

报告深读

用足用好改革开放“关键一招”

——代表委员聚焦“进一步深化改革开放”建言献策

□青岛日报/观海新闻记者 杨光 周晓峰 王凯

在全球经济形势复杂多变的背景下,进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放能够推动资源的优化配置,提高经济发展质量,为构建新发展格局提供强大动力。

改革开放是青岛鲜明的特色优势。政府工作报告提出,在进一步深化改革开放上聚力攻坚求实效,加快标志性改革落地见效,厚植高水平对外开放新优势。

今年青岛两会上,代表委员聚焦深入贯彻落实党的二十届三中全会改革部署,用足用好改革开放“关键一招”,进一步深化改革开放进行了热烈讨论,提出意见建议。

以改革激发经营主体活力

进一步全面深化改革是加快建设现代化国际大都市的“关键一招”。2024年,青岛重点领域改革纵深推进,深化“高效办成一件事”改革,实施优化营商环境52条措施,连续3年位列全国工商联万家民企评营商环境前十。代表委员们纷纷建议,要持续推出条件成熟、可感可及的改革举措,充分发挥经济体制改革的牵引作用,加快形成有利于高质量发展的体制机制,激发各类经营主体活力。

以企业诉求为导向,增强服务意识,是持续优化营商环境的重要方向。围绕政府工作报告提出的“加快打造一流营商环境”,市政协委员、市行政审批局副局长刘晓倩建议,聚焦“10+1”重点产业方向全面优化政务服务。

刘晓倩建议,线下打造综合服务载体,设立服务专区,开通绿色通道,推动涉产业链服务事项一站式办理,在有条件、有需求的工业园区设置便民服务点,加快综合智能终端建设,推动高频事项24小时“自助办”;线上优化平台服务体系,整合涉产业链企业服务入口,汇集企业基础数据、企业全生命周期行为数据、惠企政策、涉企服务事项、企业诉求等各类数据,全面推行事前“智能推荐+智能导办”、事中“数据共享+智能帮办”、事后“智能审批+智能监管”等全流程数字赋能“智能办”模式;建立线上线下一体化帮办代办机制,对疑难复杂问题“领题直办”,对政策性、体制性难题“专项深办”,对办理不彻底、群众不满意的“提级督办”。

206.9万户民营经营主体是青岛创新发展的生力军。多位代表委员都将目光聚焦到打通民营企业发展的“堵点”“痛点”“难点”上,积极建言献策。

“民营力量是科技创新的排头兵,风险投资的支持在科技类民营企业度过从创业、上规模到上市的关键发展时期至关重要。”市人大代表、青岛易来智能科技股份有限公司董事长姜兆宁建议,鼓励国有资本、产业基金

更多采用“股债结合”等长期化、理性化投资模式;建立“企业合规与风控辅导中心”,由相关部门联合律所、会计师事务所等机构,为企业提供对赌协议风险评估、合规管理培训等服务;探索“信用修复”机制,引导增强企业诚信意识,提高信用合规水平,帮助企业恢复融资能力,助力企业纾困,为民营经济高质量发展注入长期信心。

崛起于数字经济深厚土壤的杭州“六小龙”,再次印证了抓住数字经济机遇对民营企业发展的重要性。市政协委员、国版控股集团、青岛我爱体育科技有限公司创始人安波建议,引导扶持民营企业有重点地推进数字资产要素的管理和应用,例如在海洋经济领域,支持清洗、梳理、登记、保护、交易、授权、法律服务等海洋数据资产专业机构和平台发展,助力青岛实现海洋数据资产运营和产业化的领军探索。

科学的财税体制是优化资源配置的制度保障。“2024年,青岛支持科技创新和制造业发展减税降费退税281亿元。”市人大代表,国家税务总局青岛市税务局党委书记、局长郑钢说,“服务地方高质量发展是‘税之职责’,全市税务系统将深入实施数字化转型条件下的税费征管强基工程,一体推进依法治税、以数治税、从严治税,强化垂管意识、建强效能税务、坚实严管体系,守牢经济税收安全底线。”

“政府工作报告中关于‘深化财政金融改革’的具体要求,为我们推进金融创新、做好金融服务提供了行动指南。”市人大代表,兴业银行青岛分行党委书记、行长潘峰建议,针对“10+1”创新型产业体系相关的初创期企业,通过设立产业类风险补偿基金等方式,探索扩大风险分担机制,为科技成果转化提供多元资金和资源支持,助力初创期中小企业快速成长和发展。

厚植高水平对外开放新优势

被确定为“2024—2025年上合组织旅游和文化之都”,国家中欧班列集结中心获批建设,山东自贸区青岛片区32项创新成果获国家、省推广,成功承办第五届跨国公司领导人青岛峰会等重大活动……过去一年,青岛对外开放新高地建设迈出坚实步伐。

开放是青岛的特色所在、优势所在、希望所在。政府工作报告聚焦提升开放平台能级、推动外贸稳量提质、提高招商引资质量、建强青岛都市圈等方向提出具体措施,厚植高水平对外开放新优势。

“青岛不仅有东临日韩、西接沿黄、辐射东北亚的天然区位优势,更有基础设施完善、制造业基础雄厚、营商环境优越等外贸发展优势。”市人大代表,青岛海关党委委员、政治部主任袁涛表示,“青岛海关将充分发挥上合

示范区、山东自由贸易试验区青岛片区对外开放高地作用,种好进一步全面深化改革‘试验田’,形成更多可复制、可推广的经验,以制度创新推动高水平对外开放。”

袁涛表示,青岛海关将支持青岛港打造东北亚国际航运枢纽中心,协调推进“区港一体化”模式发展,织密物流网络,降低物流成本,提升口岸通关便捷性,推动构建“陆海联动、东西互济”的对外开放新格局;充分发挥口岸大宗商品进口优势,积极争取更多政策试点,出台更多支持措施,促进区域大宗商品混配业务更好更快发展;用足用好“关企面对面”“关长送政策上门”等机制,服务好中间品贸易、服务贸易、数字贸易,加快培育外贸新动能;支持企业发展新质生产力,推动家电、机械等传统优势产业迭代升级,进一步提升青岛外贸产品国际市场竞争力。

港口是城市对外开放的门户。“青岛港将积极融入和服务青岛扩大高水平对外开放,加快由装卸港、物流港向金融港、贸易港转型,打造与青岛发展定位相匹配的世界一流海洋港口。”市人大代表,山东港口青岛港集团有限公司党委书记、董事长苏建光表示,青岛港将持续做大做强港口主业,确保航线密度稳居中国北方港口首位,海铁联运保持全国第一,持续建设东北亚集装箱枢纽港、北方第一大油品外贸口岸、全球纸浆接卸母港、国家铁矿石储备基地;发挥港口资源集聚功能,全力打造依托港口的一流的供应链综合服务体系,做大做强原油期货交割、船供油等新兴业态,完善青岛航运、金融、船舶交易等功能;全力以赴加大港口基础设施投资力度,“十五五”期间推进总投资770亿元的重点项目建设,加快“再造一个青岛港”。

作为全国最新一批投用、省内唯一运营的4F级国际机场,青岛胶东国际机场在青岛建设国际性综合交通枢纽中承担着重要角色。市人大代表,青岛机场集团党委书记、董事长朱明伟表示,下一步,青岛机场将聚力打造国际航空枢纽,大力拓展国际航空网络,在客运方面,着力塑造日韩优势,推进日韩主要航点全覆盖计划,同时提升青岛至欧美澳等国际主要市场的通达度;在货运方面,着力塑造北美优势,充分发挥我市至北美空中航距较短、转运货量充足等优势,建设我国面向东北亚地区和北美的航空货物集散中心。

政府工作报告提出,打造大宗商品资源配置枢纽。青岛自贸片区作为重要的大宗商品集散中心,已集聚英国BP、新加坡托克、中石油国际等500余家大型大宗贸易公司,构建相对完善的大宗贸易生态体系。市政协委员、青岛青发控股集团有限公司董事长宋崧建议,支持青岛自贸片区建设大宗商品风险补偿资金池,优化政银合作模式,形成具备青岛特色的大宗商品贸易风险补偿体系。



不断创新突破,提升绿色制造水平,助力青岛加速形成“绿色生产力”。

做足“碳”文章

“碳”是生态领域中的重要概念,不论是近年来频现的“碳达峰”“碳中和”等生态热词,还是新兴起的“个人碳账本”“碳贷款”等消费方式,都在有力证明低碳发展已成为社会新风尚。

“政府工作报告提出,深入开展绿色低碳全民行动,加快形成绿色生活方式。大力发展公共交通,构建安全可靠、快速便捷、绿色低碳、集约高效的公共交通服务体系,正是推动绿色生活方式的重要一环。”市政协委员,青岛城运控股集团党委书记、董事长、总经理邢昌友建议,加强公交与机场、高铁、港口等交通运输方式高效衔接,实现一体布局、同站共享、立体换乘、功能互补;加强枢纽周边等区域公交专用道建设,优化专用道管理,保证可靠性,提高运行效率和衔接效率。此外,探索乘客出行“一码通行”,提升数字化、智慧化服务水平。“今年,城运控股集团将深入推进公交地铁‘两网融合’,优化重构公交网络布局,调减与地铁线路重叠、强竞争的公交线路,增加地铁线网覆盖薄弱区域的公交运力投放,提高两网间换乘衔接效率。”邢昌友说。

相对公共交通体系而言,市人大代表、青岛国轩电池有限公司董事长汪卫东则更关注物流车的“减碳”潜力。他建议,明确物流车电动替换燃油的时间表和阶段性目标;在城市物流园区等物流车辆集中区域,加快建设换电站设施;鼓励科研机构和企业加大对电动物流车关键技术的研发投入,精准支持换电电池、换电柜、换电车型的技术再提升。

近年来,碳普惠作为一种以生活消费为场景的激励机制,推动绿色低碳生活方式普及。作为全国首批碳达峰试点城市,青岛积极构建碳达峰碳中和政策体系,发布全国首个碳达峰碳中和地方标准体系建设指南,上线全国首个以数字人民币结算的碳普惠平台。“青岛在‘双碳’体系建设,尤其是碳普惠方面取得了显著成效,但仍面临一些挑战,比如绿色金融产品和服务创新不足,碳排放管理能力有待进一步提升。”市人大代表,数金公共服务有限公司董事长商健光建议,发布《青岛市碳普惠管理办法》,完善青岛碳普惠体系建设;将碳资产交易纳入公共资源交易中心,实现碳减排量有效消纳;鼓励企业采购碳普惠碳减排量,用于碳中和或履行ESG(环境、社会和公司治理)披露。



■出席市十七届人大四次会议的代表们正在表决。于 滢 摄

代表心声

实施专项赋能行动 打造产业发展高地

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 文/图



市人大代表、青岛星空气净化科技有限公司董事长宋景超

生产性服务业是现代化产业体系的重要组成部分。政府工作报告提出,促进生产性服务业向专业化延伸。市人大代表、青岛星空气净化科技有限公司董事长宋景超认为,青岛市生产性服务业已形成设备运维、工业检测、供应链管理等多元业态,具有鲜明的城市特色。但与此同时,全市生产性服务业也存在短板,如高端化水平不足,协同化效应仍未释放,产业链上下游的资源整合度较低等。

宋景超建议,实施专项赋能行动,相关部门联合出台促进生产性服务业发展的专项政策,强化产业政策保障。由相关部门牵头,组织大中型企业开放服务需求清单,通过竞争及激励机制引导,鼓励服务商参与大中型企业攻关项目,深化上下游产业链的协同机制,培育新的增长点。会同高校、科研机构等,制定生产性服务交付标准,扩大标准应用覆盖度。强化区域性服务资源整合,依托行业或功能区载体,打造生产性服务业集聚区。通过政策引导与市场驱动,力争新培育全国生产性服务百强企业,提升生产性服务业增加值,助力青岛建设成为立足山东、辐射东北亚的生产性服务业发展高地。

试点海域综合保险 推动海洋经济发展

□青岛日报/观海新闻记者 杨光 文/图



市人大代表,中国人民财产保险股份有限公司青岛市分公司党委副书记、副总经理秦余国

近年来,青岛全力做好经略海洋这篇大文章、打造引领型现代海洋城市,在海洋经济实现高速增长的同时,也存在着海上作业涉险、游客溺水、海洋生态遭到破坏等诸多潜在风险。市人大代表,中国人民财产保险股份有限公司青岛市分公司党委副书记、副总经理秦余国认为,进一步促进青岛海洋经济发展,提高海洋及海上风险保障水平,切实增强在青市民与来青游客等参与各项海上及海洋场景类活动的风险保障功能,完善涉海领域风险综合保障机制就显得尤为必要。

秦余国建议,建立青岛市海域风险综合保障机制,试点海域综合保险,涵盖海上作业风险、游客溺水、海洋污染等风险保障,通过建立保险兜底机制,进一步助力青岛海洋经济高质量发展。同时,针对多式联运集装箱货物运输,建议推动保险政策支持,设立保险补贴专项资金,降低企业经营成本,提高企业投保意愿。

研发与生产相结合 打造种业创新高地

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 文/图



市人大代表、青岛金妈妈农业科技有限公司总经理周玉忠

种业是国家重要的战略性核心产业,是保障国家粮食安全和主要农产品有效供给的重要基础。近年来,青岛大力推进“国际种都”建设,取得了积极成效。“但青岛种业发展还存在着产学研协同不深、育种技术不新、产业市场集中程度低、企业国际竞争力弱等现实情况。”市人大代表,青岛金妈妈农业科技有限公司总经理周玉忠表示。

周玉忠建议,坚持“生产中融入研发,研发中结合生产、生产推动研发、研发带动生产”,支持龙头企业增加企业研发支出,鼓励引进海内外高层次育种专家,打造种业产学研创新高地。借鉴“药明康德CRO”的运营模式,开创北纬37°高端果蔬种子和热区鲜食玉米种子的“五位一体”服务模式,涵盖种源评价、杂交调配、品系测试、品种审定和产品权益计算。打造高端良种健康繁育与种子加工脱毒处理体系,降低高端良种制种过程中的损失,提高种子交付的质量和数量。

持续擦亮美丽青岛生态底色

——代表委员聚焦“推动全面绿色转型”建言献策

□青岛日报/观海新闻记者 余瑞新 周建亮

绿色是生命的底色,孕育希望,引领未来。政府工作报告提出,在推动全面绿色转型上聚力攻坚求实效,深入实施第三轮“四减四增”行动,抓好绿色低碳高质量发展先行区重点任务落实,加快建设美丽青岛。

在山东加快推进绿色低碳高质量发展先行区建设的当下,青岛如何做好先行区的“强龙头”,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,扎实推进节能降碳,提升生态系统质量?代表委员们展开热议。

共建“美”家园

天更蓝、水更清、地更净。过去一年,青岛凝心聚力打好大气、水、土壤污染防治标志性战役,坚定不移守牢优美生态环境的城市名片,进一步扮靓了生态底色。

“今年,生态环境保护系统将统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高品质生态环境支撑高质量发展。”市政协委员、市生态环境局二级巡视员陈宁介绍,青岛将推进绿色低碳发展先行之城等“八美之城”建设,争创国家、省级生态文明建设示范区和“两山”基地;精细开展夏秋季臭氧治理攻坚,精准推进秋冬季大气污染专项防治,实施1200个以上治气工程;开展第三轮“四减四增”行动,持续优化产业、能源、交通、用地结构;深化“无废城市”建设,累计打造“无废细胞”1000个;强化减污降碳模式创新,持续推进减污降碳协同创新试点建设。

青岛海岸线绵延数百公里,风光旖旎,是游客们向往的“面朝大海,春暖花开”的诗意目的地。就实现生态海岸带的可持续发展,市人大代表、易特优(青岛)智能技术有限公司董事长李廷勇建议,在海岸线重要节点,综合运用卫星、航空遥感、无人机巡查、地面监测站等多种技术手段,建立一套完善的实时天网监测系统,实现全方位、全天候监测,为保护海洋环境、维护渔业资源、促进海事安全等提供有力支持;建立健全监测数据共享机制,实现环保、海洋、渔业、海事、国土等部门间数据互联互通共享。

市政协委员,山东大学环境研究院院长、生态环境大数据创新研究中心主任张庆竹则更关注空气质量的监测。“目前,青岛已经建立了较为完善的环境空气质量监测网络,产生的海量空气质量监测数据主要用于空气质量考核、评估,其背后的规律、价值尚未充分挖掘。”张庆竹认为,相较于交通、医疗、城市管理等行业,大数据在大气环境领域的应用尚处于起步阶段,建议加强大数

据技术在大气污染治理方面的应用,通过多源数据共享、关键技术研发、系统平台开发、多场景应用服务等途径,更好支撑青岛大气污染精准治理与环境空气质量持续改善。

促进“绿”转型

技术的跨越式发展是实现绿色转型的必要条件,是城市绿色发展动能澎湃的源泉。

说起化工,多数人的第一反应是“高污染”,但在“双碳”背景下,越来越多的化工园区和相关企业已经向“绿”而行、低碳发展。

平度新河化工基地处于国家新旧动能转换综合试验区“三核引领”核心地带,据赛迪顾问发布的《2024化工园区综合竞争力百强研究》报告,在全国678家化工园区中,平度新河化工产业园综合竞争力排名第80位。目前,园区已初步形成精细化工、海湾化工、化工新材料三个百亿级产业集群,成为青岛重要的专业化工业园区和产业聚集区。

“去年,山东省发布《关于加快推动全省化工园区高质量发展发展的意见》,对化工园区绿色低碳提出要求,这是挑战,更是机遇。”市人大代表,青岛鑫光正钢结构股份有限公司董事长孙炯光建议,新河化工基地应立足比较优势,做好特种涂料、功能性助剂、电子化学品等精细化工产业强链补链链文章;针对细分领域,大力培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业以及高新技术企业;争创“中国绿色化工园区”和“国家生态工业园区”,打造高端化、智能化、绿色化发展的国家一流专业化化工园区。

位于西海岸新区的董家口化工产业园自带“绿色”基因,园区在招商建设初期就充分考虑产业结构与上下游间的关系,实行绿色招商、产业链招商,发展循环经济。入驻园区的青岛惠城环保科技有限公司,是一家从事工业“三废”处理并循环利用的高新技术企业,近年来,该公司首创的混合废塑料深度催化裂解工艺,为难回收和无法回收的废塑料提供解决方案,成为业内标杆。

“目前,我们正筹划在青岛落地每年300万吨混合废塑料资源化综合利用产业基地,面向青岛、山东地区,展开陆上塑料和海上塑料回收、分解和再利用,实现环境效益、经济效益双丰收。”市人大代表,青岛惠城环保科技有限公司董事长张新功表示,绿色发展、循环经济是高质量发展的关键一环,作为高新技术企业,将