

青岛始终坚持和落实“两个毫不动摇”，在健全促进“两个健康”工作机制上持续改革创新、破题探路——

以“两个健康”助力民营经济做大做强



胶州湾畔，涛声激荡，旖旎多姿的海湾勾勒出时代的轮廓。从黄海之滨一个静谧的小渔村到如今闻名海内外的繁华都市，青岛交出了高质量发展的优异答卷。

在这张历史画卷上，青岛的民营企业和民营企业家，筚路蓝缕、艰苦创业、创新发展，为青岛经济社会发展作出了重要贡献，留下了浓墨重彩的一笔。事实证明，民营经济、民营企业发展得越好，青岛经济发展的质量就越高、活力就越大、前景就越广。

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业全局出发，作出促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长是重大经济问题也是重大政治问题的重要论断。党的二十届三中全会《决定》提出，要健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。

建立由市委领导牵头、42个市直部门组成的联席会议机制；印发《关于深化青岛新时代“两个健康”工作的意见》，出台《青岛市优化营商环境条例》《青岛市民营和中小企业发展促进办法》等文件……近年来，青岛深刻认识促进“两个健康”的使命任务和实践要求，充分发挥全国民营经济示范城市首批创建城市效应，聚焦健全工商联加强党的全面领导、强化思想政治引领、助推优化民营经济发展环境、支持民营企业发展新质生产力等工作体系和机制，着力完善推动民营企业治理变革、深化工商联所属商会改革、深化工商联组织体系改革的基础性制度，不断优化民营企业发展环境，支持民营企业和民营企业家走向更加广阔的舞台。

变化，正在发生。青岛民营经济不断发展壮大，截至2024年9月底，全市实有民营经济主体207.4万户，占全市经营主体总量的99.4%，实有民营企业77.7万户，每万人拥有民营经济主体居副省级城市第三位。民营经济贡献了全市60%以上的税收，近70%的进出口，80%以上的城镇新增就业，90%以上的经营主体数量和企业数量，成为青岛发展的重要支撑。

今年7月，2024山东民营企业百强系列榜单发布，青岛有45家企业入围山东民营企业200强，占全省比重接近四分之一。其中，全省前100强中，青岛就有17家入围。

民营企业的亮眼“表现”，是青岛民营经济蓬勃发展的缩影，也是青岛推进“两个健康”工作的最佳注解。

2022年，青岛市坚持高位谋划推动，建立新时代“两个健康”提升行动联席会议机制。同年10月，在全市民营经济高质量发展工作会议上，市委办公厅、市政府办公厅联合印发《青岛市新时代非公有制经济和非公有制经济人士“两个健康”提升行动方案》，确定5个方面、25项重点工作，展现了青岛做好“两个健康”工作的决心。

此后两年多时间里，青岛定期召开新时代“两个健康”工作推进会，联席会议成员单位立足职能定位，强化协调配合，不断巩固支持民营经济发展的制度体系，推动形成协同联动、协作互动的工作新局面——

聚焦更好为民营企业办实事、解难题，市工商联会同市纪委监委、市委统战部健全“民营企业诉求闭环解决联络机制”，畅通民营企业建议收集、办理、反馈

“营商”“赢商”：激活民营经济“一池春水”

渠道，打造“政企面对面”工作品牌；联合市人力资源社会保障局、市教育局开展“百城千校万企促就业”行动，高频次举办民营企业专场招聘会，累计提供就业岗位12万余个；

聚焦优化法治化营商环境，会同市委政法委、市委统战部等10部门深化政法机关服务保障民营经济高质量发展协作机制，打通企业的“痛点、难点、堵点”；与市中级法院建立矛盾纠纷多元化解诉调对接工作机制，发挥商会调解独特优势，有效防范和化解民营经济领域矛盾纠纷；与市检察院开展“检察护企”活动，听取商会、企业代表意见建议；与市司法局联合开展行政执法监督、行政执法领域企业依法合规经营指导、行政复议惠企护航营商环境等多项专项行动，护航企业健康发展；

聚焦助推民营企业培育发展新质生产力，会同市科技局、市科协联合印发《服务民营企业创新发展联动工作机制》，明确支持民营企业参与重大科技项目，推动民营企业研发能力提升，并依托“两个健康”实践中心，常态化举办科技周主题论坛、科技产业资源对接会，推动科技资源共享；

聚焦推进清廉民企建设，在全省率先

出台清廉民企建设实施意见，推出清廉民企建设指导标准，打造“清廉护航·益企发展”工作品牌；

不仅如此，着眼民营企业高质量发展，青岛还出台全国首个同时适用于民营和中小企业的政府规章——《青岛市民营和中小企业发展促进办法》，提振民营企业家信心；出台《青岛市工商联助力民营企业“走出去”工作方案》，创新打造“出海那件事”品牌；开展国企民企“面对面”，强化国企民企合作。

一系列政策举措叠加赋能，青岛民营经济持续向上向好。据统计，目前全市现有创新型中小企业、“专精特新”中小企业、“小巨人”企业等3类优质中小企业8500多家，民营企业创新活力不断增强，展现出全域提升共进、全员激情奔跑的生动图景。

“这些年，不少城市向我们抛出了橄榄枝，但都被我们婉拒了。”青岛市工商联常委、赛飞特工程技术集团有限公司董事长李迪说，之所以愿意在青岛深耕，很重要的原因是“这里的营商环境好，在这里可以放心投资、专心创业。”

李迪坦言，近年来，企业发展迅速，一方面源于企业在安全应急产业细分赛

道拥有明显的技术和创新优势，另一方面也离不开各级政府的支持，“对于民营经济特别是中小企业，青岛从来不吝‘阳光雨露’。”

“当下，全国各大城市都围绕促进民营经济发展壮大出实招硬招，青岛以营商环境为突破口，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，激活了民营经济‘一池春水’。”青岛市委统战部副部长、市工商联党组书记刘传华说，立足帮助民营企业开拓境外市场，市工商联与60余家海外商会和社团组织缔结友好商会，组织100余家企业分别赴日本、欧洲、中东、北美等国家进行项目对接。同时，建立与海外、域外青岛商会联系工作机制，向“走出去”民营企业宣介和分类推送有关政策，提高政策知晓度。

营商环境好不好，企业家最有发言权。在2023年度全国工商联万家民营企业评营商环境中，青岛位列全国营商环境和口碑城市双前十；10月25日，由新华社《瞭望东方周刊》主办的2024企业家幸福感商对话活动中，青岛再次上榜“2024企业家幸福感最强市”……以“营商”换“赢商”，青岛在更高层次上构筑营商环境新优势，不断增强广大企业家的获得感、认同感、幸福感。

“礼遇”“支持”：打造高素质民营企业家队伍

11月1日，第四个“青岛企业家日”如期而至。当天上午，市委、市政府召开全市优化营商环境暨促进民营经济高质量发展大会，既体现了对企业家的尊重和重视，也向全社会释放了支持民营经济发展壮大的鲜明信号。

“两个健康”之间关联密切，非公有制经济发展，掌舵人是关键。民营经济做大做强，离不开民营企业家主动作为、健康成长。近年来，青岛始终坚定支持民营经济发展壮大，努力打造一支政治立场坚定、勇于开拓创新、善于驾驭市场的高素质民营企业家队伍，只要符合经济高质量发展方向，只要有利于民营企业做强做大，只要有利于民营企业家健康成长，都非遗余力全力支持。

民营企业家健康成长，离不开高质量

的思想政治引领。青岛始终把团结好、引导好民营经济人士作为一项重要任务，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，多措并举深化民营经济人士理想信念教育，团结引领广大民营经济人士坚定不移听党话、跟党走。

工作推进中，青岛市工商联把理想信念教育融入促进“两个健康”全领域，贯穿“两个健康”工作全过程，率先建立“民营企业家宣讲团”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入开展“同心建功新时代”“学思想、明方向、强信心、建新功”理想信念教育，在青岛市民中心、头部企业等创建“两个健康”实践中心16个，建好用好理想信念教育基地7处，让政治引领更加有力。

民营企业家健康成长，离不开源源不断地“充电赋能”。近年来，青岛依托

“民营企业家大讲堂”，打造“线上+线下”学习生态圈，邀请专家学者分析政策形势、分享经营理念、剖析成功案例，为企业发展谋良策、出实招。自2022年至今，青岛市民营企业家大讲堂累计举办36场次，已经成为青岛民营企业家学习理论、交流思想、提升自我的重要阵地。在线上，青岛市民营企业家宣讲团团长张蕴蓝等青岛民营企业家代表们走入网络直播间，以“企业家讲给企业家听”的方式，分享自己的创业经历，帮助大家增强信心、提升能力、拓宽视野，把握发展机遇，推动企业高质量、可持续发展。

民营企业家健康成长，离不开培养造就一批勇于创新、敢于冒尖的新锐企业家。青岛一直高度关注年轻一代民营企业家的健康成长。2023年6月，市委

统战部、市委组织部、市工商联、市民营经济发展局发布《青岛市年轻一代民营经济人士健康成长促进计划（2023—2027年）》，聚焦思想政治、能力素质、创业扶持、成长环境等方面，加快培养一大批高素质、有担当的年轻一代民营经济人士队伍。

同时，围绕年轻一代民营经济人士的特点，制定实施“薪火相传·青蓝计划”，搭建导师帮带、实践锻炼等成长平台，推进年轻企业家队伍建设。积极推进“1+10+N”年轻一代组织体系建设，加强和推进各级青年企业家商会以及商会中的青年委员会建设工作，为新生代企业家成长提供良好环境。目前，青岛各区（市）全部建立青年企业家商会组织，商会中的青委会从无到有，已经增加至近100家。

“强基”“赋能”：培育发展中国特色商会组织

“商会为企业争取政策支持，提供业务指导，为我们快速发展全方位赋能。”青岛鑫开元数据标识有限公司总经理周立强表示，商会是一个信息共享、资源共享平台，加入青岛市电子信息商会后，他结识了许多产业链上下游的企业家朋友，为企业发展提供了很多帮助。

商协会是架起政府宏观和企业微观的桥梁，发挥着不可替代的重要作用。商协会越活跃，意味着一个地方的经济越活跃。

如何培育和发展中国特色商会组织，推动统战工作向商会组织有效覆盖，更好发挥商会在促进“两个健康”中的重要作用？青岛在不懈探索中摸索答案——以改革推动新时代商会建设，突出商会姓

党、商会言商、商会要联，着力培育“健康、清廉、实力、活力、专业、职业、法治、文化”中国特色一流商会。

确保工商联所属商会“不脱钩”，将党建作为商会发展的“根”和“魂”。聚焦制度建设，制定《青岛市工商联所属商会管理办法》《青岛市工商联所属商会评价办法》等，规范商会制度建设，进一步加强商会党组织规范化建设。聚焦队伍建设，印发《青岛市非公有制经济组织党建工作指南》，每年对商会党组织书记进行专题培训。聚焦工作机制，在全国率先打造“双建双揭”工作机制，新建商会、党组织“双建双揭”达到100%；推动党建进商会章程、进公司法人治理；成立青岛市工商联商会党建联盟“琴岛红盟”，形成党建引领的“党建生态圈”，目前已成立市南、

市北、崂山、李沧四大片区，涵盖近80家商会。同时，坚持把扩大覆盖面作为商会改革发展的重点，探索推进由“所属”向“所联系”扩展延伸。

截至目前，全市工商联系统注册有各级各类团体会员495个，其中以青岛市工商联作为业务主管单位的商会100家。依托商协会熟悉行业、贴近企业、信息灵敏等优势，青岛将女企业家商会等10家商会纳入首批行政执法监测点，在青岛市浙江商会等单位设立基层立法联系点，作为行业企业的意见“收集器”和“传声筒”。

随着商会建设工作不断推进，各商会不断释放发展动能。青岛市医疗器械行业协会发挥行业“智库”作用，为《青岛市生物医药及医疗器械产业园发展若干

政策》的出台建言献策；青岛市湖南商会通过打造产业园，吸引商会所属上下游企业抱团发展，形成产业链……2023年，青岛共有14家商会被认定为全国“四好”商会。

“从创新探索到形成特色，青岛在健全促进‘两个健康’工作机制上取得了积极成效。”刘传华表示，下一步，青岛各级工商联组织将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，充分发挥工商联在促进民营经济人士健康成长和民营经济健康发展中的重要作用，进一步找准改革重点、谋划改革举措，积极培育和发展中国特色商会组织，助力民营经济高质量发展迈出更大步伐，为推进中国式现代化青岛实践作出更大贡献。

（任晓萌 孙立）

