

发挥政策性担保作用，有效破解三农“融资难、融资贵、融资繁”

## 青岛农担公司：撬动“金融活水”赋能乡村振兴

### 普惠金融产品创新奖

2024 普惠金融成就系列奖

获奖产品：碳惠保-奶牛

获奖机构：青岛市农业融资担保有限责任公司



■青岛农担公司“碳金融”担保产品荣获“普惠金融产品创新奖”。

近日，在北京举办的“守正创新，普惠共赢——中国普惠金融国际论坛”上，青岛市农业融资担保有限责任公司（简称青岛农担公司）作为省级农担公司唯一受邀单位参加，并在“如何扩大政府性融资担保作用”主题论坛中作为嘉宾交流，呈报的“碳金融”担保产品荣获“普惠金融产品创新奖”，并成为全国政府性融资担保机构中唯一获奖单位。

这份沉甸甸的荣誉，是对青岛农担公司立足推动黄河流域农业绿色低碳高质量发展，率先在全国创设“碳惠保”绿色金融服务模式，闯出政府性担保助力农业减排固汇、助推绿色高质量发展新路径的认可与肯定。

这份沉甸甸的荣誉，更是对青岛农担公司成立以来，放大财政支农资金“四两拨千斤”作用，持续创新产品和服务，深化银担合作，全面践行普惠金融，撬动金融活水精准赋能乡村振兴的激励与期许。

作为青岛唯一一家政策性农业担保公司，青岛农担公司自2017年3月成立以来，在青岛市财政局党组领导下，在市农业农村局、市地方金融管理局及金融机构的大力支持下，以服务乡村振兴为主线，实施“政策+市场”双轮驱动，构建财政金融协同支农合力，努力破解三农“融资难、融资贵、融资繁”格局，取得了显著成效。

截至目前，青岛农担公司累计担保项目主体近8500户，以市场化方式撬动资金73.2亿元，业务规模连续7年位居计划单列市农担公司第一位。

青岛农担公司还积极推进产品创新，连续两年中标农业农村部金融支农创新试点，定制开发了“辣椒贷”“粮食贷”“樱桃贷”“种子贷”等十多个担保产品，有力地推动了乡村产业振兴。

为服务绿色低碳先行区建设，青岛农担公司在青岛市财政局金融处、农业农村局指导下，在市农业农村局、市地方金融管理局协同支持下，主动牵头链接黄河流域相关省份高等院校、产业龙头、金融机构、数字化平台和行业协会等20多家单位，在全国率先提出了“农业碳金融”的概念，牵头制订了全国首个绿色金融团体标准，并据此承担了中国人民银行总行实施的金融科技赋能乡村振兴示范工程，成为全国政府性融资担保机构中践行绿色金融的“疾行者”。



■青岛市财政局调研农担公司支持的乡村振兴示范项目。



■青岛农担公司工作人员考察云山镇草莓种植业。



■青岛农担公司会同农业银行为奶牛客户办理授信担保贷款。

### 财金协同助力乡村振兴

政府性融资担保在经济社会发展中发挥着系紧银企纽带、支持小微企业和“三农”融资、活跃地方经济的重要作用，是普惠金融的重要组成部分。充分发挥其增信、分险、赋能的作用，有利于为小微、“三农”等普惠金融重点服务领域引入“金融活水”，助力普惠金融服务扩面增量。

青岛市财政局对青岛农担公司的经营发展高度重视，从政策上给予大力支持。先后牵头出台《关于成立青岛市农业融资担保工作指导委员会的通知》《关于印发〈青岛市农业融资担保体系建设指导意见〉的通知》《关于印发〈青岛市农业融资担保费补助及业务奖补资金管理暂行办法〉的通知》和《关于印发〈青岛市农业融资担保绩效考核办法（试行）〉的通知》《关于印发〈青岛市农业融资担保费补助和业务奖补资金管理暂行办法〉的通知》，连续六年对青岛农担公司进行绩效考核，考核结果均为一档。累计拨付担保费补助和业务奖补资金1.61亿元。先后四次为青岛农担公司增资2.2亿元，有力地支持了青岛农担公司长期可持续发展。

成立7年来，青岛农担公司交出了一份“为农而担”的亮丽成绩单。

在解决“融资难”方面，青岛农担公司充分发挥政策性导向作用，清晰自身定位，有效发挥农业信贷担保的增信、分险、赋能作用，突破传统信贷模式，不断创新产品设计和业务场景，有效破解农业经营主体无有效抵押物等难题，农业经营主体融资的易得性大大提高。

在解决“融资贵”方面，青岛农担公司坚持“准公共产品”定位，持续降低让利。担保费率由成立之初的1.5%下降到最高不超过0.7%（对粮食生产、油料作物、现代种业等项目，担保费按0.4%收取；对从事粮食、辣椒收储类项目，担保费按0.5%收取），同时引导银行贷款利率持续下行，直接为农户节约融资费用近2.2亿元。

在解决“融资繁”方面，青岛农担公司坚持“一线工作法”，先后设立平度、莱西、胶州、黄岛四个办事处，扎根县域农村，打通为农服务最后一公里；不断推进数字化转型，从全国农担体系“业务数据信息系统”首批、首家、首笔上线单位到现在业务流程全线上运行，与农商银行、农业银行的系统对接，引入多方数据源，初步实现大数据信息查询，担保项目的审批时间由原来的30天左右压缩到7天左右，充分解决了农业贷款季节性、用款急、手续多、材料繁、放款慢等难点。

青岛农担公司与金融机构深度合作，充分发挥担保增信功能，量体裁衣优化产品服务，为乡村振兴输入更多金融“活水”。

以提升服务效率为目标，青岛农担公司联合青岛农商行协同开发了“农担贷”业务模式，通过设计产品标准、优化业务流程、锁定风险比例等手段，业务审批效率提高75%，锁定担保代偿上限，有效避免系统性、区域性金融风险发生。

以降本让利为目标，青岛农担公司联合国家开发银行青岛市分行、青岛农商行，率先在全国落地首个“政策性担

保+转贷款”合作机制，发放资金1亿元，为客户降低融资成本近百万元，获评“山东省金融支持乡村振兴优秀案例”。

以持续为农民群众办好事实事为目标，青岛农担公司配合市乡村振兴局推出“齐鲁富民贷”产品，面向广大农户个人提供包括信用贷款在内的全方位金融服务，助力该产品贷款投放量连续两年居全省第一位。

联合青岛市乡村振兴局、农业银行青岛市分行开展“党建+信用村”建设工作，目前已完成340个信用村建设工作任务。聚焦解决村党组织领办合作社融资难题，积极配合青岛市委组织部、市农业农村局、市财政局，推出“强村贷”担保产品，综合运用政府增信、财政贴息、降低准入门槛和担保费率等手段，支持村集体经济发展壮大。

青岛农担公司牢记“支农支小”政策使命，瞄准农村金融痛点堵点难点，着力发挥“增信、分险、赋能”作用，专注服务农业和适度规模经营主体，全力破解农业融资难、贵、繁等问题。政策性业务占比100%，远高于国家政策性业务占比不低于70%的要求；对农户及新型农业经营主体的在保户数占全市29家融资担保机构的近80%；平均担保费率0.70%，低于全市担保机构平均担保费率和全市政府性担保机构平均费率；担保放大倍数5.84倍，远高于全市担保机构放大1.7倍和全市政府性担保机构放大3.4倍水平，撬动金融资金支农支小的杠杆效果明显。

### 赋能乡村产业振兴

产业振兴是乡村振兴的重中之重，青岛农担公司牢记“贴农、为农、惠农、不脱农”的初心使命，扛牢“因农立命、为农而担”的责任担当，紧紧围绕青岛市沿海都市型现代农业发展特征，针对不同细分产业，深入田间地头一线，以市场化方式撬动金融资本助力乡村产业振兴。

种业是农业的“芯片”。今年夏收，山东青丰种子有限公司培育的青农1931小麦品种表现优异，亩产达到875.82公斤，这也是青岛历史上首次小麦亩产跨越850公斤大关。

实现这一突破，青岛农担公司的助力不可或缺。

青丰种子有限公司是集科研育种、生产、销售为一体的企业，随着种业市场不断扩大，公司订单随之增加，各项资金投入不断加大，造成资金短缺，企业压力较大。青岛农担公司主动联合银行上门服务，为企业授信提供资金支持，让企业的发展进入快车道。

近年来，青岛农担公司积极响应国家战略，继续加强对现代种业的支持力度，围绕育种、制种及种子的推广销售各环节，不断提升服务质效，主动对接企业、农户的金融需求，加大种业信贷供给。截至目前，青岛农担公司在平度区域内累计为种业项目提供担保26笔，担保金额3280万元，为农业“芯片”注入金融“能量”，有力推动区域内现代种业高质量发展。

不仅仅是青岛，胶州辣椒产业的发展壮大同样有青岛农担公司的助力。为了充分发挥农业信贷担保的政策性优势，解决长久以来困扰辣椒农户

的“融资难、融资贵”问题，青岛农担公司针对辣椒产业资金需求量大、经营周转快等特点，分析客户流水、资产、反担保等要素，联合各家重点合作银行，为辣椒购销农户、量身打造“辣椒贷”创新担保贷款产品。为加大对辣椒产业的支持力度，青岛农担公司还将胶州辣椒产业客户的担保费率由0.8%降低至0.5%，提前结清的客户可以按年计算退担保费，切实为辣椒购销农户提供了低成本、便捷可靠的政策性农担资金支持。

截至目前，青岛农担公司累计为胶州区域近500户辣椒客户提供担保，累计担保金额5亿元。以科技兴农为抓手，以产业富农为导向，针对优质辣椒商户制定优惠政策，通过“企业+农户”的合作方式，形成产业化联合体，把产业逐步做大做强，带动乡村振兴，农民增收致富。

成立7年来，青岛农担公司通过精准把握行业特点和市场规律，为多个地

近3个百分点。

碳金融的难点在于如何向金融机构提供可量化的碳排放强度，其中，衡量标准是核心。青岛农担公司创新提出以1兆焦能量的碳排放强度作为衡量标准，打破了国内外以生产1千克肉、蛋和奶作为功能单位的适用面较窄、不能广泛衡量的局限性，建立了标准能量碳排放CFunit（单位：吨CO<sub>2</sub>-eq/MJ）评价标准，率先实现了用统一、科学、普适的标准衡量不同产业碳排放强度。

在农户端，青岛农担公司简化了信息采集流程，农户只需明确不同牛群的存栏量，填报饲料品种、日采食量、电油等能源消耗量、产奶量、奶牛净肉率、粪便管理模式等基本养殖数据即可。

在金融落地流程上，青岛农担公司强化绿色担保业务指引，创新构建了“融资担保需求-碳排放强度核算-客户分级-担保增信”的“碳惠保”业务流程，为碳减排意愿强烈、实施减排或固碳成效良好的经营主体，提供增信服务



■青岛农担公司发挥政策性担保优势支持胶州辣椒产业发展。

方特色产业注入金融活水。在国家级产粮大县、山东省第一产粮大县平度，实现了粮食、花生流通领域90%以上的业务覆盖率；为莱西近4万头奶牛担保贷款2.5亿元；突破了渔船抵押获取资金的传统信贷模式，撬动2.3亿元投入海洋水产，极大促进了海洋渔业的发展。

### 碳金融的“农担实践”

绿色是农业的底色，低碳是农业高质量发展的成色。

农业兼具减排、固碳双重特点，是我国实现“双碳”目标的重要领域和潜力所在。

青岛农担公司立足推动黄河流域农业绿色低碳高质量发展，持续探索“低碳+金融”的创新思路，瞄准沿黄流域农业降碳潜力较大的畜牧产业，创新碳足迹核算的技术路线，在全国率先推出了“碳惠保-奶牛”碳金融产品，发布实施了国内首个绿色金融团体标准《农业融资担保碳惠保-奶牛》，成为全国首创农业碳金融且具有原始方法创新的政府性融资担保机构。

黄河流域农业具有相似的产业特点，青岛农担公司在牵头做好深入调查研究的基础上，确定了“先难后易、梯次展开”的破题原则，明确了“数据收集农民看得懂、核算方法专业易操作、担保产品好用易推广”的思路，经过近三年的协同攻坚，在全国率先推出了“碳惠保”担保产品，为莱西宏杰奶牛养殖场提供150万元融资担保，综合融资成本仅为4.55%，较原融资成本7.2%下调了

并引入低成本信贷资金，以降低综合融资成本、提高担保额度、弱化反担保等措施，引导、支持其采用新技术、新装备，实现低碳绿色养殖，打通了畜牧养殖业碳减排实现金融价值的绿色通道。根据测定的碳排放总量对养殖户进行分类，A类碳减排水平处于行业内领先水平，提高担保额度20%；B类碳减排水平较高，提高担保额度10%；C类目前碳减排水平不高，但具有主动减排意愿，且贷款资金用于减排设备的升级改造，担保上限为升级改造成本的70%。

此外，青岛农担公司牵头组建了细分产业的专业化团队，引入新乡村、小龙潜行等数字化企业，深度融合人工智能、物联网等平台，已基本研制完成奶牛、生猪、蛋鸡、高标准农田建设等细分领域的数字化碳金融产品。在已落地项目中，奶牛项目48个，累计担保金额5752.5万元；生猪项目7个，累计担保金额550万元。

搭建农业碳金融助力东西协作的桥梁，“碳惠保”在甘肃、宁夏等沿黄省区得到探索推广。《青岛农担“碳惠保”服务模式开辟全国农业碳金融先行》被评为2023年度青岛市金融服务实体经济十大典型案例。《绿色金融产品团体标准项目》荣获2023年度青岛市金融创新二等奖。

因农而担，因农而兴，作为青岛市唯一一家服务于“三农”的政策性融资担保机构，青岛农担公司正以农户增信、为银行分险、为乡村振兴赋能使命，引源源不断的金融活水，为乡村振兴注入农担力量。