

党建引领韧性社区建设

崔群

青岛“十四五”规划纲要提出，创新高品质城市治理方式，探索智慧城市、韧性城市发展模式。作为城市更新示范城市、市域社会治理现代化试点城市和国家海绵城市建设试点城市，青岛近年来在建设韧性安全城市方面探索了许多可复制、可借鉴的经验。随着社会治理和服务重心向基层下移，社区韧性已经成为城市整体韧性的重要基石。今后，青岛需要进一步发挥党建在统资源、聚人心、强引领、优治理方面的优势，打造更多安全韧性、宜居善治的示范社区，推动城市高质量发展与高水平安全的良性互动。

基层党组织在韧性社区建设中的角色和作用

习近平总书记强调，提高社区治理效能，关键是加强党的领导。要推动党组织向基层延伸，把基层的工作做好，这样才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。在社区安全治理中，基层党组织承担着价值引领、嵌入动员、聚合资源等多种功能。

基层党组织通过价值引领，能够凝聚安全治理的共同理念。习近平总书记指出，公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。坚持人民至上的价值取向，既是中国共产党执政兴国的根本立足点和出发点，也是新安全格局构建的内在要求和本质属性。在基层治理中，基层党组织发挥政治引领和保证作用，发挥党员先锋模范作用，将“以人民为中心”的发展方向和“以人民安全为宗旨”的安全导向紧密结合，以人民群众的获得感、幸福感、安全感作为韧性社区建设的最终目标。坚持底线思维也是我们党治国理政的重要思想方法、工作方法、领导方法。基层党组织和党员干部强化政治担当，敢于斗争、善于斗争，强化风险控制和隐患排查，能够从源头治理、系统治理层面推动韧性社区建设。

基层党组织通过多方动员，能够形成协同共治的集体行动。传统社区管理模式中，各级

政府职能部门之间，社区内不同单位、不同行业党组织之间工作相对封闭，“干部干，群众看”的现象较为普遍。面对防范化解风险这项复杂系统工程，发挥好党的领导这一最大制度优势，能够将党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，以基层党组织为枢纽，党员为牵头人，可以整合社区中的单位、在职党员、退休党员，动员群众、志愿者、社会组织等各方主体，塑造高度协同、紧密合作的治理网络。比如，即墨区构建“一核多元、融合共治”社会治理新模式，突出区域化党建“一核引领”，建立党组织领导下的区、镇街、社区、村(居)四级联动社会治理组织体系，取得了良好效果。崂山区中韩街道春光山色社区依托网格党支部，从社区中发现具有法律特长的党员和群众，组建“和事佬”队伍，打造“红色调解圆桌”品牌，在矛盾纠纷排查调处方面发挥了独特作用。

基层党组织通过聚合资源，能够保证社区治理能力的冗余性和稳健性。基层治理是城市治理的最末端，也是服务群众的最前沿，但受限于资源总量少、配置碎片化、分布不均衡，往往难以有效应对不断下沉的风险治理任务。破解治理困境，需要基层党组织充分利用其丰富的信息资源、组织资源和政策资源，盘活和聚合公共设施、人力和政策等各项治理资源，激活和链接辖区内的社会组织、驻区企事业单位、个体工商户等多元社会主体，支持和培育更富有韧性的社区治理共同体，确保遇有灾情能够联得通、拉得出、用得上、打得赢。对此，西海岸新区建立健全在职党员和各级党代表、人大代表、政协委员到居住社区报到和开展志愿服务的长效机制，在“八小时”之外为社区治理服务赋能增效，提升了社区治理的冗余性和稳健性。

党建引领韧性社区建设的实践路径

党建引领韧性社区建设需要强化党组织的政治引领、组织引领、制度引领能力，统筹治理制度、治理资源、治理手段、治理过程及治理需求，将社区文化、治理、服务等要素与党建协

同起来，更好地提高社区的组织韧性、服务韧性、资源韧性和心理韧性。

完善治理架构，打造共建共治的组织韧性。习近平总书记指出，要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。这就要求我们以党的政治领导、组织领导统筹社区安全治理的多元主体关系。一是建立“横向到边、纵向到底”的组织体系，横向涵盖社区内的各种社会组织、居民自治组织和企事业单位，纵向贯通“社区党委—小区党总支—网格党支部—微网格(邻里)党小组—党员中心户”，完善“权责明晰、上下贯通、灵活高效”治理架构。二是因地制宜推进组织创新，拓展楼宇、物业、社会组织等党建新空间，采用区域化党建、网格化党建和智慧党建等形式，启用结对互助共建、双向认领、联席会议等新机制，加强党组织之间及党组织与辖区内各方主体之间的协作。

提升响应效能，实现“平战结合”的服务韧性。服务韧性体现在社区能够在各种突发事件和灾害面前，快速响应并提供持续的公共服务。习近平总书记指出，城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实，要厘清城市社区职责事项，继续推动资源下沉，完善服务设施，强化网格化管理、信息化支撑，提高社区精细化治理、精准化服务水平。这就要求我们推行“党建+服务”模式，创新社区服务的结构和类型。一是要发挥党组织作用，统筹协调各类服务资源，通过硬件配置和软件助推协同配合，形成覆盖全面的服务网络。完善15分钟应急服务圈，实现24小时生活圈和15分钟生活圈融合，打造便捷、健康、安全、宜居的生活空间。二是要科学合理确定应急物资储备的多元布局和区位布局，利用企业、学校、超市、物流仓储等单位布点，采取“公益化+市场化+长效化”方式，形成救灾物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应系统。三是在实施老旧片区功能改造过程中，同步推进社区应急基础设施的改造、翻新和升级，坚持“宁可备而不用，绝不用

而不备”的理念，实现广场、剧院、体育馆等公共空间和各类嵌入式服务设施的“平战结合”。

聚合多方要素，锻造响应及时的资源韧性。资源韧性指的是社区在应对各种风险时，能够有效整合和利用各种资源，确保关键服务和支持的持续供给。习近平总书记指出，要把更多资源下沉到社区来，充实工作力量，加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础。这就要求我们善于借脑、借力、借势，夯实社区联动治理、资源共享的格局，实现从常态到应急、再从应急到常态的循环交替。一是要将区域化党建作为纽带，扩展韧性治理的“朋友圈”，纵向强化上下联动的资源调度和配置闭环，横向链接社区内外单位、在职党员、退休党员、群众、志愿团体、企业商户等资源，以确保在需要时能够迅速调取和高效利用。二是要挖掘社会资源和力量，鼓励退休老党员和专业人士发挥特长，为社区居民提供技能培训、心理辅导、法律咨询、矛盾调处等服务。三是要加强社区之间的资源共享和互助，建立应急物资储备、志愿者队伍和应急联动机制，形成广空间、泛资源、全流程的要素共享格局。

营造公共精神，达成互助互信的心理韧性。心理韧性指社区在面对各种压力、逆境和灾难时，能够有效预防、抵御、适应、修复和自我学习。一是要围绕社区、院落(小区)、家庭三级应急网络，制订“家庭—隐患点—社区”三级应急预案，通过举办培训、工作坊和开展“防灾减灾救护”“地震自救”“火情逃生”等地演练习，提高居民的应急意识、防护技能和隐患排查的积极性。二是要开展多样化的“党建+文化”活动，增强社区凝聚力和向心力，营造守望相助、互信合作、睦邻友好的社区邻里关系，建设更有温度、韧性与活力的社区。三是要设立社区发展论坛、民主议事厅和社区微更新项目，将公共事务的决策事项细化到小区、院落、楼栋、居民小组，发掘更多社区公益热心人、骨干人才、“街区合伙人”，以法治、德治、自治方式的有效融合提升社区的整体韧性。

(作者单位：青岛市委党校)

党建引领推进基层慈善治理能力现代化

徐敏霞

慈善治理是国家治理、社会治理不可缺少的组成部分，在提高国家治理效能和优化社会治理水平方面发挥着重要作用。中国慈善事业起始于改革开放，而后随着国家经济水平和国民素质提高迅猛发展，慈善组织的数量、社会捐赠总额、志愿服务组织数量及服务人数均取得长足发展，对推动社会发展、实现人民对美好生活的向往作出了重要贡献，成为化解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的重要力量。

改革开放以来，党和政府在中国特色社会主义慈善治理中取得瞩目成就并积累了丰富经验。然而，现有慈善治理体系仍存在一定不足，尚有待完善之处。尤其在当前世界处于百年未有之大变局背景下，中国特色社会主义慈善治理任务艰巨、形势复杂，面临诸多新的问题与挑战。我国在推广已有治理经验的基础上，必须着眼于当前世界之变、时代之变、历史之变的复杂环境，必须立足于新时代中国特色社会主义慈善事业的实际状况和发展趋势。新时代，面对错综复杂的治理困境，必须充分发挥党组织的政治与组织功能，以党建引领中国慈善事业高质量发展，推进慈善治理能力现代化。

党的领导指引慈善治理方向

坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。中国慈善事业的发展必须始终坚持党的领导，这是中国慈善事业健康发展的根本保证。党建引领慈善治理工作的实践证明，加强社会组织党建工作是激发慈善活力、引领慈善健康发展、提高慈善治理效能的根本途径。习近平新时代中国特色社会主义思想为加强和改进慈善工作、发展慈善事业指明了前进方向，这是决定新时代中国特色社会主义慈善事业又稳又快健康发展的根本遵循，必须始终坚持。要教育引导广大慈善组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥慈善组织党组织的政治核心作用，推动党的组织和党的工作从有形覆盖向有效覆盖转变。要加强政治引领，引导慈善组织践行党的宗旨，主动围绕中心，服务大局，充分发挥好慈善事业在第三次分配和助力共同富裕中的作用。

“党建+监管”提高慈善治理效能

构建全方位、多层次、多角度、多维度监管机制，建立健全慈善管理制度。构建多层级“党建+监管”模式，加强信息公开和透明度建设，充分发挥法律在慈善组织外部监管机制中的作用，严格遵守《中华人民共和国慈善法》，慈善组织依法依规开展慈善活动，及时公开慈善募捐及使用情况，接受社会监督。通过建立健全信息公开制度，确保慈善事业在阳光下运行；坚持民政部门是慈善工作的主管部门，会同其他相关部门一起加强对慈善组织的监督监管力度，定期开展检查评估工作。对违法违规行为严厉查处，确保慈善事业健康发展。要进一步建立健全内部治理结构，明确不同部门的职责权限，强化决策、执行、监督等各方面的协同，形成由宪法、法律、行政法规、部门规章、地方性法规五个层面构成的全方位法律监管框架，实现慈善工作有法可依、规范慈善事业的有序发展。唯有以党建聚力、聚智，加强监管，完善各项慈善活动规章制度，才能确保慈善事业各项工作有章可循、有法可依，确保慈善事业阳光运行，提高政府公信力；才能有效提升慈善治理效能，化解难题，突破瓶颈，推进慈善治理能力和治理体系现代化。

党建引领优化慈善治理路径

优化党建引领的实践机制。结合形势变化，灵活运用党建引领方法。随着社会快速发展和国际形势不断变化，党建引领慈善治理的方法也需要与时俱进。为此，应立足于国内外新形势，不断增强问题意识，坚持问题导向，保持治理理念及治理体系的先进性，推进慈善治理现代化。通过建立健全基层组织的信息化系统，实现慈善组织信息管理、工作任务分配和工作评估的数字化和自动化，提高各级各类组织的管理效能；聚焦乡村振兴、救灾救援、“老一小”服务等重点领域和群体，开展形式多样的慈善项目和服务。通过精准帮扶和精准施策，切实解决人民群众的急难愁盼问题；创新慈善服务模式，通过互联网募捐、公益众筹等方式，拓宽慈善资源动员渠道。同时，加强与其他社会组织、企业、个人等合作，形成慈善合力，共同推动慈善事业发展。总之，党建引领慈善治理的实践需要不断总结，并通过经验分享，促进工作水平不断提升，增强工作的实效性和可操作性。

中国共产党具有强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，巩固党建在慈善治理中的核心地位不仅是政治需要，更是保障慈善事业健康有序发展和构建成熟有效慈善治理机制的前提。新时代，需要坚持党建引领，深入推进慈善治理体系和治理能力现代化，不断提升慈善治理效能与水平。

(作者单位：青岛市委党校)

党建引领推动乡村公益事业发展

郝静

乡村公益组织和公益事业是乡村治理的重要组成部分，是实施乡村振兴战略和助力实现共同富裕目标的重要社会力量。发挥党建引领作用可有效整合乡村资源，推动乡村公益事业发展。青岛市要继续锚定打造乡村振兴齐鲁样板先行区的目标定位，坚持党建引领，促进乡村公益事业发展，助推乡村振兴。

党建引领为乡村公益事业发展把关定向

在乡村公益事业的发展过程中，党建引领可以确保乡村公益事业始终坚持为人民服务的宗旨，将党的方针政策落实到乡村公益事业的各个环节。首先，党建引领能为乡村公益事业发展提供坚强的组织保障。近些年，青岛积极优化组织设置，加强党员队伍建设，构建新的组织链条，强化党组织在乡村的覆盖面和影响力。同时，培养党员骨干，发挥党员在发展乡村公益事业中的模范带头作用。其次，党建引领可以为乡村公益事业发展提供坚强政策保障。青岛深入贯彻落实党

中央和省委关于乡村振兴的决策部署，结合本地实际情况，相继出台了一系列有针对性的政策文件并抓好落实。在制定乡村公益事业发展规划时，广泛征求各级党组织和党员的意见，确保规划的科学性与合理性。再次，党建引领能够保证公益事业发展的可持续性。青岛市各级党委政府根据各村实际情况发展公益事业，对于基础设施相对落后的村庄，通过投资加强基础设施建设，着力发展民生型公益事业；在渔业资源丰富的村庄，政府投资建立渔民培训中心，通过技能培训提高渔民的捕捞技能和安全生产意识，促进渔业可持续发展。

党建引领为乡村公益事业发展凝聚力量

党建引领能够形成强大的凝聚力，引导党员干部带头参与公益服务，同时积极整合政府、社会组织、志愿者、企业等各方资源，形成推动乡村公益事业发展的强大合力。2021年，青岛市统筹整合涉农资金19568万元，支

持农村公益事业项目489个，这些项目涵盖农村基础设施建设、教育、医疗、文化等多个领域，有效提升了乡村的公共服务水平。与此同时，在党建引领下，青岛积极培育和发展社会组织，鼓励村民参与乡村公益事业。例如，2021年成立青岛市创业者协会，以党建为引领，通过组织创新创业大赛，整合产业资源，助力乡村振兴。同时，青岛还积极探索“党建+志愿服务”模式，通过党组织号召和引领，吸引更多志愿者参与乡村公益事业。此外，通过党建引领，吸引企业等社会力量，探索适合各地特点的乡村公益事业发展新模式。例如，青岛西海岸新区坚持党建引领、镇域统筹，创新“党组织+专业合作社+强村共富公司”模式，有力推动了乡村公益事业创新发展。

党建引领增强乡村公益事业的公信力

乡村公益事业的公信力是指在乡村开展公益活动时获得的认可度，党建引领能够提高

乡村公益事业的公信力和透明度。党建引领能够强化乡村公益事业的价值观，确保公益事业始终坚持以人民为中心的发展思想。通过志愿者走访调研，基层党组织可以更好地了解村民需求，提供更精准、有效的公益服务，增强政府的公信力。一些农村基层党组织通过村务公开栏等载体和平台，及时公开乡村公益事业的相关信息，向村民宣传普及公益事业的基本常识，为增强公益事业的公信力奠定思想基础。党建引领还能够通过建立科学的乡村公益事业管理体系，探索“党建+公益”新模式，加强对慈善组织综合监管，确保各公益事业项目公开透明。

以党建引领推动乡村公益事业发展是乡村振兴的重要路径之一。在乡村振兴过程中，青岛以党建引领为抓手，通过加强乡村基层党组织建设、创新党建引领公益事业发展模式、发挥党员在公益事业中的先锋模范作用等措施，推动乡村公益事业蓬勃发展和乡村治理效能提升。未来，青岛市将继续深化党建引领乡村公益事业发展的实践探索和创新发展，为乡村振兴贡献更多智慧和力量。

(作者单位：青岛市委党校)

党建引领显活力 文明实践聚人心

高莲萍

文化是凝聚人心的精神纽带，也是增进民生福祉的关键因素。习近平总书记指出，深入实施文化惠民工程，扎实推进群众性精神文明创建，深化拓展新时代文明实践中心建设，推进书香社会建设，全面提升市民文明素质和城市文明程度。坚持党建引领，以“文化惠民”为目标，以文明实践中心为载体，推进以社区党组织为核心的社区文化服务功能建设，不断推动新时代文明实践活动中心(站)成为宣传党的创新理论的“主阵地”、服务基层群众的“主平台”，提升城市文明程度的“主引擎”，对于提升人民群众的文明素质和城乡文明程度，推进物质文明、精神文明协调发展具有重要的意义和作用。

聚焦价值带动，引领文明实践“新风尚”

社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量，培育和践行社会主义核心价值观，提高全社会的文明程度，是建设文化强国、建设中华民族现代文明，全面推进中国式现代化的道德思想基础。一种价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，让人们在实践中感知它、领悟它。培育和践行社会主义核心价值观，就要坚持党建引领，以新时代文明实

践活动为主抓手，扎实开展“三会一课”、主题党日等活动，发挥党员先锋模范作用，动员“五老”群体、文艺队员、大学生等参与文明实践志愿服务，引领群众积极参与文明实践活动。要充分发挥群众主体性和能动性，以身边人讲身边事、以小故事讲述大道理等老百姓喜闻乐见的方式，用接地气的话语、别开生面的形式，开展各类主题宣讲宣传活动，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，这是新时代宣传思想文化工作的重要任务，也是让社会主义核心价值观融入社会、深入人心的路径方法。

聚焦文化赋能，共绘文明实践“新画卷”

坚持以党建为引领、聚焦文化赋能，不断创新形式，深入推进书香社区建设，厚植社区文化，丰富高质量文化产品供给，努力构建居民“心有所系、情有所寄”的精神家园，为城乡文明建设提供强大的精神力量、丰润的道德滋养和良好的文化条件。比如，青岛市市北区四方街道以新时代文明实践所、社区新时代文明实践站为平台，成立下四方社区“心”剧社、创建“乐”在云上微课堂，打造青岛首个社区剧场。通过有计划、有针对性地为辖区居民“定制”课程，并以微信群、抖音短视频、社区公

众号等多种方式开展微课，积极引导辖区居民参加线上公益课程的分享与学习，让越来越多的人得到精神滋养，成为提升群众文化获得感、幸福感的生动实践。

聚焦志愿服务，实现居民服务“零距离”

志愿服务是现代社会文明进步的重要标志。要以志愿服务为基本形式，以志愿者为主体力量，大力推进新时代文明实践走深走实。

围绕更好满足群众需求，持续推进“党建”与“志愿”有机融合，实现党建与文明实践、志愿服务同频共振，探索多形式、多角度的文明创建活动，不断扩大新时代文明实践的覆盖面和影响力，实现居民服务“零距离”。

要充分发挥党员志愿者身份优势，结合居民需求，以困难群众、空巢老人、困境儿童等弱势群体为帮扶重点，收集群众急难愁盼事项信息，以暖民心、惠民生、帮民难、知民情、解民忧为目标，以文明实践为切入口，用小文明撬动大治理，逐步实现志愿服务精准化、项目化、制度化、规范化、常态化。比如，城阳区构建起出门可及的“文明实践服务圈”，扎实开展“五为”志愿服务。做实做亮“为老”志愿服务品牌，推广“一键呼叫”系统，满足残疾人、独居老人生活、维修、陪伴等方面的需求，从而有效提升服务群众的能力和水平，让新时代文明实践工作在党建引领下迸发出强大活力。

坚持以党建为引领，以阵地建设为抓手，以服务群众为根本，凝聚力量、整合资源，把开展新时代文明实践活动作为学习宣传、传播理论、培育社会主义核心价值观、深化为民服务的重要抓手和阵地。新时代文明实践服务活动犹如连心桥，将党心、民心紧紧相连，真正打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。(作者单位：青岛市委党校)

(作者单位：青岛市委党校)