



聚焦2025青岛两会

做优做强平台,做大“开放”蛋糕

——市政协委员围绕“加快打造高水平对外开放新高地”建言献策

□青岛日报/观海新闻记者 王凯 周晓峰

两会热议

青岛立于开放、兴于开放,开放是青岛的特色所在、优势所在、希望所在。纵深推进重点领域改革,建好用好上合示范区、青岛自贸片区等开放平台,稳步扩大制度型开放,努力在进一步全面深化改革上当好排头兵,加快打造高水平对外开放新高地,是提升城市发展活力的必由之路。

市委十三届七次全体会议暨市委经济工作会议提出,要在推动开放型经济发展上狠抓落实,提升上合示范区、青岛自贸片区等平台开放合作能级,更大力度稳外贸稳外资。稳步扩大制度型开放,将持续为青岛高质量发展注入强大动力。

围绕如何以高水平开放谋求新突破、实现新发展,市政协委员们各抒己见,建言献策。

用好高水平开放平台

作为高能级对外开放平台,上合示范区、青岛自贸片区近年来能级作用持续增强,开放发展的引领作用持续提升,成为青岛打造对外开放新高地中的“双峰”。建好用好这些开放平台,是青岛高质量发展的题中应有之义。

“上合示范区肩负与上合组织国家互联互通、服务国家开放大局的重要使命,胶东国际机场是上合示范区重要的国际开放枢纽门户和航空产业及商贸承载平台。建设上合示范区自由贸易空港,将更好发挥空港优势,打造上合示范区服务贸易对外开放新平台。”市政协委员、胶州市政协主席孙晓兵表示。

打造上合示范区自由贸易空港,将通过政策赋能,实现对国际通道建设、跨境人员流动、商品免税消费、文化旅游、医疗等服务贸易便利化及扩大开放的政策突破。孙晓兵建议,建立工作推进机制,协商解决上合自贸港申建过程中的重大问题,共同研究《总体方案》的政策内容细化以及《实施方案》的场

景化落地路径,集中力量开展上合自贸空港申建工作,按照“先易后难”的原则,争取有关政策落地。争取纳入省、市“十五五”等重大规划,助力上合自贸空港在省、市层面提升能级。借鉴上海东方枢纽国际商务合作区创建经验,探索申建上合自贸空港国际商务合作区。以胶东机场国际到达厅为口岸承接点,在商务合作区与机场间设置专用通道,通过机场专用车辆运送直达,以综保服务中心、综保展示交易中心、空港配套综合体、航空港供应链中心等为载体,建设独立的国际合作空间,满足上合组织国家及共建“一带一路”国家在区内开展跨境商务会见洽谈、特色经贸类展会、医疗卫生、教育培训等需求。

“青岛自贸片区将充分发挥国家改革开放综合试验平台功能作用,加快推动自贸试验区提质增效,奋力在深化制度型开放改革上勇当排头兵。”市政协委员,青岛自贸片区工委委员、管委副主任王莉说。

王莉表示,青岛自贸片区将聚焦贸易增动能,加力提升自由化便利化水平。精准对接高标准国际经贸规则,深化货物贸易、金融开放、数字经济等领域创新探索,实施海洋经济集成改革创新,加快推动综合保税区优化整合,创建西海岸国际能源自贸港、青岛大宗商品资源配置枢纽,建设中日韩创新合作中心青岛基地,大力发展战略贸易、跨境电商、离岸贸易等新业态,加强青岛国际航运中心主阵地。聚焦投资引项目,加力构建现代高端产业体系。发挥科技创新引领作用,大力发展战略生产力,培育壮大集成电路、基因科技、智能制造等千亿级、百亿级投资的高端产业集群,培育一批十亿级、三十亿级、五十亿级标杆企业,加速制造业高端化、智能化、绿色化发展。聚焦企业优服务,加力塑造国际一流营商环境。优化配置服务要素资源,深化推动“高效办成一件事”改革落地,优化管理服务流程再造,实施投资管理服务、工程建设审批、财税金融领域改革,探索数智园区建设、土地要素保障新模式,打造高端人才集聚地,绿色自贸试验区样板。

做强国际航运中心

港口作为基础性、枢纽型设施,是青岛构筑对外开放新高地的重要资源禀赋。2024年,青岛港分别完成货物、集装箱吞吐量7.1亿吨、3087万标箱,同比增长4.2%、7.3%,230多条集装箱航线连接全球180多个国家和地区的700多个港口。

市政协委员、青岛大学法学院院长蔡颖雯认为,青岛在全球海运城市中的排名从2022年的第30位提升至2024年的第28位,在国际港口竞争更为激烈的今天,实现进位实属不易。但也应该清醒地看到,青岛在航运中介、海事法律、航运金融等方面仍处于较为传统和分散状态,难以满足现代航运、物流、代理等多元港航需求,还有待突破。

蔡颖雯建议,加快推进青岛港航运金融制度开放创新力度,研发探索创新船舶运输、航运科技等金融工具。与此同时,应充分利用现有自贸政策、启运港退税政策等优惠政策,在涉税风险可控前提下,进一步推动为航运企业提供国际税收协定落实、发票开具、跨境免税申报等税务服务,对航运企业承运进出境货物、供退船舶零部件、保税燃料等物料提供便捷通关服务,提升通关便利化服务水平。在与国际接轨方面,积极对接国际航运规则和技术标准,提升港航营商环境。允许外商在青岛发展除国家法律法规限制以外的航运服务业务,吸引外资在高端航运服务领域开展服务。

“当前青岛正加快国际航运中心建设,构建更高层次的现代航运服务业体系。邮轮产业因其产业链长、涉及面广、经济带动性和吸附能力强,被喻为‘漂浮在海上的黄金产业’,是航运业的重要组成部分。推进航运与旅游融合发展,对青岛提升现代航运业发展水平和国际影响力意义重大。”市政协委员、青岛市台属联谊会会长薛月海说。

薛月海建议,在母港建设管理能力、邮轮产业服务质量、邮轮经济产出水平提升等相

关重点领域发力,做强邮轮母港功能,把青岛发展成为亚洲地区重要邮轮港口和目的地,促进邮轮旅游和城市旅游联动发展,为青岛加快建设引领型现代海洋城市和国际航运中心持续赋能。

助力企业“走出去”

助力企业“走出去”,不仅是企业发展壮大的内在要求,也是塑造青岛对外开放新优势的必然选择。

市政协委员、青岛科技大学教授赵洪娟表示,落实“一带一路”倡议的关键在于发挥青岛的地理、港口、经济及创新优势,通过推动多领域的合作与发展,实现互联互通和共同繁荣。

赵洪娟建议,加强与共建“一带一路”国家的电商物流通道建设,促进商品贸易,搭建信息共享平台,实现跨境电商信息的共享、透明化管理,加速通关手续的处理,减少物流成本和运输时间,进一步推动在海关、检验检疫等领域合作。同时,应用自动化和智能化技术,提高物流效率,减少人工成本,提升物流的透明度和可追溯性,推动港口、铁路、公路的绿色环保设施建设,使用清洁能源和低碳运输工具,推动全球物流联盟发展,投资建设仓储和物流配送中心,进一步打通国际物流大通道。

“青岛产业链门类丰富、产业基础坚实,众多企业有拓展海外市场、开展国际产能合作的实力和意愿。”市政协委员、康福莱控股集团有限公司董事长薛平建议,充分重视和整合这些优势资源,成立专门机构服务企业开展海外投资,助力企业更好地“走出去”拓展海外市场份额。创新青岛跨境结算支付新模式,依托青岛自贸片区和金家岭金融区政策优势,争取国家相关部门支持,在青岛自贸片区设立跨境贸易结算中心,为境外青岛产业园和转口贸易业务提供一站式线上结算服务。吸引国内外银行、支付机构等金融主体入驻,开展跨境人民币结算、外汇交易等业务,简化结算流程,降低结算成本,提高结算效率,增强青岛在国际贸易结算领域的话语权。

委员心声

加快数字医疗产业发展

□青岛日报/观海新闻记者 王世锋 文/图



市政协委员,农工党青岛市委员会副主委、青岛市第三人民医院院长长华

近年来,“数字青岛”和“健康青岛”加快建设,“数智”驱动推进卫生健康数字化转型,数字医疗产业蓬勃发展,市场规模持续扩大。市政协委员、农工党青岛市委员会副主委、青岛市第三人民医院院长长华认为,如何推动青岛市数字医疗产业创新发展,仍是值得思考的重要议题。

于华建议,完善政策法规体系,出台更具针对性的政策文件,明确数字医疗的准入标准、监管机制及数据安全保护措施,降低数字医疗企业运营成本。加强数字医疗基础设施建设,继续提升青岛网络基础设施水平,为数字医疗提供高速、稳定、安全的网络支持。

鼓励技术创新,加强应用研发,加大科研投入,推动医疗设备的智能化升级,整合全市医疗资源数据,建立统一的医疗大数据平台,建立数字医疗技术创新激励机制。强化产学研联动,建立和完善数字医疗人才培养体系,实施“高精尖”人才战略,吸引国内外顶尖医疗专家及科研人员在青岛建设,同时强化本土数字医疗人才的培养。

促进产业链与区域协同,强化上下游企业间的合作,建立数字医疗产业联盟或创新中心,培育一批具有核心竞争力的数字医疗企业,形成完整的数字医疗产业链。加强区域间合作,与国内外先进地区共建数字医疗产业生态,实现资源共享、优势互补。

培育碳金融高素质人才

□青岛日报/观海新闻记者 梁超 文/图



市政协委员、青岛科技大学环境与安全工程学院教授贾小平

随着碳市场的蓬勃发展和绿色金融的快速增长,碳金融人才需求持续增长,为人才培养提供了广阔空间。当前,碳金融人才队伍建设既面临重大机遇,也需应对诸多挑战。加强碳金融高素质人才队伍建设,对推动青岛低碳经济高质量发展具有重要意义。

市政协委员、青岛科技大学环境与安全工程学院教授贾小平建议,强化高校学科交叉融合,推动与金融机构合作建设实习基地。鼓励驻青高校开设碳金融相关专业或课程,推动能源、环境、信息、管理和金融等学科交叉融合,注重碳评估、碳计量、碳排放权交易等专业人才培养。推动高校与金融机构、企业建立实习基地合作关系,让学生有机会参与实际的碳金融项目操作,提高实践能力。同时,强化社会培训功能,推动碳金融人才培训中心建设,定期举办不同层次、不同专业领域的培训班,提升在职人员技能,并面向社会大众开展普及性培训。

此外,强化碳金融人才引育,推动跨地域行业交流合作。制定优惠政策吸引国内外优秀的碳金融人才来青工作;加强高端、稀缺的碳金融人才引育,并设立科研启动资金,支持其开展与青岛低碳经济发展相关的课题研究。通过研讨会、论坛等形式,推动青岛金融机构与企业之间、本地与外地相关机构之间的碳金融业务交流与合作,进而提升青岛专业人才队伍水平。

提案撷英

市政协委员、青岛电子学校校长、山东省平度师范学校校长崔西展:

多措并举推动青岛职业教育高质量发展

职业教育作为培养技能型人才的重要途径,对推动经济社会发展具有重要意义。

青岛职业教育要实现高质量发展,必须深化产教融合,推动校企协同育人,出台专项政策,鼓励企业深度参与职业教育,对积极参与校企合作的企业给予政策优惠;支持职业院校与企业共建实训基地,实现教学与生产无缝对接;推广“订单班”“现代学徒制”等培养模式,根据企业需求定制课程,实现人才培养与就业的无缝衔接。

同时,加强宣传引导,展示职业教育的成果与优势;完善“中职-高职-本科”贯通培养机制,拓宽职业教育学生的升学通道,增强职业教育的吸引力;加强与优质企业的合作,确保职业教育毕业生高质量就业,提升职业教育的社会认可度。加强师资队伍建设,吸引企业技术骨干、能工巧匠到职业院校任教,优化教师队伍结构;定期组织职业院校教师到企业实践,提升其实践教学能力;建立以实践能力为导向的教师评价体系,激励教师提升教学水平。推进职业教育国际化,培养更高水平技能人才。

□青岛日报/观海新闻记者 王世锋 整理

打造更多文旅地标,让城市魅力持续绽放

——市政协委员谈推进旅游强市建设

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮

两会话题

青岛历史底蕴深厚、旅游资源丰富、产业基础扎实,拥有发展文化旅游业的突出优势和巨大潜力。青岛把发展文旅产业摆在突出位置,通过推动旅游品质提升、促进旅游消费升级等举措,加快构建具有核心竞争力的现代旅游产业链,推进旅游强市建设,让城市魅力持续绽放。2024年,青岛成为“2024-2025上合组织旅游和文化之都”,国际滨海旅游目的地被列入城市核心功能定位,现代旅游业发展迎来新机遇。

围绕文旅打卡地培育、旅游产品体系建设等话题,市政协委员们展开了热议。

擦亮青岛海上旅游“金字招牌”

青岛拥有“山海城湾”一体相拥优势,塑造文旅产业的竞争力和吸引力,需要不断提升滨海旅游品质,持续擦亮青岛海上旅游“金字招牌”。

作为青岛唯一市属国有文旅企业,青岛旅游集团致力打好“海洋”牌,不断放大“海上看青岛”品牌优势。市政协委员,青岛旅游集团有限公司党委副书记、总经理谭鹏介绍,通过创新打造海上航线联合运营模式,成功整合市南、市北、崂山、西海岸等区域旅游资源,构建起海上旅游生态圈。精心设计的13条特色航线产品,为游客提供了观赏城市风貌的全新视角,已成为短时深度体验的城市旅游

打卡地。与此同时,青岛奥帆海洋文化旅游区接连推出大型沉浸式航海史诗音乐剧《寻梦沧海》、海底世界水下古风国潮秀等吸引市民游客打卡,推动青岛海上旅游蓬勃发展。将传统文化精髓融入节庆游,如新春打造“海上祈福”航线,升级“追鸥逐浪”航线,实现游客量、营业收入双攀升,成为今冬青岛旅游文旅消费的新增长点。

谭鹏表示,青岛旅游集团将继续聚力打造“海上看青岛”旅游品牌,充分挖掘奥帆中心、海底世界、栈桥、八大峡、轮渡、红岛东大洋码头在内的核心景点、码头资源潜力,培育海上旅游新业态、新模式、新动能。创新开发近海小型豪华游轮、机器人巡演、移动水族馆、滨海驿站等一批时尚潮流消费新场景,破解景点从“网红”向“长红”发展的难题,推动青岛形成门类齐全、业态丰富的海上旅游打卡地。

打造更具竞争力旅游产品体系

建设旅游强市,需要着力建设一批旅游重大项目,加快形成更具吸引力、竞争力的旅游产品供给体系。

青岛TOD一号工程位于青岛北站片区,于2023年启动实施,青岛地铁集团作为开发建设主体之一,“青岛TOD一号工程遵循站城一体化的开发理念,按照“泛文娱产业”赋能,创意设计产业引领,现代服务业(商业商务)集聚的定位打造,已引入超极合生汇、文旅产业等项目,建成后将成为青岛文旅产

业发展的新地标。”市政协委员,青岛地铁集团党委书记、董事长张君介绍,位于东广场片区的超极合生汇项目将以“潮运动、潮文化、潮娱乐、潮都会”为主题,打造一个复合型体验式高品质的文化消费新空间,吸引更多年轻人聚集,为文旅产业发展增添新动能。拟在西片区布局文旅产业项目,构建“一核多引擎”的文旅产业发展新场景,打造“一程多站”的游购娱新模式。

目前,青岛TOD一号工程开发建设已全面起势。张君建议,加大项目招商引资力度,在该片区落位大型旗舰级文旅项目,突出“山海”地域特色,围绕“文、商、养、学、闲、情、奇”旅游要素,打造集聚“吃、住、行、游、购、娱”的全产业链和特色旅游链,加速实现多产业协同、优势互补,形成具有强大生长力的文旅产业链。

青岛,一座融合了东西方建筑美学的海滨城市,独特的里院建筑不仅是城市发展的见证,更是青岛历史文化的瑰宝。作为青岛独具特色的文化盛会,2024首届青岛里院喜剧行将“一街好戏”为主题,集聚相声、脱口秀、即兴喜剧、默剧等多种喜剧形态,在里院进行了沉浸式的演出展示,为城市文旅市场注入了新活力。“大学生群体思想活跃、充满活力,上海大学生生活剧节已经举办了20年,年年都有爆款剧作,对丰富文化演出市场,提升大学生文化素养具有很好的推动作用。”市政协委员、青岛科技大学法学院教授宋敏建议,在青岛里院喜剧行将增设大学生生活剧或者喜剧板块。可以先从邀请驻青高校社团参与开

始,然后拓展到全国高校,以年轻人为目标客群培育打造城市文化演出IP,以此扩大里院喜剧行将的品牌影响力,为老城区振兴凝聚更多人气、带来更多流量。

加强高素质旅游人才队伍建设

实施旅游强市战略是青岛旅游业转型升级的必由之路。“当前,青岛文化旅游业快速发展,旅游人才短缺问题日益突出。”

市政协委员、中国海洋大学管理学院旅游学系主任董志文认为,文化旅游产业高质量发展,需要高素质旅游人才队伍为支撑。建议加强文化旅游人才平台建设,加快高端人才集聚,加大骨干人才培养力度。在加强文化旅游学科专业建设方面,鼓励驻青高校、职业(技工)院校调整优化文化和旅游企事业单位深度合作,为相关专业学生争取更多实习岗位,培养应用型文化、旅游和文物博物专业人才,打造一支高素质的旅游人才队伍。

去年以来,外国游客纷纷来青打卡感受中国之美,“China Travel”“周五下班去中国”火爆至今,青岛成为深受游客青睐的入境游目的地,这也让青岛文旅市场的“国际化”特色更为鲜明。董志文表示,青岛应抢抓建设上合组织旅游和文化之都机遇,积极开拓入境旅游市场,加强对外宣传推介,提高外国人在青岛生活服务便利化水平,推动旅游国际化再上台阶。



■2月7日下午,出席市政协十四届四次会议的委员们认真审议市政协委员有关工作报告。

梁超 摄

■2月7日下午,出席市政协十四届四次会议的委员们认真审议市政协委员有关工作报告。

梁超 摄