

# 做好海洋“大文章”，凸显城市引领作用

### ——中国城市规划设计研究院原院长、全国工程勘察设计大师李晓江解读《青岛市国土空间总体规划(2021—2035年)》

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁



## 城市性质明确了青岛承担的使命和担当

记者：从上世纪八十年代起，国家曾批复三版总规，城市性质主要聚焦在城市的工业、港口、国防、文化旅游等方面。刚刚批复的青岛总规中，国务院确立了“沿海重要的中心城市，国家历史文化名城，现代海洋城市，国际性综合交通枢纽城市”的城市性质，请您谈谈青岛在国家发展和区域发展格局中的地位，以及承担的责任和使命。

李晓江：国土空间总体规划反映了一个城市发展的重大战略问题，国家对城市发展的战略性、总体性的要求，所以城市发展一定要放在国家发展的大格局中去看。

面向2035年，本轮青岛总规提出了四个城市性质、三个核心功能定位，从上到下讲，反映了国家对青岛的要求。可以看出青岛在国家发展、城市发展大格局中的重要地位。

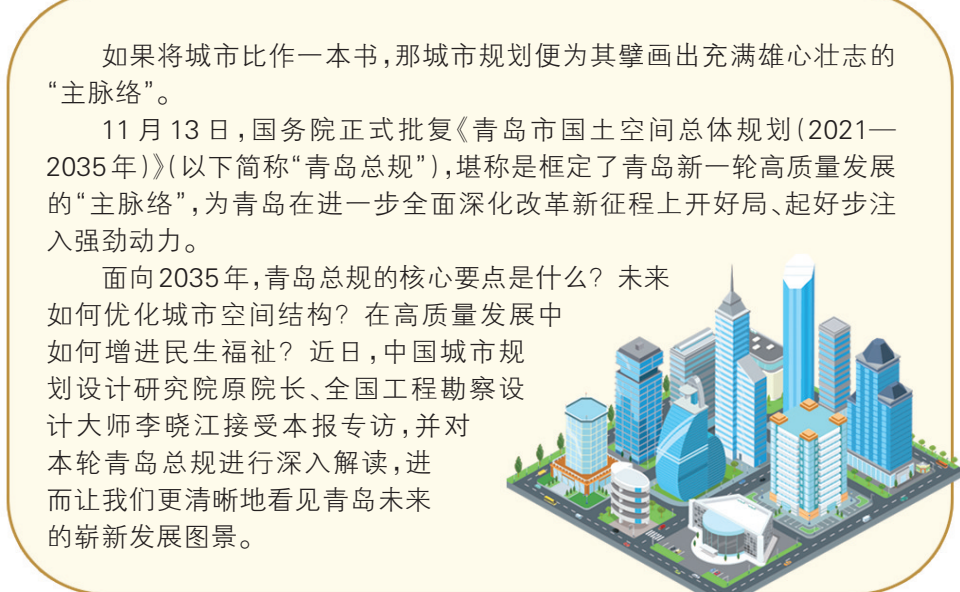
本轮青岛总规中，沿海重要的中心城市是放在第一位的城市性质。目前，我国60%至70%的经济和人口聚集在海岸带上，国家的改革开放也是率先从4个特区城市和14个沿海开放城市开始的。所以沿海城市的发展在国家发展大格局当中是至关重要的。

如今城镇化、工业化进入“下半场”，沿海城市作为先行区，更要发挥先行先试作用。本轮青岛总规将沿海重要的中心城市放在青岛城市性质的第一条，也说明了青岛作为国家的沿海中心城市对于我国沿海地区发展、对于我国北方地区发展、对于环渤海区域发展的重要性，集中体现了青岛在国家城镇体系中的重要地位，凸显了青岛作为沿海重要中心城市的引领性和带动作用。

其次是国家历史文化名城，这是对上世纪城市总体规划确定的城市性质的延续。青岛作为第三批国务院批复的国家历史文化名城已有30年了。本轮青岛总规将国家历史文化名城再次纳入，体现出国家要求青岛保护好历史文化、传承历史文化、弘扬历史文化、凸显历史文化的价值。

再次是现代海洋城市。现代海洋城市是沿海城市相互之间非常重视的一个命名和角色。“十三五”国家海洋规划明确提出了海洋中心城市的概念，上海、深圳、广州等滨海城市纷纷确立建设海洋中心城市的发展目标。我认为，如果国家要在沿海地区试点海洋城市或者海洋中心城市的话，青岛是不可或缺的，也是基础条件最好的城市之一。海洋科研层面，青岛有中国海洋大学和崂山实验室；海洋航运层面，青岛有北方最重要的港口资源。但是作为一个海洋城市，青岛在海洋环境治理、海洋应急救援等方面还需要承担更多的责任。此外在港口建设方面，对标欧洲第一大港——鹿特丹港，在港口专业化程度和功能综合性上都有待提高。

最后一条城市性质也非常重要，国际性综合交通枢纽城市。无论对于全球化，还是对于区域一体化来讲，最重要的是物资流、资金流、信息流、人流等各种要素流动，其前提是要有网络、有走廊、有节点、有



如果将城市比作一本书，那城市规划便为其擘画出充满雄心壮志的“主脉络”。

11月13日，国务院正式批复《青岛市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称“青岛总规”)，堪称是框定了青岛新一轮高质量发展的“主脉络”，为青岛在进一步全面深化改革新征程上开好局、起好步注入强劲动力。

面向2035年，青岛总规的核心要点是什么？未来如何优化城市空间结构？在高质量发展中如何增进民生福祉？近日，中国城市规划设计研究院原院长、全国工程勘察设计大师李晓江接受本报专访，并对本轮青岛总规进行深入解读，进而让我们更清晰地看见青岛未来的崭新发展图景。

枢纽。青岛叠加了“门户”和“枢纽”两个要素，是典型的门户枢纽城市。青岛是整个北方地区最重要的出海口，门户开放作用突出。近几年航运发展和航空发展都很迅速，铁路系统也逐步完善，城市枢纽功能不断提升，与国际性综合交通枢纽城市的定位相匹配，这也迎来了城市发展的又一个重要战略机遇。

总体而言四个定位，一方面反映了国家对青岛的要求，明确了青岛承担的使命和担当，另一方面也反映了青岛的特质，反映了青岛既有优势和青岛未来的机会。

## 确定“一核两轴三城”的中心城区空间结构

记者：青岛是一个滨海湾区城市，本轮青岛总规提出了“环湾引领”战略，将发展重心聚焦环湾，同时在两翼布局蓝谷海洋科学城和董家口港城。对于青岛城市空间结构，您是如何看待这些最新规划的？

李晓江：“环湾”和“沿海”是青岛城市空间发展的两个关键词，青岛(东岸城区、黄岛、红岛)是围绕胶州湾展开的，同时东西两翼海岸带也很重要，东边有蓝谷科学城，西边有董家口港城。滨海沿线还布局了各类重要的城市公共设施。本轮青岛总规，“环湾引领”是核心空间发展战略。我认为首先要保护好胶州湾，利用好“环湾”这样一个滨水优势、自然景观优势、交通优势的同时，更要保持好胶州湾的生态环境，避免走“先污染后治理，先破坏后修复”的老路子。

其次，环湾发展的城市布局特征，也带来了城市过于分散，增加了交通成本和服务成本。所以如何利用好环湾沿海的自然优势，在彰显城市自然特色的同时，又把生产、生活、生态三个功能在空间上更加有效、高效且便利地组织起来，形成合理的城市框架，是具有挑战性的工作。本轮青岛总规确定了“一核两轴三城”的中心城区空间结构(“一核”为城市中央活力区；“两轴”为前海综合服务发展轴、环湾科创产业发展轴；“三城”为东岸、北岸和西岸城区)，为环湾城市空间布局提出了解决路径，这一方案基本契合青岛自然山海地理格局和一直以来的空间发展规律。

同时，国土空间规划很重要的一点是进行全域全要素各类资源的统筹安排，本轮青岛总规在空间布局规划过程中，对城市性质定位和核心功能的承载空间布局进行统筹安排，比如蓝色硅谷重点承担海洋科技创新

功能，董家口港城重点承担港口航运和临港产业功能等。

记者：青岛因海而生、向海而兴，海洋在青岛的发展过程中起到了重要作用。本轮青岛总规又提出建设“现代海洋城市”，请您从规划的角度谈谈现代海洋城市的内涵和重点。

李晓江：建设好现代海洋城市，就是要做好海洋保护、海洋研究、海洋开发等在内的一篇“大文章”。目前青岛在海洋运输、海洋渔业发展等方面较为突出。下一步建议青岛在建设现代海洋城市过程中，首先要重视海洋科研创新，关键是要吸引人才、留住人才，尤其是吸引更多国际国内的海洋人才在此集聚，成长为一个强大的海洋科研和科创基地。

同时，要做好海洋运输、海洋捕捞、海洋化工等产业的发展。各类产业发展都需要岸线和滨海空间资源，但是滨海岸线的土地资源是有限的，重点是如何统筹好生活和生产对于滨海岸线资源的需求。本轮青岛总规坚持陆海统筹，对于滨海岸线和空间资源进行了全面安排，尽最大可能保护好自然岸线；居民生活区所在的城市地区岸线规划生活岸线，提高亲海性；合理安排生产岸线为未来潜在的海洋产业预留一定的空间，注重港产城融合发展。

另外，青岛港作为山东港群的核心枢纽港，未来还要前往国际航运中心方向发展，要紧紧抓住“一带一路”国际合作新平台，强化畅通国内国际双循环重要节点作用的契机，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展，发挥出海口的作用，提高港口的集聚运输体系，加大与沿黄内陆城市群和中心城市的合作。通过在西安、兰州等地设置无水港，推进多式联运，增强港口枢纽功能，提升港口能级。

## 构建公平共享、弹性包容的城市生活圈

记者：青岛是一个比较宜居的城市，请您结合本轮青岛总规谈谈未来如何建设人民城市，满足人民对于美好生活的期待？

李晓江：城市发展如何让市民满意，这是一个核心话题，也是一个难题。人口流动已经从“收入导向”转向“美好生活导向”，这是当前一个显著的变化。在我大学毕业的那个时代，人是随着工作走的，哪里工作好就去哪里。但是今天人们的流动，是为了更好的生活，这就是从“收入导向”转向“美

# 郑州—青岛港铁水联运线路入选“国字号”典型案例

### 提高物流时效20%以上、降低综合物流成本20%以上

□青岛日报/观海新闻记者 周建亮  
本报11月24日讯 日前，交通运输部、国家铁路局、中国国家铁路集团有限公司联合发布集装箱铁水联运品牌线路培育典型案例，河南郑州(圃田站)—山东港口青岛港(前湾港区)集装箱铁水联运线路在列。依托该线路，青岛成为河南郑州等沿黄流域的重要经济“出海口”，为郑州及周边地区进出口企业提高物流时效20%以上、降低综合物流成本20%以上。

河南是与山东港口保持密切经贸往来的重要省份之一。2023年4月，“河南郑州(圃田站)—山东港口青岛港(前湾港区)”集装箱海铁联运班列入围国铁集团固定班列行列，实现了“天天班”开行；班列运输时效由3天缩减至1天，效率提升30%以上，精品线路集装箱海铁联运箱量呈现爆发式增长。2022年，联运线路完成海铁联运箱量2.6万标箱，同比增长160%；2023年，完成8万标箱，同比增长207.7%；2024年1月至7月，完成5.6万标箱，同比增长40%。

该线路推进过程中，积极推进“一单制”模式。加快枢纽通道建设和“一单制”运营模式创新应用，提高郑州“公铁水”多式联运一体化运输服务水平，获批山东省首批多式联运“一单制”试点项目。今年1月至7月，完成多式联运“一单制”2.9万标箱，同比增长57.5%。同时，打造便捷通关新模式，山东港口物流集团联合青岛海关及郑州海关，创新“陆海联动、海铁直运”跨关区通关新模式，进出口企业依托郑州集装箱海铁联运精品线路，在郑国内陆港即可进行属地查验、通关、放行，通关便利化水平显著提升。

# 322个项目参与，3个项目获得金奖 青岛市志愿服务项目大赛决赛举行

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳璇  
本报11月24日讯 “大爱青岛·志愿之城”青岛市志愿服务项目大赛决赛日前在青岛市志愿服务学院举行。经过激烈角逐，本次大赛共评选出金奖3个、银奖5个、铜奖7个、优秀奖20个。其中，青岛市妇女儿童医院志愿服务队“儿童安全用药教育”志愿服务项目、李沧区初心社会工作服务中心“以爱相伴，陪你长大”志愿服务项目和青岛市地铁志愿服务协会“温暖E行 我是你的眼”志愿服务项目获得金奖。

大赛自今年9月份启动以来，受到全市志愿者、志愿服务组织的广泛关注，共收到参赛项目322个，涵盖政策理论宣讲宣讲、匹配城市发展策略、服务百姓民生、提升社会治理效能、培育文明风尚等领域。大赛项目覆盖面广，呈现出服务群体多样化、参与主体多元化、资源链接多维化的特点，基本形成了覆盖群众生活圈“最后一公里”的服务矩阵。

近年来，青岛大力发展志愿服务力量，弘扬志愿服务精神，打造“大爱青岛·志愿之城”服务品牌。目前，全市注册志愿者247万余人，志愿服务组织1.6万余个，涌现出一批全国知名的志愿服务群体和志愿者。下一步，青岛将进一步壮大志愿服务队伍力量，建立健全四级服务体系，注重发挥政府各部门、群团组织及社会力量等各主体作用，擦亮“志愿之城”的名片。

## 深化移风易俗 倡树文明新风

### 青岛强化团员青年、少年儿童、妇女等群体带动作用——让文明新风“飞入百姓家”

□青岛日报/观海新闻记者 杨琪琪  
本报11月24日讯 移风易俗，需强化引领带动作用。连日来，青岛充分发挥团员青年、少年儿童、妇女等群体带动作用，多方联动培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，让孝老爱亲、立德行善、睦邻友好等文明新风吹进千家万户。

移风易俗，青年先行。青岛充分发挥团员青年先锋模范作用，深入开展基层宣传宣讲，增进广大团员青年对推进移风易俗、倡树文明新风的认同。团市委举办“青春有约·爱如夏花”“以书为媒，共读一生”等活动，引导单身青年树立正确婚恋观。同时，充分发挥新媒体矩阵阵地作用和镇(街道)团(工)委面向基层群众的优势，发动青年志愿者积极参与，推出移风易俗小课堂、微宣讲、情景剧等视频产品。西海岸新区泊里镇在泊里大集开展移风易俗主题宣传活动，组织青年志愿者向过往群众发放移风易俗倡议书、宣讲移风易俗知识。平度市依托“机关干部大走访”活动，鼓励青年志愿者化身宣讲员，潜移默化帮助群众破除旧思想、改变旧观念。

各区市还积极组织开展形式多样的文明实践活动，引导少年儿童争做移风易俗的倡导者、传播者和实践者。市南区组织开展“移风易俗破陋习 文明新风润人心”青少年移风易俗宣传活动，以深入浅出的讲解让青少年深刻认识陈规陋习对个人成长和社会发展的不良影响。崂山区南宅小学的学生们创排快板剧目《传承好家风 争做小楷模》，以“移风易俗+小戏小剧”的形式引导群众摒弃陈规陋习，推动移风易俗。

青岛把移风易俗工作作为妇女思想政治引领的重要内容，持续创新引领方式，丰富活动载体，推动文明新风“飞入寻常百姓家”。近日，由妇联举办的“她力量·好声音”移风易俗特色宣讲活动在崂山区举行，山东省三八红旗手田平华和姐妹们带来了《移风易俗好风尚》快板表演，鼓励大家争当移风易俗的宣传员和践行者，让文明新风走进千家万户。西海岸新区大场镇三河埠村创新组建“帮喜团”志愿服务队，妇女干部、巾帼志愿者积极参与服务，每当村中有红事，志愿者们便以自家手工制作喜馒头、茶果、搭配上剪纸社精心剪制的喜字，作为新婚礼物赠予新人，并向他们讲述喜事新办、喜事简办的益处，引导村民们摒弃陈规陋习，倡树文明乡风。

# 无人驾驶新能源矿卡生产项目在青完工

### 中际华绿色智能矿山装备产业园预计年底投产，将打造国家级绿色制造产业园

□青岛日报/观海新闻记者 王 凯  
本报11月24日讯 矿车装备在港口、园区物流和干线物流，以及冷链运输、特种物流、露天矿运等领域具有重要作用。中际华绿色智能矿山装备产业园项目目前已完成全部建设工程，正在办理竣工验收手续，预计今年年底正式投产。

该项目坐落于董家口经济区，由中际华重工(青岛)有限公司投资建设。项目总投资25亿元，占地270亩，建设工业4.0智能化厂房10.77万平方米，主要研发生产载重120吨、160吨、220吨、300吨以及400吨等多种吨位的无人驾驶新能源矿卡。目前，厂房共有两条全自动智能生产线，生产的每一种吨位矿卡都有纯电动、天然气增程式、氢气增程式、甲醇增程式、柴油增程式和汽油增程式等类型，达产后预计年产绿色智能矿车3000台以上(两条生产线满负荷状态)，可实现年产值300亿元、税收37亿元、新增就业岗位500至800个。

中际华重工(青岛)有限公司是全球



■160吨无人驾驶新能源矿卡。

首家研发、制造、销售载重160吨以上无人驾驶新能源矿卡的企业。经过十多年研发试制，企业已拥有电动矿用自卸车驱动电机、四驱免维护电动自卸车等76项国内首创无人驾驶智能绿色矿卡专利技术，其中2项取得国际专利授权。企业产品打破了传统机械矿山自卸车高故障率、高运营成本、高能耗等难题，相对传统燃油矿卡运营成本降低80%、维修成本节省80%、故障率减少80%，具有超级电容充电快、无发动机、无齿轮传动、无三滤、不受高低温限制等优势，处于行业领先地位。

该项目将积极打造国家级绿色制造产业园，实现矿山机械智能化、电动化、节能化、无人化，为国家实施矿山安全化、智能化发展提供重要装备支撑。公司同时积极拓展国内及海外矿山市场，已先后与俄罗斯泽姆泰克公司、霍林郭勒东方土石方工程公司等达成意向合作，并计划以青岛地区为公司总部，陆续在新疆、内蒙古等地以及俄罗斯、美国等国家建立生产基地。