

奋楫中流 惟实励新

# 青岛:扎实推动国防动员事业高质量发展

青岛在国家整体安全战略和经济战略中地位突出,做好国防动员工作意义深远、责任重大。近年来,青岛市国防动员办公室(以下简称市国动办)按照中央和省、市决策部署,聚焦国防动员体制改革能定位,健全完善与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与应急处置机制相衔接的国防动员体制机制,推动全市国防动员事业实现高质量发展。



■市国动办组织开展“青防”系列重要经济目标防护演练。

## 在开创新局中构建国防动员新机制

国防动员工作事关国家安全稳定和发展大局,既是兴国之举,又是强军之策。党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图,为深化实施国防动员体制改革指明了方向、提供了根本遵循。

市国动办自挂牌成立以来,紧紧围绕国防动员“统筹规划、综合协调、督导落实”职能定位,遵循“统一领导、全民参与、长期准备、重点建设、统筹兼顾、有序高效”原则,从机构如何运转、作用如何发挥方面“破题”,从机制如何构建、任务如何落实方面“解题”,积极推动职能职责调整和工作方式转变,更加注重服务大局、协同联动推进工作,迅速实现从“人民防空”到“国防动员”的角色转变。

强化思想引领。市国动办始终坚持党管国防动员的方针,突出思想引领,用好党组理论学习中心组、青年理论学习小组等平台,开展理论宣讲,凝聚思想共识,筑牢政治忠诚,营造良好氛围,引导党员干部不断增强政治觉悟、组织观念和纪律观念。

夯实基层基础。市国动办着力构建军地合力同下“一盘棋”的工作格局,在国防动员潜力调查、军事设施保护、重要目标防护等方面持续发力,不断夯实国防动员基层基础。积极协调军事机关和国家国防动员委员会成员单位,共同开展国防动员潜力调查工作,积极探索把基础数据转化为提升保障能力的具体举措,着力提高国防动员的快速反应和平战转换能力。在军事设施保护方面,市国动办制定工作方案、细化量化指标,组织开展军事设施保护问题专项整治,制定问题清单和整改措施,推动责任落实。同时,对重要防护目标开展全面摸底排查,指导各目标防护单位制定防护预案并开展防护演练,切实增强自我防护能力建设。

加强协调联动。全市国防动员系统进一步强化综合协调职能,推动一体联动工作体系构建。针对国防动员环节多、链条长、涉及面广的特点,推动形成部门协同、军地联动、齐抓共管的运行机制,构建起“一张网”工作格局,让国防动员逐步由“独角戏”向“大合唱”转变,全市国防动员体系运行顺畅,各项工作有序开展。

## 在能力提升中践行国防动员新使命

国防动员是国家安全体系的重要组成部分,是应对战争和突发事件、维护国家安全和稳定的重要手段。随着时代的进步和科技的发展,国防动员领域也在不断涌现出新的生产力要素和形态,市国动办对标对表未来战争新技术、新特点,坚持把加强组织指挥能力建设摆上位抓到位。

建设更加现代化的指挥系统。市国动办坚持以人防组织指挥一体化、信息化、网络化为目标,构建空中、地面、地下多位一体,指挥顺畅、信息可靠、功能科学、布局优化、保障有力的通信网,打造纵向贯穿各层级各单位、横向联通各地区各部门的指通平台,有序推进人防指挥“三所一中心”升级改造,实现数据互联互通、共享共用。

建设更加现代化的指挥队伍。市国动办不断破除人才培养、引进、使用方面



■市国动办组织学生参观青岛市人防宣传教育基地。



▲“青盾—2024”防空防灾警报试鸣演习。

的体制机制障碍,系统构建人才培养、使用、评价、服务、激励、流动等政策体系,完善培养选拔机制和任职资格制度,进一步畅通人防指挥人才发展路径。积极发挥院校教育、岗位实践和职业培训“三位一体”模式作用,采取组织指挥集训、开展模拟推演等方式,学习新知识、研练新战法、掌握新技能、驾驭新装备,不断提高指挥人才的能力素养。

建设更加现代化的指挥预案。人防组织指挥方案计划修订涉及军地多个部门、行业和领域,市国动办加强与军事机关的互动交流和沟通协作,与各有关单位协调联动、密切配合,根据形势变化、职能变更、人员变动等情况,按照国家最新标准规范,及时组织修订完善人防组织指挥方案计划,并通过检验评估使其更加系统、科学、有效。

实战化训练是提升国动系统应急应战指挥保障能力的基础,是新质战斗力生成的关键。市国动办紧紧围绕“能打仗、打胜仗”核心要求,着眼“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务,坚持依法治训、科学组训、联演联训、实战实训,规范训练秩序、破解训练难题、提升训练质量。

具体来看,开展了2024年度开训动员和指挥通信装备拉练点验活动,与青岛警备区组织开展国防动员军地联合训练,着眼重要目标防护,重点进行了无人机反制、机动指控系统通联、智能机器人侦察等实战科目演练。依托国防动员指挥体系,每年11月14日全系统、全要素、全过程组织实施防空防灾警报试鸣演习,按照实战化要求设定演习背景,设置演练科目,突出决策运筹、指挥协同和信息化手段综合运用,推动国防动员训练向实战聚焦。同时,每年组织“青防”系列重要经济目标防护演练,采用联合指挥、实地演练、实时图传的方式,开展多样化演练科目,指导重要经济目标单位开展防空袭斗争,落实防护行动,消除空袭后果,保存战争潜力,并通过实战演练完善重要目标防护预案,以现场实训强化组织指挥、检验装备性能、熟悉操作规程、锤炼队伍作风,在全国国动办系统通

信岗位比武中,青岛市国动办代表队取得团体总分全省第一名,获得团体一等奖。

值得关注的是,市国动办还主动融入地方发展大局,链接新能源、新材料、无人机等产业,找准国防动员融入的切入点和着力点,健全完善规划对接、需求对接、资源对接等机制,推动新质生产力同新质动员力、新质保障力高效融合,通过挖掘资源潜力为国防动员提供基础支撑。

市国动办以青岛市城市地下空间资源综合利用总体规划编制为契机,同步实施青岛市人防工程建设总体规划编制,实现了人防规划纳入全市国民经济和社会发展规划、纳入城市总体建设发展规划、纳入土地利用总体规划、纳入有关行业发展规划“四个纳入”。完成了对青岛市人防工程总体规划的修编,修编包含重点人防工程布点规划、早期人防工程开发利用规划等内容。其中,开发利用规划主要研究利用早期人防工程开发地下停车、交通及物流等新业态新模式,进一步激活助推城市品质提升的资源变量。

市国动办还会同高校、企业组织研发了POZD、蜂窝铝等新型防护门。其中,POZD新材料被列入全国人防科研成果目录,在国家人防办《关于人防科研创新成果发布应用事》中予以公布,并入选了全省有关领域重点关注项目名录。

## 在服务大局中展现国防动员新作为

站在新起点,市国动办精准施策、精准发力,在服务大局中展现国防动员新作为。

针对普遍存在的防空地下室平战转换、维护管理等方面问题,市国动办率先提出人防工程“平战一体化”理念,即人防设施设备同时具备平时功能,从根本上解决了人防设备平时无人管、战时不能用的问题。会同企业先后组织研发平战一体化风机、防火防护门等新产品,由



■市国动办组织开展国防动员宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区活动。



■市国动办工作人员对人防工程质量进行监督。



■市国动办组织开展立体化防护演练。

市国动办主导、企业研发的平战一体化风机通过专家评审,获国家实用新型专利授权,平战一体化进入可实施阶段,有效解决人防工程设施设备建成后维护难、转换难等系列问题,同时发布《关于人防工程平战一体化智能风机应用事宜的通知》,推动平战一体化智能风机在青岛市范围内人防工程中的应用。

围绕老城区更新改造,市国动办对中山路及周边区域早期人防工程改建停车场进行深入研究。龙山商业街、禹城路与中山商城连接通道工程、中山商城等人防工程纳入市政府城市更新建设一期工程。3处早期工程改造公共停车场项目全部完成并试运营,共提供车位810个,有效缓解了中山路历史城区及青大附院周边停车难问题。同时,进一步提升了历史城区资源流量导入和承载能力,得到了市民一致好评,“人防+停车”品牌深入人心。2024年,中山商城改造项目荣获第五届全国地下空间创新大赛优秀案例奖。

近年来,依托具备商业功能的人防工程(如书院路中防商街、海琴广场等)为市民提供避暑纳凉场所,多年来累计纳凉160万人次。近期,市国动办会同早期人防工程使用管理单位研究将一批具有历史纪念意义、工程被覆条件好且无安全隐患的人防工程纳入备选,计划后期将其改造成具有国防教育功能的文体娱乐、避暑纳凉等场所。同时,对早期人防工程口部管理房予以梳理,准备将部分符合条件的口部管理房用作环卫工人休息的驿站。

在宣传教育方面,市国动办着力提高全民国防动员意识,始终把宣传教育摆在突出位置,持续开展形式多样、内容丰富、特色鲜明的宣教活动,增强了广大群众对国防动员的认识。

推进国防动员宣传教育阵地融媒体化发展。融通线上线下宣传渠道,整合多媒体平台资源,对青岛国防动员改革创新、重点工作、防空防灾知识等进行宣传推广。

推动国防动员宣传教育活动常态化落实。大力推进国防动员宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区活动,累计开展“国际民防日”“防灾减灾日”“青岛市人防宣传教育基地揭牌仪式”“‘青盾—2024’防空防灾警报试鸣演习”“全民国防 强国有我”国防教育进学校等各类宣传教育活动10余次,有力推动了国防动员宣传教育活动常态化开展。

打造青岛市人防宣传教育基地新产品。宣传教育基地集“展览、教育、体验、培训”于一体,布展面积约4000平方米,展馆分为高技术战争展区、精确制导展区、超常规武器展区等十大展厅,全方位、多角度、立体化展示中国人的防空发展历程和职能任务。市国动办与青岛科技大学共建国防教育基地和“大思政课”实践教学基地,为广大师生提供更加广阔的学习实践平台,“宣传教育进高校”活动取得实效。今年5月开馆以来,累计组织大中小学师生、机关企事业单位和社会各界近15000人次参观考察,已逐渐成为全市国防和防空防灾教育的重要阵地。

征程万里风正劲,奋楫扬帆再启航。在新的历史起点,青岛市国防动员办公室将凝心聚力、开拓进取、勇毅前行,以更健全的制度、更有力的举措、更高效的协调、更紧密的联动、更深入的融合,着力健全国防动员工作体系,夯实国防动员基础支撑,构建起新时代青岛国防动员高质量发展新格局,为强军建设贡献更多青岛力量。