进现场瞰项目

蓝谷医院今年完工

■记者日前在山东大学齐鲁医院蓝谷医院探访时看到，目前医院主体工程已正式完工验收，预计2025年建设完成。

蓝谷医院以三级公立医院标准设置和配备，由山东大学齐鲁医院运营，按照“大专科、小综合”医疗运营模式建设，将建立脑科中心、心血管中心、肿瘤中心、康复中心等高端学科专科中心及医教研一体化综合医疗服务基地，计划设立病床位600张。建成后，这所医院将是即墨东部唯一的三甲医院，将满足区域内居民的就医需求，提升群众满意度。

邢志峰 窦衍凤 摄影报道

## 优化营商环境 青岛在行动

# 提振信心，青岛自贸片区开了一场“鼓劲会”

表彰突出贡献优秀企业110家次，涉外商事调解中心、涉外检察服务中心揭牌

□青岛日报/观海新闻记者 王凯  
本报2月17日讯 全国首台高能离子注入机完成国内主流验证，月处理产能大概10万片，填补国内高能离子注入机空白；原子层镀膜设备定单流较同期增长40%，先进ALD（原子层沉积）市场优势持续巩固，12英寸镀膜设备获得头部客户订单……2024年，思锐智能交出了一份漂亮的成绩单。

谈及企业去年的快速发展，青岛思锐智能科技股份有限公司董事长夏翔表示：“2022年注册到青岛自贸片区以来，我们深刻感觉到这里充分的、良好的人才环境和营商环境。正是有了各级大力支持，我们的企业才能发展得好，人才才能留得住。”

2月17日，青岛自贸片区和中德生态园举办2025年企业发展大会，表彰2024年片区突出贡献优秀企业、向人才代表发放首批自贸高层次人才“菁英卡”。夏翔作为高层次人才代表，领卡后上台发言，对青岛自贸片区对企业发展的助力表示感谢。

企业是发展的主体。此次企业发展大会，正是青岛自贸片区进一步提振广大企业

发展信心、激发企业家干事创业激情的一场“鼓劲会”。

表彰先进，鼓舞干劲。此次2024年度优秀企业评选，共设立“常青藤企业奖”“先进制造突出贡献奖”“科技创新突出贡献奖”等十个奖项，表彰突出贡献优秀企业110家次。“跨境贸易便利化改革让我们的技术合作跨越山海，知识产权保护体系强化为创新成果筑起坚实后盾，先行先试政策创新打通了国际资源整合通路，国际人才自由流动为产学研融合注入全新动能。”赛轮集团股份有限公司副总裁张建俊表示，得益于青岛自贸片区发展“沃土”，一批批本土企业在全球化浪潮中坚定了前行步伐，每一项优化营商环境政策的落地，都像及时雨般滋润着企业的成长。

2024年，青岛自贸片区围绕企业所需，聚焦贸易、投资、金融等领域，形成了32项国家、省级层面推广认可的高质量自主创新成果；片区累计授权专利1300余件，其中发明专利2489件，企业参与制定国际标准七项，参与国家行业标准130项。会上，青岛自贸片区推介

了制度创新案例暨应用场景，发布了知识产权、标准化等政策，为企业创新提供更多助力。

就在上周，青岛自贸片区围绕促进贸易总部企业集聚、内外贸一体化发展和大宗商品贸易高质量发展，密集出台政策“大礼包”。贸易总部企业落户，最高奖励2000万元；促进商贸业龙头企业交易规模做大做强，对单个企业最高给予3000万元奖励；设立不低于1亿元的大宗商品贸易风险补偿资金池，为片区大宗商品贸易企业银行贷款提供风险缓释……这些政策的实施，将真金白银助力企业发展，为产业升级注入新动能。

优化营商环境没有止境。会上，青岛自贸片区涉外商事调解中心、涉外检察服务中心揭牌，并对首批8家营商环境联动服务站授牌，进一步打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

据悉，涉外商事调解中心以护航外向型企业高质量发展为着力点，将联合仲裁机构、外企联合会等机构提供涉外商事多元调解、

巡回审判、法律指导等服务。涉外检察服务中心发挥刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察“四大检察”融合职能，集中办理涉外检察案件，实现一体化服务保障等功能。两个中心揭牌，将进一步提升“法润自贸”品牌，丰富法律客厅“窗口化、综合性、一站式”的多维服务网络，打造公共法律服务新高地，助力企业提升国际竞争力。营商环境联动服务站，则以360度企业综合服务平台为依托，联合部分驻区街道、产业园区运营机构和服务机构创新打造，扩大服务企业覆盖面，提升服务质效，努力为企业提供更加贴心、便捷的服务。

“片区将紧紧围绕企业发展需求，持续深化‘高效办成一件事’改革，持续打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，让企业感受到更多的‘意外之喜’。以优质营商环境为‘沃土’，厚植高质量发展的强劲动能，将片区塑造成为引领开放协作的‘先锋阵地’，驱动经济跃升的‘强力引擎’。”西海岸新区工委副书记、青岛自贸片区管委主任，青岛中德生态园工委书记、管委主任高善武表示。

# 面向企业宣介政策，胶州开了一场“汇报会”

解读工作方案、“上合工具箱”，打通政府“想法”与市场“办法”

□青岛日报/观海新闻记者 王萌  
本报2月17日讯 区市是经济社会发展的主战场、主阵地，在青岛市构建“10+1”创新型产业体系行动中，需要各区市结合自身特点，找准发力点，乘势实现产业能级跃升。以此为方向，2月17日上午，胶州市举行建设创新型产业体系“链主挂帅”推进大会，向企业汇报《上合新区一二三产招商引资揭榜挂帅工作方案》（以下简称《工作方案》），解读上合经贸综服平台、上合枢纽港、上合国际资本港等“上合工具箱”，将政府的“想法”与市场的“办法”打通，加快吸引集聚一批创新能力强、支撑带动作用大的产业链上下游企业。

这是胶州市首份“企业为主体、链主唱主角”的招商方案。根据该方案，胶州市确立智能家电、新能源、绿色食品等22个矩阵式创新产业发展梯队，按照“谁有本事谁来、谁有能力谁干”的原则，面向企业公开征集揭榜者，鼓励企业主动参与招商活动，发挥企业在产业链整合、技术创新和市场开拓中的主导作用。

胶州是全省县域经济发展“龙头”，2024年胶州市地区生产总值为1728.04亿元，累计增长5.9%。而在这场面向企业举行的汇报会上，胶州没有多说什么成绩，而是充分表达了自身转型发展的迫切需要。

会上，胶州市主要负责同志向企业家坦言，“工业家底雄厚”的胶州市，拥有41个工业行业大类中的31个，规上工业企业数量已达到950家，稳居全省同级城市首位。但产业发展长期面临“有群山无高峰”的局面，特别是没有出现营收“百亿级”的企业。

此次胶州市建设创新型产业体系“链主挂帅”推进大会，就是想充分发挥龙头企业的规模优势、资源优势、市场优势、专业优势，开展以商招商、精准招商，广泛集聚上下游优质项目，释放产业集群效应。

在此方面，胶州已有深入实践。例如，在智能家电产业领域，海尔集团作为“链主”企业，通过自身高质量发展带动产业链上下游企业共同进步。在与政府相关部门紧密配合下，仅2024年就带动落地了7个产业链项目，吸引投资6.6亿元，达产后年产值可达

16.9亿元。此前，由海尔推动落地的尼得科全球电器产业园已通过竣工验收，达产后可年产电机1400万台、控制器1600万件，打造国际领先的直流电机研发生产制造基地。

为激发各类市场主体参与招商引资的积极性和主动性，在不违背市场公平竞争的前提下，胶州市发布了系列激励机制以及助力“链主”企业发展的有用“工具箱”。

如在土地供给方面，遵循“同等条件下优先配备土地”原则，胶州市将优先考虑挂帅企业因增资扩产或搬迁改造提出的土地需求申请；在资金配备方面，在挂帅企业发展需要融资贷款时，优先引导金融机构给予信贷支持，需国有平台公司投资支持的，优先予以保障；在应用市场方面，在不违背开放范围、条件和使用规则的前提下，同等条件下优先面向挂帅企业开放……

推进构建创新型产业体系需要有符合各个产业赛道的载体和工具，作为上合示范区核心区，胶州市已具备上合经贸综服平台、“丝路电商”综合服务基地、上合国际枢纽港、上合组织生态环保创新基地等16个高

能级平台。这些平台具备国际化、数字化、集聚化优势，可以帮助企业降低成本，提高效率。

如上合经贸综服平台可以有效破解跨境结算不畅问题，通过减少资金中转环节，预计能帮企业降低15%—30%的手续费率；上合国际枢纽港获批陆路启运港退税政策试点服务，退税周期可提前数十天，有效节省企业资金成本；上合组织生态环保创新基地由部、省、市三级共同支持打造，已落地的碳管理（上合）服务中心可为企业出海提供碳管理方面的技术支持。

在系列机制的激励下，目前已有包括益海嘉里、海尔、软控等在内的59家企业主动承接“橄榄枝”，担任揭榜挂帅“链主”企业。

“我们将持续开放公司供应链资源，带动本地30家以上中小企业融入高端装备制造体系。通过技术赋能、订单合作等方式，实现全产业链的赋能提质，让‘胶州制造’成为世界橡胶工业的闪亮名片。”青岛软控机电工程有限公司总经理刘峰表示。

## 市委政法委2025年第一次全体扩大会议召开 推动新时代青岛政法工作走在前挑大梁

□青岛日报/观海新闻记者 戴谦  
本报2月17日讯 17日下午，市委政法委2025年第一次全体扩大会议在青岛中央法务区召开。市委常委、政法委书记程德智出席会议并讲话，副市长、市公安局局长于瑞波主持，市中级人民法院院长张正智、青岛海事法院院长吴锦标出席。

会议强调，全市政法各级各部门要认真贯彻落实中央和省委、市委部署，科学识变应变，勇于向战迎战，推动新时代青岛政法工作“走在前、挑大梁”。要推动综治中心规范化建设提速，聚焦“一站式”强化部门协同，聚焦“全链条”注重就地化解，聚焦“法治化”突出依法办事。要推动青岛中央法务区建设提档，突出涉外功能，突出涉海特色，突出青岛形象，推进“四区一平台”系统推进、全面起势。要推动风险隐患专项整治行动提效，组织领导要更强，防范风险措施要更严，化解矛盾机制要更实。要推动政法智能化建设提质，高效质整合“数据化资源”，高标准开发“数字化模型”，高品质提供“智慧化服务”。要推动政法队伍建设提能，深化干部队伍建设，强化干警履职能力，优化干事创业保障，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢、靠得住。市委政法委员会要善于议大事、抓大事、谋全局，完善集体决策和分工落实等制度，切实把党对政法工作的绝对领导落实到全市政法工作各方面、全过程。

## 青岛金融服务高质量发展对接会举行

推介616个项目，涉及总融资需求4209亿元

□青岛日报/观海新闻记者 傅军  
本报2月17日讯 17日上午，全市金融服务高质量发展对接会举行。市委常委、副市长耿涛出席会议并讲话。

对接会上，市委金融办解读了青岛市金融支持实体经济高质量发展相关行动方案，人民银行青岛分行介绍了最新金融支持政策，市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局等部门推介了各自领域2025年首批项目、企业共计616个，涉及融资总需求4209亿元，其中2025年融资需求2396亿元；8家银行机构围绕2025年扩大信贷投放进行了交流发言。

2025年，市委金融办将积极协同各产业部门及全市金融系统，抢抓国家各项政策机遇，持续健全“金融+产业”联动工作机制，加强产融信息互通，为金融机构开展全覆盖企企对接，加强特色化金融供给奠定基础；同强化政策集成，打出金融政策、增量政策、产业政策“组合拳”，切实发挥政策对金融资源的撬动效应；深挖“10+1”创新型产业体系、十大现代服务业体系、现代海洋产业体系，以及“两重”、“两新”、房地产、普惠小微等重点领域和关键环节融资需求，推动金融服务深化延伸，为我市经济高质量发展提供更加坚实的金融支撑。

## 山东省暨青岛市住建系统“开工第一课”活动启动

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁  
本报2月17日讯 17日上午，山东省暨青岛市住建系统“开工第一课”启动活动在青岛市市北大健康A地块保障性住房项目现场举行。省住房城乡建设厅负责同志，副市长解宏劲参加活动并讲话。

今年是全市上下以高质量项目建设推动高质量发展的关键之年，青岛市将以此次活动为契机，进一步压紧压实部门监管和企业主体责任，加大安全教育培训力度，从严把好项目开复工安全关口，确保全市住建领域安全生产“开门稳”“全年安”。全市住建系统要保持高度警醒，绷紧安全生产“思想弦”，迅速收心归位，进入状态；要狠抓责任落实，拧紧项目建设“安全阀”，从严落实“六个不许开工”要求，合格一个核准一个，狠抓施工现场“关键岗位”人员履职；要强化教育培训，织密风险隐患“防控网”，督促企业、项目用好全市建筑工地安全教育平台，严格落实警示教育、岗前教育、班前晨会等制度，抓好安全生产“大体检”。

下一步，市住房城乡建设局将认真落实省厅工作要求，以扎实开展好活动为抓手，全力提升事故预防和应急处置能力，确保安全生产“开门稳、开门安”，为全年工作“起好步、开好局”打好安全基础。

## 首届联合国“海洋十年”海洋城市大会25日在青启幕

设置四个环节涉及多项议题，将发布《“海滨之城”平台年度进展报告》等成果

□青岛日报/观海新闻记者 王凯  
本报2月17日讯 首届联合国“海洋十年”海洋城市大会将于2月25日至27日在青岛西海岸新区举行。本次大会是联合国海洋十年“海洋蓝色”平台正式启动后首个重大活动，也是2025年联合国海洋大会的会前特别活动。

大会以“海洋让城市更美好”为主题，由联合国教科文组织政府间海洋学委员会、青岛市政府主办，青岛西海岸新区管委、“海洋十年”国际合作中心承办。会议将设置“海洋十年”青岛之夜、开幕式、专题会议、闭幕式四个环节，涉及海洋城市韧性、海啸灾害预警、海洋空间规划、海洋生物多样性保护、港口建设、蓝色经济、海洋牧场、蓝色市民、海洋艺术、城市网络、伙伴关系等多项涉海国际前沿议题，并发布《“海滨之城”平台年度进展报告》《青岛宣言》等一系列成果，举办链接2025年联合国海洋大会的特别环节，为2025年联合国海洋大会及会前特别活动“海平面上升和复原力”专题会议提供支持。届时，近400位全球海洋领域高层嘉宾将汇聚一堂，共商海洋城市发展大计，推动海洋领域国际务实合作。

大会还特别设置“蔚蓝叙述 城市共鸣”环节，深度探讨全球海洋城市可持续发展的共性挑战与解决方案。来自肯尼亚蒙巴萨郡、法国尼斯、青岛西海岸新区等地的可持续发展案例将在大会上分享。