

# 青岛市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年2月10日在青岛市第十七届人民代表大会第四次会议上

青岛市人大常委会副主任 李红兵

各位代表：

我受市十七届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的主要工作

2024年，在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握新时代新征程人大使命任务，锚定“走在前、挑大梁”“打头阵、当先锋”，紧跟党中央及省委、市委部署要求，紧扣人民群众所思所盼，紧紧依靠全体代表和全市人民，充分发挥人大制度优势，深入推进全过程人民民主，依法履职、担当作为，人大工作在守正创新、高质量发展上迈出新步伐。

这一年，常委会坚定不移坚持党的领导，强化政治引领，把牢人大工作正确政治方向。

我们坚持党的创新理论每前进一步，学习实践就跟进一步；市委重点关注什么，就紧盯谋划推进什么，始终坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，时刻保持与党委同向、与发展同步，切实让人大成为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的坚强阵地。

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以党的创新理论统揽和指导人大工作。深入学习领会党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记视察山东重要讲话精神，扎实开展党纪学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续把学习教育成果转化为推动人大工作高质量发展的实际行动和成效。全年制定审议地方性法规7件，听取审议专项工作报告25项，开展执法检查4次、专题询问4次、满意度测评7次、调研视察170余次，作出决议决定8件，向市委请示报告重大事项75项，依法任免地方国家机关工作人员117人次。民主立法工作、教科文卫工作监督等经验做法在全国人大、省人大交流推广，城市发展调研得到全国人大致信表扬。

把围绕中心、服务大局作为人大工作的职责使命，助力市委部署要求落实落地。深入开展“创新提质年”活动，从10个方面采取19项举措，推动人大力量向市委中心工作汇聚，对“10+1”创新型产业体系、海洋经济、文旅融合、城市保护更新、乡村振兴、社会民生等重点工作，听取审议工作报告、组织视察调研、开展执法检查，努力做到市委有部署、人大有行动。

把庆祝人民代表大会成立70周年系列活动作为贯穿全年的大事，充分展现制度优势、增强制度自信。研究谋划人大机关和人大代表新担当新作为的各项措施，激发代表履职的自豪感、使命感，催生人大工作奋进新征程的内在动力。市委隆重召开庆祝青岛市人民代表大会成立70周年大会，市人大常委会举办“市人大成立70周年成就展”、书画笔会、理论研讨会等活动，接待外国外交长等来团组7个，推出300余篇人大制度和成就的有关报道，讲好人大故事，推动国家根本政治制度深入人心，凝聚起做好人大工作的磅礴力量。

这一年，常委会加强和改进立法工作，注重提高立法质量，充分发挥法治的引领保障作用。

我们牢牢把握地方立法功能定位，坚持问题导向，突出青岛特色，完善立法机制，扣紧实际需求，强化法规制度供给，以良法促发展、保善治、惠民生。

注重发挥人大在立法中的主导作用。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立

法工作格局，制定立法计划，协调推进审议项目、重点推进项目、调研项目，因需、应时、统筹、有序开展立法工作。坚持开门立法，新增10个基层立法联系点，增设3个地方立法研究基地，广泛听取和征询代表、专家、群众的意见，让每部法规都能满载民意、贴近民生、符合实际、解决问题。全年通过三级基层立法联系点收集立法建议700余条，其中50余条被全国人大立法采纳。

注重发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用。制定种业促进条例、审议品牌建设促进条例，两件法规均为国内首次相关领域地方立法。修订修改科技创新促进条例、安全生产条例、物业管理条例、城镇排水条例，审议气象灾害防御条例，结合我市实际细化补充上位法规定，让法规更加适应地方发展所急、治理所需、群众所盼，让法规立得住、行得通、真管用。作出加强地方性法规实施工作的决定，着力解决“重立法、轻实施”的问题，让“纸面上的法”真正成为“行动中的法”。

注重发挥法治监督在维护法制统一中的保障作用。完成32件规范性文件备案审查，其中2件列入修改废止计划。开展镇街备案审查试点，推动备案审查工作向基层延伸。积极开展地方性法规清理，保持法规的适应性和有效性。

这一年，常委会依法行使监督职权，注重提高监督质效，助力经济社会高质量发展。

我们坚持市委工作部署到哪里，人大监督就跟进到哪里，市政府工作推动哪里有需要，人大监督就向哪里覆盖，制定加强审议意见办理若干措施，重点交办事项满意度测评办法等制度性文件，形成发现问题、提出问题、解决问题一体化推进机制，寓支持于监督之中，让人大监督在改革发展稳定大局中始终发挥应有作用。

在促进财政经济稳健运行上，紧扣稳增长、稳就业、稳物价，围绕优化营商环境、壮大实体经济、强化科技支撑、防范化解债务风险开展监督，为经济高质量发展赋能增效。实施实体经济“六连督”、营商环境“七连督”、安全生产“九连督”，对30项优化营商环境建议“回头看”，对37个重点问题跟踪问效，持续推动营商环境优化提升，由注重行政审批效率向注重要素保障、公平竞争延伸。听取审议先进制造业发展、青岛自贸片区和上合示范区发展、“十四五”以来重大项目建设等情况报告，开展特种设备安全法律法规执法检查，视察调研科技创新、新能源产业发展、低空经济和数字经济发展等工作。

我们坚持人大的主体是代表，工作开展靠代表，有效发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的独特优势，通过人大代表凝聚起人民群众热爱青岛、建设青岛的智慧和力量，共同奏响中国式民主助推中国式现代化青岛实践的时代最强音。

这一年，常委会充分发挥人大代表主体作用，密切代表与人民群众的联系，全力推进全过程人民民主的青岛实践。

我们坚持人大的主体是代表，工作开展靠代表，有效发挥代表来自人民、植根人民、服务人民的独特优势，通过人大代表凝聚起人民群众热爱青岛、建设青岛的智慧和力量，共同奏响中国式民主助推中国式现代化青岛实践的时代最强音。

加强代表工作能力建设，支持代表当好中国式民主实践“生力军”。举办15期代表专题学习班，组织229人次代表开展跨区调研，推选110名代表担任政府督查评议监督员、听证员，开展“人大代表基层法检行”等活动，邀请代表旁听庭审、见证执行。组织98名省、市人大代表述职评议，宣传代表履职风采和先进事迹1000余人次，持续激发代表履职动力和工作热情，人民代表牢记重托、主动作为、履职为民已形成浓厚氛围。

丰富民主民意表达渠道，架起代表与群众“连心桥”。推进代表联络站、立法联系点融合发展，增强“联”的作用。“法”的元素、“融”的功能，实现一点多用、效能倍增。新建代表联络站200个，新增专业化联络站12个，加强“代表履职在线”“城管互动”等专线专栏建设，线上线下织密织牢代表联系群众网络，努力做到人民群众在哪里、人大阵地就建到哪里、代表作用就发挥到哪里。广大代表到站用网、进村入户，察民情、解民忧、办实事，共收集群众意见建议4710

件，为群众办实事解难题6100余件。创新开展“代表随手拍”活动，对群众身边事“即提即转即办即督”，推动解决学校交通堵点、小区卫生盲点等各类问题600余个，让人民代表就在人民身边、群众有事能随时找到代表成为常态。

在代表建议提出办高质量上狠下功夫，把代表的“好声音”转化为推动发展、造福百姓的“真行动”。坚持代表建议“内容高质量、办理高质量”，从加强培训、视察调研、审核把关三个环节完善建议提出机制，开展优秀建议评选，鼓励代表会上会下多提建议，提可操作、能落地、真管用的建议。围绕交得准、督得严、办得实，建立形成人大跟进监督、政府统筹办理、部门协同落实的工作格局，高效高质推进代表建议办理工作。全年648件代表建议落实率达到91.72%，实现“四连升”。其中科技创新、旅游资源利用、诊疗体系建设等方面建议进入全市工作规划，转化为促发展、惠民生的实际举措。

这一年，常委会按照“四个机关”定位要求，加强自身建设，不断提高履职能力。

我们坚持党建引领，扛起全面从严治党主体责任，严格落实意识形态工作责任制，持续加强人大常委会和人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，全力打造让党和人民满意的政党机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，不断推动人大工作创新发展。

把固本强基作为自身建设的重中之重。提高政治站位，强化自觉抓学习，认真落实“第一议题”制度，组织党组集体学习21次、理论学习中心组研讨交流9次，举办专题读书班2期，常委会“每月一讲”10次。发挥常委会党组政治领导作用，召开常委会党组会议26次，研究重大工作事项91个。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实抓好基层党建工作，持续构筑“党心民心在我心”党建品牌，激励党员干部牢记初心使命，提高本领、增长才干、苦干实干，形成一级带一级、比学赶超、勇争一流的浓厚氛围。

把锤炼作风作为干事创业的重要保障。从严格落实中央八项规定及其实施细则精神，开展“学条例、强作风、树形象、立新功”实践活动中，坚决纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。践行“四下基层”要求，强化“一线意识、一线姿态、一线干劲”，眼睛向下、工作下沉，深入基层联系群众，想百姓之所想、急百姓之所急，尽人大所能回应群众期盼，力求做到说了算、定了干，干就干好、干则必成。大兴调查研究之风，走进企业学校、村镇社区、田间地头摸实情、寻良策，做到不调研不建言、不调研不监督、不调研不决策，全年开展调查研究110余次，上报调研成果26项。学习运用“枫桥经验”“浦江经验”，做好信访这个“送上门来的群众工作”，受理信访事项661件，全部办结。

把制度规范作为提高效能的关键举措。坚持制度健全落实一起抓、风清气正一起改，完善常委会和常委会机关制度汇编，制定提高常委会会议和主任会议质效、优化常委会机关工作流程的措施规定，促进人大工作制度化、规范化、程序化。坚持全市人大“一盘棋”，常态化召开区（市）人大主任座谈会、人大代表座谈会，每次会议都围绕一个主题，总结经验、破解难题、互学互鉴，形成上下联动、同题共答，合力开创新时代人大工作高质量发展生动局面。

各位代表，一年来，常委会工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是市政府、市监委、市中级法院、市检察院、青岛海事法院积极支持配合的结果，是全市各级人大

密切协作的结果，是市政协和社会各界以及全市人民支持帮助的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，常委会工作还存在一些不足和差距，主要是：立法工作的前瞻性、针对性、时效性仍需提升，监督工作聚焦改革发展难点热点还不够深入，发挥代表主体作用的制度机制需进一步完善创新，人大干部的履职能力、工作水平需进一步提高，我们将在今后工作中认真改进和加强。

## 2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年。市人大常委会要在市委的坚强领导下，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，认真落实市委各项部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，依法行使宪法和法律赋予的职权。

要坚持以党的领导。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实“第一议题”制度，坚定理想信念，加强党性锤炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作的正确政治方向。坚持党的全面领导最高政治原则，落实向市委请示报告制度，依法做好重大事项决定和选举任免工作，充分发挥好宪法和法律赋予的职权。

要服务高质量发展。推进科学立法、民主立法、依法立法，制定修订海洋经济促进、太平山浮山保护管理、产业工人队伍建设、红十字事业发展、旅游条例、数据条例等地方性法规，加强规范性文件备案审查，适时做好地方性法规清理工作。坚持依法监督、正确监督、有效监督，聚焦推动经济高质量发展、保障和改善民生、城乡建设和环境保护、监察司法执法等领域工作加强监督。做好计划预算执行、国有资产管理和政府债务管理、审计等监督，加强对市属企业资本类事项重大决策管理情况监督。对“十四五”规划完成情况及“十五五”规划纲要草案编制情况审查监督。加强和改进监督工作，强化跟踪监督、联动监督、深化“微监督”，健全完善审议意见跟踪督办机制，提升监督质效。

要践行全过程人民民主。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，建好用好代表联络站、基层立法联系点，组织开展代表学习培训和履职实践，发挥“代表履职通”“代表随手拍”等平台作用，深化人大常委会与代表、代表与人民群众的紧密联系。支持和保障人大代表依法履职，围绕“内容高质量、办理高质量”，进一步提升代表议案、建议提出和办理质效，让代表的“金点子”转化成解决问题、推动发展、改善民生的“金钥匙”。

要强化自身建设。扛牢全面从严治党政治责任，以党建统领人大各项工作。健全人大议事规则和论证、评估、评议等制度，加强人大理论研究和新闻宣传工作。抓好党风廉政建设，落实中央八项规定及其实施细则精神，巩固深化党纪学习教育成果，让忠诚干净担当和奋斗进取、奋勇争先、奋发有为成为人大干部队伍的自觉行动和不懈追求。

各位代表！时代赋予重任，人民寄予重托。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，用实干担当践行使命责任，守正创新、履职尽责、勇毅前行，不断开创人大工作新局面，为奋力推进中国式现代化青岛实践而不懈奋斗！

增强群众获得感，赢得群众广泛支持。崂山区

委常委会要扛牢管党治党政治责任，坚持以上率下，持续改进作风，进一步培树干部队伍新风正气。

市直有关部门负责同志，市委第十九督导组成员参加。

### 做优蓝色金融，助力海洋产业“逐新提质”

（上接第一版）青岛于2022年出台了《关于推进海域使用权抵押贷款工作的意见》，提出了科学评估海域使用权价值、合理确定海域使用权期限等措施，探索构建政府引导、银行参与、征信保障、担保增信的海域使用权抵押贷款新模式，成为当年我国蓝色金融助力海洋经济高质量发展的典型工作经验。2024年，青岛聚焦海洋产业发展痛点、难点和涉海企业实际需求，又编制了《关于推动青岛海洋保险高质量发展的指导意见》等文件，推出了“渔业贷”等系列特色金融产品。如，中国邮政储蓄银行股份有限公司青岛分行推出的“极速贷抵押-渔船抵押贷款”，面向渔业捕捞、海水养殖行业有融资需求的客户，贷款额度最高800万元。2024年，青岛明确提出构建“4+4+2”现代海洋产业体系。当年12月，青岛政企联合启动助企暖企行动，推出了“海洋E担”特色产品，专门服务“4+4+2”海洋重点产业发展，为青岛海洋全产业链创新航向。

蓝色金融的不断创新，带来日益强大的“金融动能”。据青岛市海洋发展局统计，去年以来，青岛积极推动蓝色金融服务海洋经济发展，鼓励金融机构积极对接海洋重大科技项目、涉海高新技术企业，提供全方位、综合性金融服务，保障海洋经济重点领域融资需求。截至2024年底，青岛主要银行机构涉海贷款余额

达859.85亿元，较年初增加341.12亿元。

得益于青岛在蓝色金融领域加快“走在前”，越来越多的蓝色金融活动“落地”青岛。去年12月，蓝色债券、海洋中小企业及科技成果投融资路演（青岛站）举行。这是继2023年在青岛举行蓝色债券和海洋中小企业投融资路演之后，国内举办的第二场蓝色债券路演。现场开展了金融产品应用与创新经验交流，引导海洋可持续发展项目、海洋中小企业和科技成果对接多层次资本市场。来自沿海省市的9家海洋中小企业和科创团队向投资机构和投资人现场路演，对接融资需求超7.4亿元。

同时，为促进金融机构与涉海企业的“双向奔赴”，青岛每年都会编发《金融机构服务涉海企业特色产品汇编》，系列特色金融产品支持了百发海水淡化、国信养植工船、冷链物流基地、深远海绿色养殖等重点涉海项目、设施建设，有力提升了金融服务海洋实体经济的能力和水平。

### 主攻“垂域大模型”，加快布局AI产业新赛道

（上接第一版）目前，模型已成功投产使用，市场反响热烈。”青博科技相关负责人介绍，该模型成为工信部钢铁行业重点场景数字化转型典型案例中全国唯一一个入选的炼焦环节案例，并同步入选工信部实数融合案例工业互联网平台创新航向。

在青岛元宇宙产业创新园内，青岛埃克曼科技有限公司与中科院曙光联合研发的海浪大模型WaveCastNet已经内测上线，将对海洋生态环境监测精度提升到5至10米内，波浪预报的精度和效率得到有效提升。“看‘海浪脸色’，指挥调度的传统方式，已经不能满足现代化港口建设、海上风电、海上养殖等产业的需要，准确高效的海浪预报可以为海上作业提供更加科学的决策依据。”青岛埃克曼科技有限公司技术总监张辰宇说。

随着大模型行业快速演进，其专业领域也不断细分。对特定场景而言，并非所有企业都需要通用大模型的“全能”，而是更需要模型的精度。国家级工业互联网平台企业华正信息采用小模型与大模型相结合的策略，开发Tunny-AIGC引擎，全面增强工业机器人的信息处理和感知执行能力；松立集团研发静态交通大模型，高效精准的识别行人、车辆、路面等场景信息，大幅提升静态交通管理的灵活性与准确性，智能交通赋能效果显著。

抢占“垂域大模型”赛道，市南区将垂直领域大模型纳入“1+6+1”主导+创新产业体系，与人工智能、高端软件、绿色能源等新兴赛道共同构成区域经济新增长极。这一战略布局旨在抢抓人工智能快速发展窗口期，通过技术聚焦和场景深耕，驱动新生产方式不断涌现，提升产业附加值，跑出高质量发展“加速度”。

在政策方面，市南区发布《人工智能“赋智”工程实施方案（2024—2026）》，在数据要素激活、垂直领域模型筑魂、软硬件核心产品升级、应用场景驱动、创新平台建设、企业梯队培育等七大方面部署任务、开展行动，力争到2026年，市南区人工智能产业初具规模，培育形成一批具有行业影响力的垂直大模型，逐渐形成产业链上下游企业紧密沟通协作的产业生态。

### 产业生态加快布局

众所周知，人工智能大模型的建设离不开三大要素，即算法、算力和数据。数据是重要源泉，通过不断给大模型“喂数据”，让其更快成长、更加聪明；算力是核心动力，需要不断优化算法和硬件，提升算力效率；算法是关键支撑，很大程度上决定了AI模型的表现和效率。

数据作为新型生产要素，已成为人工智能发展的重要基础资源。近年来，市南区大力推进数据产业发展，积极招引浪潮（青岛）数据要素有限公司等头部数商企业，加快构建数据要素产业集群。2024年，市南区成为全市唯一连续两年获评全省“信息基础设施建设、推进产业数字化和数字产业化成效明显市（区、县）”。

精筑空间载体，打造“一港一园”。今年，市南区将依托青岛元宇宙产业创新园，集聚存量企业和“链主”企业生态圈优势，打造数据要素产业园。同时，依托元宇宙大厦、航运贸易金融总部大厦，聚力打造立足青岛服务全国的浮山湾数港，在数据资源、数字技术、数据服务、数据应用、数据安全和数据基础设施等六大领域谋划招大引强工作，增强市南区数据产业驱动力。

算法和算力方面，市南区正聚力培育“算法+大数据+垂直领域模型+应用”产业生态，在海洋、医疗健康、交通运输、智慧政务、智慧办公等领域均涌现出大模型赋能产品和服务，正在建设的智算项目——大有智算中心，建成后也将大大提升市南区算力规模。

大模型之“大”，不仅在于其规模化参数众多，更在于它所蕴含的巨大潜力和广阔应用场景。市南区作为青岛市主城区，在金融、航运、医疗、教育等众多领域资源丰富，人工智能应用场景广泛，垂直领域大模型需求旺盛。

以AI为笔，绘就产业发展“新图景”。市南区正以“小而专、专而精”的垂直领域大模型为突破口，高效发挥“链长制”效能，全方位汇聚政策、人才、技术等要素资源，精准定向开展企业培育招引，力求打造出优势突出、特色鲜明的人工智能产业集群，为区域经济蓬勃发展注入源源不断的活力。