



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 加快构建现代海洋产业体系

冷静

近日印发实施的《青岛市2035年海洋发展远景规划》明确提出，“聚焦海洋产业新业态、新模式，推动与数字经济、人工智能、先进制造、绿色低碳融合渗透，引领全球新一轮海洋产业变革，打造赋能发展、迭代升级的现代海洋产业高地”。这些目标愿景为青岛未来十年海洋发展提出了指导性意见。

## 青岛加快构建现代海洋产业体系的重大机遇

一是新一轮科技革命和产业变革为青岛构建现代海洋产业体系催生新动能。新一轮科技革命和产业变革促进了全球价值链进一步整合，信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等不断取得新突破，人工智能、深海探测、大数据和基因工程等快速发展打开了海洋资源开发利用的新格局。围绕深海智能装备、全海水产养殖、海洋新能源、海洋大数据、海洋生物基因工程等关键领域的产业变革将为青岛构建现代海洋产业体系提供新方向、注入新动能。

二是新型工业化的加快推进为青岛构建现代海洋产业体系强化新优势。当前，全球价值链演进呈现新动向新趋势，信息技术、数字技术、人工智能深度融合的新型工业化已成为大国竞争的主战场，哪个国家拥有先进的科学技术、发达的新兴产业和未来产业，哪个国家就更有可能会居于世界领先地位。大力推进新型工业化，强化科技创新和产业创新深度融合，加快发展新质生产力，为推动青岛构建现代海洋产业体系，不断把海洋优势转化为发展胜势，提供了战略重点和具体路径。

三是国家海洋强国战略的实施为青岛构建现代海洋产业体系提供新支持。我国已进入由海洋大国向海洋强国转变的关键阶段，党中央、国务院适时作出加快发展海洋经济、推进海洋强国建设的战略部署。这既为青岛构建现代海洋产业体系明确了基本方向，提供了根本遵循，也为青岛建设新时代社会主义现代化大都市指明了前进路径，增强了发展动力。

四是全球经济合作展现的强大韧性为青岛构建现代海洋产业体系拓展新空间。世界百年未有之大变局加速演进，但经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢仍是长期趋势。与此同时，世界经济呈现向海发展的态势，海洋新兴产业正在成为世界经济复苏的新动力，共建“一带一路”、扩大开放倡导自由贸易得到广泛支持，区域性国际经贸合作迎来更大发展空间，这为青岛深度融入新发展格局、全方位深化开

构建完善的现代海洋产业体系是青岛建设现代海洋中心城市的发力点，也是青岛建设社会主义现代化国际大都市的突破口，必须健全产业技术创新体系，推动数字经济与海洋产业深度融合，增强城市综合枢纽能级，探索体制机制创新，着力打造国家级“蓝色粮仓”发展典范、全球海洋新兴产业发展高地、全国现代海洋服务业发展样板，加快提升青岛海洋经济发展实力，为奋力谱写中国式现代化“青岛新篇章”提供重要支撑。

放合作、促进海洋要素流通带来开放合作新机遇。

## 青岛加快构建现代海洋产业体系的具体路径

**第一，建立健全海洋产业技术创新体系。**加速海洋领域高端资源要素集聚整合，培育形成一批全国领先的涉海创新平台，构建完善海洋科技产学研、产业链上下游、大中小企业联合联动的产业技术创新体系。围绕海洋工程装备、海洋生物医药、海洋新能源新材料等领域，打造一批创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术的龙头企业，培育形成一批“科技小巨人”企业、“单项冠军”企业、“专精特新”企业和“独角兽”企业，加快打造海洋技术创新主力群体。深化海洋领域科技成果转化，形成“研发+制造”“总部+基地”等区域合作模式，更好促进海洋科创优势和先进制造业优势深度融合。不断优化“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链体系，积极探索“高校+科研机构+企业”多元主体协同创新机制。

**第二，打造国家级“蓝色粮仓”发展典范。**实施“蓝色良种”培育工程，高质量运行青岛蓝色种业研究院，构建“品种优、技术强、效益高”的现代化海水养殖产业链条，高水平建设国家深远海绿色养殖试验区，支持“信国”系列大型养殖工船和新一代智能网箱建设。鼓励大企业探索“公司+渔民”等规模经营发展模式，引导关联企业构建“养殖—捕捞—加工”相结合、“海水—海

岛—陆地”相连接的全产业链。以工业(产业)园区标准化建设为契机，打造冷链仓储、冷冻加工、精深加工、展示体验、城市配送、电子商务于一体的智慧型水产加工业。建设集交易、结算、金融、信息、商务、展示展销等功能于一体的海洋产品交易市场，实现线上线下互通。建立规范、公平、便捷的第三方电子交易平台，打造海洋产品市场价格体系，发布有影响力的海洋产品价格指数。

**第三，打造全球海洋新兴产业发展高地。**提高海洋工程装备和高技术船舶、海洋勘探等高端装备的自主研发能力，打造面向全球的现代化海洋工程装备和高技术船舶制造基地，形成具有相当规模和核心竞争力、发展前景广阔的船舶与海工装备产业集群。发展海洋创新药物、功能性生物制品、功能性食品、海洋生物材料等细分领域产业，系统推进生物疫苗佐剂、医疗器械材料、仿制药等实现突破，打造国家级“蓝色药库”。大力发展海上风电、太阳能等优势产业，加快培育新型储能、氢能、智能电网等新兴产业，形成国内领先、世界一流的海洋新能源产业集群。在海水淡化膜产品、海水处理药剂、海水综合利用、海水淡化检验检测等方面，培育具有国际竞争力的龙头企业，形成国家级海水淡化产业集群。聚焦深海开发、海洋物联网、海洋人工智能、海洋合成生物等前沿领域，组织实施海洋未来产业孵化与加速计划。

**第四，打造全国现代海洋服务业发展样板。**推动船舶代理、船舶供应、信息咨询等传统航运服务业转型升级，积极引入航运服务新业态新模式，大力发展海运物流、船舶经纪、船舶登记、海事法律、航运金融等现代航运服务业，形成业态高端、功能完善、特色鲜明的现代海洋服务业发展体系。吸引大型航运企业运营中心落户青岛，积极鼓励全球供应链头部企业、航运服务机构在青岛设立区域总部、分支机构，积极拓展船舶机务、海务管理、船舶运营、船舶营运及资产管理、船舶保险等航运服务业务，提升航运高端资源配置功能。进一步加大对海洋产业和涉海企业的金融支持，推动蓝色信贷、蓝色保险快速增长，构建蓝色金融体系。做强帆船游艇旅游、邮轮旅游、游船旅游，开发湿地游、岸线游等，打造丰富多元的滨海旅游产品体系，推动全域旅游纵深发展和国际滨海旅游目的地的建设。

**第五，推动数字经济与海洋产业深度融合。**加快云计算、大数据和人工智能等新一代信息技术在海洋交通运输业、海洋渔业、海洋船舶工业及滨海旅游业等产业的应用，推动传统海洋产业数字化升级。加快培育海洋产业新技术、新产业、新业态和新模式，大力发展智慧渔业、智慧港口、智慧航运、智

慧旅游等“智能+”海洋产业。统筹推进海洋立体观测网、海洋通信网络、海底数据中心、海底光纤电缆等基础设施建设，完善海洋信息收集与传输体系。建设海洋智能超算平台，加快构建超算与大数据产业互联网体系，打造国家级分布式超算中心。建设国际一流的海洋数据信息产业集群，实现海洋信息透彻感知、超算互联互通、数据充分共享与应用服务智能化，建成全球海洋大数据中心。开展海洋信息感知、数据处理、场景应用等重大应用示范，高水平、一体化建设海洋环境综合试验场，构建智能化海洋数字孪生系统。

**第六，增强联通国内国际综合枢纽能级。**推动青岛港从单一型港口向“贸易、能源、旅游”综合性强港转型升级，建设世界一流的国际集装箱枢纽港、国际中转集拼港、跨境电商基地港。打造亚太日韩、中亚欧美、南亚东盟、蒙古俄罗斯国际运输走廊，培育与上合组织国家“枢纽对枢纽”班列，持续优化“日韩陆海快线”“上合快线”等“齐鲁号”班列服务产品。打造日韩、东南亚、中东、印巴、欧美五大优势航线组群，加密港口集装箱直达航线，加快构建辐射东北亚港口群的中转网络。创新推动海陆空铁“四港联动”，构建“通道+枢纽”统筹推进的多式联运网络，创建国家多式联运战略节点和中欧班列集结中心，推进与西安、郑州、乌鲁木齐、成都等集结中心互联互通。加强与RCEP成员国空港间紧密衔接，拓展以航空快递和跨境电商为主的空公联运业务，构建“电子商务+航空运输+末端公路配送”的空公多式联运服务链。

**第七，完善促进海洋产业发展的体制机制。**全面及时落实市场准入负面清单制度，完善公平竞争审查制度，破除阻碍民间资本进入海洋经济领域的体制性问题。构建海洋经济特色统计体系，建立健全海洋经济统计调查制度和海洋产业增加值核算制度。探索构建归属清晰、权责明确、监管有效的海洋保护地体系，构筑海洋生态安全屏障。健全集约节约用海政策，创新海域立体设权制度，探索开展低效用海有机更新试点。构建高效口岸监管政策体系，创新“大通关”“港站一体化”“全程一口价”新模式。支持邮轮游艇和通用航空发展政策创新，简化优化游艇、游船等旅游交通的航线审批程序和备案手续。以海洋科技创新、现代海洋产业、海洋基础设施、海洋生态建设等领域为重点，完善项目库筛选储备机制，推行项目分级管理，健全项目运行机制。践行“土地、资金等要素跟着项目走”原则，完善重大项目建设与重点要素供给的协同联动机制。

(作者单位：青岛市社会科学院)

## “清廉建设”时评

## “护航”年轻干部成长

王鲁东

青岛市出台的《关于高质量纵深推进清廉建设的意见》要求聚焦新入职公务员、年轻干部开展定制化廉洁教育，加强监督管理。年轻干部是党和国家事业发展的生力军，要把教育管理监督贯穿其成长全过程，教育引导其扣好人生“第一粒扣子”，护航年轻干部清廉成长。

强化“育”，筑牢思想信念根基。政治引领上好“必修课”。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为年轻干部培训“必修课”，探索“党校+高校+调研+岗位锻炼”模式，坚定理想信念，全方位提升年轻干部政治素养、理论素养、工作能力。深挖资源上好“历史课”。充分运用本土红色资源、传统文化资源中的廉洁元素，引导年轻干部从红色文化、清官廉吏、党史故事中汲取勤廉智慧，滋润党性心性。做实教育修好“纪法课”。创新教育载体，开展定制化廉洁教育活动，通过观看警示教育片、“青年说清廉”主题演讲、纪法宣讲等方式开展“套餐式”廉洁教育，进一步激发年轻干部廉洁自律意识。

精准“管”，护航健康清廉成长。在选育管用上早介入。聚焦年轻干部招录、提拔等关键环节，重点把握入职前、职位变动后、提拔任用前等成长发展的“黄金期”，打好提醒谈话、警示教育、专题党课等“廉洁组合拳”。在风险防控上早谋划。优化培养方式，通过常态化谈心谈话机制，强化日常跟踪教育、双向交流锻炼等举措，全面提升年轻干部的党性修养和拒腐防变能力。加强对重点岗位、关键环节的教育管理和风险排查，进一步强化权力制约，堵塞制度漏洞。在“八小时外”早干预。通过常态化谈心谈话机制，掌握年轻干部思想动态变化、工作情况，发现苗头性、倾向性问题，早提醒、早教育、早纠正。把好年轻干部“八小时外”监督关，关注年轻干部的朋友圈、生活圈、社交圈，为年轻干部打好拒腐防变“疫苗”。

立体“护”，激发干事创业热情。以案示警“正其行”。采取年轻人喜闻乐见的方式开展警示教育，用好警示教育片、忏悔录选编等资源，以身边人、身边事开展典型案件剖析，重要节点多提醒，关键时刻早警示，加强日常监督。严管厚爱“促担当”。认真落实“三个区分开来”，及时容错纠错，给予年轻干部关心关爱，帮助解除其心理“疙瘩”，让年轻干部在培养中成长，在成长中担当。精准施治“强免疫”。加强与公安、组织、财政、审计等部门的信息沟通，建立年轻干部协同监督工作机制。针对年轻干部容易沉迷网络赌博、网络游戏、直播打赏等风险，做好以案促改促治，督促提醒年轻干部高度警惕防范“涉网”腐败的侵蚀，增强对不良嗜好的“抵抗力”。(作者单位：青岛市即墨区纪委监委)

## ·观点·

## 以“数”赋“农”

金光春

近期，习近平总书记在湖北考察时强调，建设现代农业，建设农业强国，必须依靠科技进步，让科技为农业现代化插上腾飞的翅膀。推动以“数”赋“农”，打造数字化智慧农业，培育数字化高效人才，建设数字化美丽乡村，让“数字”成为乡村振兴的“硬核力量”，对推动农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展具有重要意义。

以“数”赋“农”，需加强政策支持与引导。数字科技政策对于乡村全面振兴具有深远的作用，政府应制定专门针对数字农业发展的政策文件，明确数字农业的发展目标、重点领域和实施路径。要完善法规标准，建立健全数字农业相关法律法规，规范数字农业市场秩序，保障数字农业发展的合法性和可持续性。要强化组织领导，成立数字农业发展领导小组，由政府主要领导担任组长，相关部门负责人为成员，负责统筹协调数字农业发展工作。同时，建立数字农业考核机制，将数字农业纳入政府绩效考核体系，确保数字农业取得实效。

以“数”赋“农”，需加大科技研发投入。乡村振兴与农业科技创新密不可分。加大农业科技研发投入，推动农业科技创新和进步，是促进农业现代化和美丽乡村建设的关键。一是要支持基础研究，加大对数字农业基础研究的投入，支持高校、科研机构开展数字农业关键技术的研发。加强数字农业科研平台建设。二是要推动技术创新，鼓励企业加大对数字农业技术创新的投入，支持企业开展数字农业技术研发和产品创新。建立数字农业技术创新联盟，促进企业、高校、科研机构之间的合作与交流，共同开展数字农业技术创新。三是要促进成果转化，建立数字农业科技成果转化机制，加快数字农业科技成果的转化和应用。建立数字农业科技成果转化服务平台，为科技成果转化提供信息、技术评估、交易撮合等服务。

以“数”赋“农”，需培养专业队伍。数字赋能乡村振兴，关键要以“人”为支撑，以数智人才推动乡村振兴战略的深入实施。一是要加强教育培养，在高等院校和职业院校中设置数字农业相关专业，加强数字农业专业人才的培养，加强数字农业课程体系建设，将数字农业相关课程纳入农业专业课程体系中。二是要开展培训交流，组织开展数字农业技术培训，提高农民和农业从业人员的数字农业技术应用能力。举办数字农业学术交流活动，促进数字农业领域的学术交流和技术合作。三是要引进高端人才，制定数字农业高端人才引进政策，吸引国内外数字农业领域的高端人才来本地工作和创业，并建立数字农业人才服务平台，为数字农业高端人才提供一站式服务，解决其在工作生活中遇到的问题。

以“数”赋“农”，需加强国际合作交流。高质量共建“一带一路”农业合作体系，是推动农业对外开放的重要途径，应不断深化和拓展农业领域的国际合作与交流，加强科技创新、延伸产业链、拓展国际贸易，发展互利共赢的经贸关系，以高水平开放推进农业现代化。要积极引进国外先进的数字农业技术和经验，提高我国数字农业发展水平。同时，应积极参与国际数字农业合作项目，促进国内外数字农业企业、科研机构 and 高校之间的合作与交流。

(作者单位：青岛农业大学)

## 以法治力量护航统计高质量发展

顾文杰

“法者，天下之程式也；治国者，必以奉法为重。”统计是经济社会发展的基础性工作，统计数据是国家宏观调控和科学决策管理的重要依据。今年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》，《中华人民共和国统计法》(以下简称《统计法》)完成自1983年颁布以来的第三次修改。此次《统计法》的修改，为统计系统和广大统计调查人员更好地以法为“媒”开展工作指明了前进方向，提供了根本遵循，明确了实践路径，必将不断增强统计工作的内生动力，激发统计事业的强大活力，推动统计事业持续健康发展。

## 法治建设对统计调查高质量发展的重大意义

党的二十大确立了新时代新征程以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，党的二十届三中全会就推进中国式现代化作出进一步全面深化改革的战略部署，明确提出健全支撑高质量发展的统计指标核算体系。统计现代化是中国式现代化的有机组成部分，统计现代化改革与统计法治建设亦如此，任何一项改革都要做到于法有据，统计调查高质量发展的前提就是坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，不断破解统计现代化改革新难题、开创依法统计依法治统新局面。

2016年以来，为防治统计造假、提升统计数据质量和加强统计监督，中央先后印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据

真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等重要统计改革发展文件，作出一系列制度性安排。2023年12月新修改的《中国共产党纪律处分条例》第139条将统计造假行为纳入违反工作纪律行为处分范围，不断彰显出党中央加强统计监督、防范和惩治统计造假、弄虚作假的鲜明态度和坚定决心。

此次《统计法》的修改，正是通过法定程序使党的主张成为国家意志，将党中央对统计工作的重大决策部署转化为法律制度，确保统计工作始终在党的坚强领导下，沿着正确方向阔步前行。国家统计局青岛调查队作为中央和国家机关直属派出机构，既是业务机关，更是政治机关，青岛国调队始终把党的政治建设摆在首位，毫不动摇坚持党对统计调查工作的全面领导，始终把依法统计依法治统摆在全局性、战略性、基础性位置，持续为推动国家调查事业高质量发展提供坚实统计法治保障。

## 认真领会新修改《统计法》主要内容

“治国无其法则乱，守法而不变则衰。”法治作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要依托，必须与时俱进，追求以“良法”促“善治”。此次《统计法》修改，紧紧围绕中国式现代化这一中心任务，坚持问题导向，对统计基本职能予以充实，对统计基本制度予以补充完善，对统计违法行为的法律予以强化，补齐法律制度短板弱项，推

动统计法治更加成熟、完善。

深刻把握《统计法》修改的“立”与“破”。“立”是体现新思路。《统计法》第三条新增一款，规定“统计工作坚持中国共产党的领导”，在立法层面进一步强化了党对统计工作的全面领导。“破”是转变旧理念。《统计法》第五条规定“根据经济社会发展新情况，健全科学合理的统计标准和统计指标体系，将新经济新领域纳入统计调查范围”，从而使统计标准和统计指标体系更加客观全面及时反映经济社会发展新情况，有效服务经济社会高质量发展。

深刻把握《统计法》修改的“变”与“定”。“变”的是方法。新修改《统计法》在第一条立法目的中增加规定“加强统计监督”，新增第六条规定“国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系”，推动统计监督在党和国家监督体系中更加有效发挥职能作用。“定”的是目标。防治统计造假是统计立法的主要目的，新修改《统计法》明确规定，有关机构和人员不得明示、暗示下级单位及其人员或者统计调查对象填报虚假统计数据，同时将防治统计造假纳入依法行政、依法履职尽责范围，加强对领导干部统计工作的考核管理，并对统计数据严重失实情况造假的行为增加法律责任，切实增强防治统计造假的制度刚性和可操作性。

深刻把握《统计法》修改的“稳”与“进”。“稳”是主基调。新修改《统计法》注重与现行法律相衔接，对统计造假、统计违法行为加大法律责任追究力度，对造成人身损害、财产损失、依法履职尽责范围，加强对领导干部统计工作的考核管理，并对统计数据严重失实情况造假的行为增加法律责任，切实增强防治统计造假的制度刚性和可操作性。

“推动现代信息技术与统计工作深度融合”“推动统计台账电子化、数字化、标准化”，统计机构与各部门间“建立健全统计信息共享机制”，有效提升统计效率和数据质量。

## 全面贯彻新修改《统计法》重要精神

“参天之本，必有其根；怀山之水，必有其源。”《统计法》完成第三次修改，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对统计工作的高度重视，抓好新修改《统计法》的学习宣传和贯彻实施，要与深入贯彻落实党的二十大精神、二十届三中全会精神紧密结合，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，全面提高统计工作科学性权威性和统计数据真实性准确性，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实统计法治保障。习近平总书记强调：“法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。”国家统计局青岛调查队将始终坚持依法履行职责、恪守职业操守，真正把《统计法》精神内化于心、外化于行，充分发挥自身优势，持续营造统计法治实施的良好社会环境和舆论氛围。

今年是全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神、以高质量发展全面推进中国式现代化的关键一年，国家统计局青岛调查队将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以提高统计数据质量为中心，持续弘扬“为民调查、崇法唯实”的新时代国家调查队精神，蹄疾步稳推进统计现代化改革，为中国式现代化贡献统计智慧和力量。

(作者单位：国家统计局青岛调查队)