

全面发力“数据要素×”，探索形成“以公共数据运营撬动数据要素市场”的发展模式，推动培育数据资源化、资产化、产业化全链条数据要素生态——

青岛：激发“数”动力，“乘”出“新蓝海”

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

数据要素供给更加优质

早在1996年，青岛就提出“四统一分”的管理体制和“集中统一、集约发展”的电子政务发展模式，形成了体量大、质量优的公共数据基础

多年来，青岛逐步形成以“物理汇聚为主，逻辑汇聚为辅”的数据大集中模式，数据汇聚共享模式由原来的“网状”向“星型”转变。目前，已经升级为贯通省、市、区（市）的一体化大数据平台，汇聚484个部门、416个应用系统的数据，数据量超过2235亿条。其中包括1.4万个可共享数据集，公共数据开发利用资源池“数满质高”

数据要素流通更加顺畅

2017年，青岛在省内率先成立了青岛大数据交易中心，成为全省唯一一家经省地方金融监管局批复设立的权益类数据资产交易场所。截至目前，青岛大数据交易中心入驻会员187家，上架数据产品、模型和算法382个，场内数据交易额累计近7701.12万元

2023年4月，青岛建成全省首个数据要素产业园，立足“要素链接、场景引领、产业赋能”职责定位，打造“六中心一基地”，构建数据要素产业发展闭环和开放生态。目前，数据要素产业园已挖掘、培育、引进数据企业和服务机构92家，带动全市400余家数据企业共同发展

数据要素应用不断完善

青岛坚持深入挖掘应用场景——

在金融领域，已为79家金融机构提供涉企公共数据服务，打造金融信贷产品，授信资金超过2500亿元

在医疗领域，创新医疗核保产品，实现医疗数据变现，正在推进医疗数据用于药物治疗有效性分析，支持新药研发、旧药新用

在交通领域，利用交通运输数据，推进货车智能核保、车险快速理赔、二手车交易、汽车金融、精准营销等应用场景

在康养领域，基于医疗、民政、残联、康复大学等单位的数据和场景需求，打造城市级一体化医康养护运营模式……



数字化时代，谁掌握了数据，谁就掌握了发展的主动权。

10月24日，2024年“数据要素×”大赛全国总决赛线下路演答辩落下帷幕。在山东省入围的5个项目中，来自青岛的3个项目均在各自赛道斩获佳绩。其中，卡奥斯物联科技团队斩获“数据要素×”工业制造赛道第一名，国实信息科技团队获“数据要素×”科技创新赛道第三名，九天智慧农业团队获“数据要素×”现代农业赛道技术创新奖。

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，数据要素在经济社会发展中的关键作用愈发凸显。数据已经成为继土地、劳动力、资本和技术之后的第五大生产要素，成为赋能千行百业的基础性资源、重要生产力和关键生产要素。

自党的十九届四中全会首次将“数据”增列为生产要素以来，从中央到地方密集出台一系列相关文件，以制度为牵引，加快推进数据要素市场化配置改革，促进以数据为关键要素的数字经济高质量发展。

作为较早开始谋篇公共数据运营、全面深化数据要素市场化配置改革的城市，近年来，青岛抢滩布局，围绕数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，探索形成“以公共数据运营撬动数据要素市场”的发展模式，推动培育数据资源化、资产化、产业化全链条数据要素生态。

2023年年底，青岛出台《青岛市数据要素市场化配置改革三年行动方案》，围绕数据资源化、资产化和产业化，开展数据开发利用创新等5个专项行动，聚焦农业农村、工业制造、交通出行、健康医疗、养老救助、海洋、影视文化等领域，加快打造一批数据开发利用示范场景。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。在2024数据要素50强城市中，青岛位列第十一位，在北方城市中排名第二；全球数字贸易博览会发布的《2024年数据要素生态指数（城市）评估报告》将青岛列为第六席，仅次于北京、上海、杭州、广州、深圳……如今的青岛，数据要素供给更加优质，数据要素流通更加顺畅，数据要素应用不断完善，数据安全不断强化，数据要素发展潜力呈现日益提升的良好态势。



■依托青岛雄厚的产业基础和科技创新实力，卡奥斯“橡胶云”等工业互联网平台积累了大量行业数据，在赋能产业发展中“大显身手”。 许龙 摄



■青岛真情巴士集团推出充电精益化数据产品“青益充”。

供得出：资源池“数满质高”

公共数据蕴藏着巨大的经济和社会价值，是数据要素市场的重要基础资源，推动公共数据开发开放对发挥数据要素价值具有重要的现实意义。

《关于加快公共数据资源开发利用的意见》将“激发供数动力”作为工作重点，明确了数据要素供给在数据要素治理、应用中的基础性作用。将数据整合成为能够有效优化配置的数据要素，有助于推动供给侧结构性改革，进一步释放公共数据在赋能实体经济、城市治理中的要素作用，为构筑城市竞争新优势提供坚实支撑。

早在1996年，青岛就提出“四统一分”的管理体制和“集中统一、集约发展”的电子政务发展模式，形成了体量大、质量优的公共数据基础，为以“公共数据运营”作为撬动数据要素市场化配置改革杠杆奠定了坚实基础。

多年来，青岛逐步形成以“物理汇聚为主，逻辑汇聚为辅”

的数据大集中模式，数据汇聚共享模式由原来的“网状”向“星型”转变。目前，已经升级为贯通省、市、区（市）的一体化大数据平台，汇聚484个部门、416个应用系统的数据，数据量超过2235亿条。其中包括1.4万个可共享数据集，公共数据开发利用资源池“数满质高”。

从企业到产业，再到城市，以数据要素高质量供给带来的数字化变革已融进千行百业发展的“大动脉”里，正在影响着人们生产生活的方方面面。

在医疗领域，全市预计可形成包括3510家医疗机构的电子病历、健康档案等高质量健康医疗数据51亿条；在交通领域，全市已汇聚包括机场、地铁、港口、公路等数据资源2160亿条……

此外，有赖于青岛雄厚的产业基础和科技创新实力，以工业产业、海洋科创等为基底的社会数据基础优势也在凸显。

流得动：让数据要素有序健康流通

其中16家企业完成首批数据资源入表，“数据企业”生态正在形成。

坚持市场导向、应用牵引，引导广大市场主体丰富数据应用场景，是打通数据要素流通关键环节的“必答题”。

为打造资源配置新枢纽，全面培育市场生态，2017年，青岛在省内率先成立了青岛大数据交易中心，成为全省唯一一家经省地方金融监管局批复设立的权益类数据资产交易场所，并于2023年年底率先实现数据交易业务的“金融监管闭环”，有效确保了数据交易“资金安全、交易真实、标的可控”。截至目前，青岛大数据交易中心入驻会员187家，围绕影视、文旅、卫星遥感、工业等重点领域建设特色专区，上架数据产品、模型和算法382个，场内数据交易额累计近7701.12万元。

2023年4月，在城阳区建成全省首个数据要素产业园，立足“要素链接、场景引领、产业赋能”职责定位，打造“六中心一基地”，构建数据要素产业发展闭环和开放生态。目前，数据

用得好：培育数据高能级生态

之中，融入产业发展需要，才能真正“活”起来，赋能千行百业。

以公共数据应用为抓手，青岛积极推进部门间共享互通，数据开放的质量越来越高，应用价值不断显现。聚焦民生领域及城市运行领域的痛点和难点，青岛积极开展“无证明城市”建设，特别是自2021年以来，每年推出12个政务服务“一件事”和12个城市运行“一个场景”，依托山东政务服务网（青岛站）统一向社会提供服务。截至目前，推出96个政务服务和城市运行领域的标杆场景，通过流程再造累计减少办理环节超150个、减少材料超200种（份），办理效率平均提升60%。

以市场化配置改革充分发挥数据要素作用，更加广阔的应用场景是关键。

青岛坚持深入挖掘应用场景：在金融领域，已为79家金融机构提供涉企公共数据服务，打造金融信贷产品，授信资金超过2500亿元；在医疗领域，创新医疗核保产品，实现医疗数据

比如，卡奥斯平台汇聚工业数据26PB；“橡胶云”平台汇聚橡胶行业数据1.1万亿条，占行业总量的30%以上；智慧海洋大数据中心汇聚全球95亿条高质量海洋数据，总量超过50PB，占全国的比重约为25%。

有数是基础，有好数才是关键。数据在应用中产生，也要在应用中治理。目前，全市已经初步形成以“需求驱动、数据运营、机制保障”等3个纵向贯通的轴心服务，融合“汇、治、安、管、用”等5个横向螺旋上升的基础服务维度，最终实现具备数据要素化持续升级、数据服务迭代优化、数据资产动态更新的综合能力的“351数据螺旋治理”模式，已治理重要数据21亿余条，发现问题数据2300多万条，形成人口库、法人库、电子证照库、信用信息库等38个主题337个模型，持续为25个部门提供了数据质量报告，总体数据质量明显改善。

要素产业园充分发挥翼方健数、算能科技、中科星图等龙头企业带动作用，以商招商、以企招企，挖掘、培育、引进数据企业和服务机构92家，带动全市400余家数据企业共同发展，形成集数据采集、数据加工、合规确权、登记评价、流通交易于一体的数据要素产业生态链条。

此外，聚焦精准对接供需，青岛成功举办“2024数据要素供需对接会”“公共数据运营大会”“2023数据资产价值大会”等全国性会议活动，打造线下“青数营”、线上“青夜谈”公共数据运营沙龙品牌，为有供给能力和数据需求的企业、合作伙伴、投资方等提供交流互通的平台；发起成立包括38个省市地区和机构的“公共数据运营全国统一大市场联盟”，组建首批20余家单位参与的海洋大数据合作发展平台，启动建设公共数据赋能大模型训练基地，布局49个数据中心，打造“全市算力一张网”，实现智算、超算和通用计算资源统一管理，带动多方主体共同参与数据要素开发利用。

变现，正在推进医疗数据用于药物治疗有效性分析，支持新药研发、旧药新用；在交通领域，利用交通运输数据，推进货车智能核保、车险快速理赔、二手车交易、汽车金融、精准营销等应用场景；在康养领域，基于医疗、民政、残联、康复大学等单位的数据和场景需求，打造城市级一体化医康养护运营模式……

此外，青岛积极营造数据要素产、学、研、用全流程生态，以基础设施完善助推数据要素高效利用。当前，全市正围绕“数据流通利用建设试点”等国家试点任务，开展基于“隐私计算”的数据基础设施建设研究，打造一批示范性强、带动性广的典型数据应用场景，带动相关领域人才培养及就业，赋能产业经济发展。

乘“数”而上，向“新”而行。随着数据要素市场化配置改革的持续深化，青岛，必将扬帆“数据蓝海”，赋能新发展新未来。

■位于青岛高新区的中国移动（山东青岛）数据中心。

