

学习贯彻党的二十届三中全会精神

·观点·

建设“金牌班组”发展住建新质生产力

葛宏翔

加强党建引领 提升基层治理现代化水平

杨建祥 杨晶晶

基层治理是国家治理的基石，推进改革发展稳定的大量任务在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层。基础不牢、地动山摇。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，加强党建引领基层治理。加强党建引领，提升基层治理现代化水平，必须要在“五个聚焦”上用力气、出成果。

聚焦基层党建与基层治理深度融合，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力

融合的基本含义通常指不同事物或观念的互相渗透。当前，基层党建与基层治理在深度融合方面还存在一些短板，不知、不会、不懂融合的问题依然存在。做好基层党建与基层治理深度融合文章，从实践来看，需要在四个方面下功夫。一是充分发挥基层党建和基层治理深度融合的三大优势，即执政为民的政治优势、纵横贯通的组织优势、统筹各方的整合优势；二是努力提升基层治理组织化、基层服务便民化、基层治理法治化、基层治理智能化四种水平；三是要把基层党委锻造为基层治理的“主心骨”，强化书记抓党建工作主体责任，把方向、管大局、保落实。要认真落实民主集中制原则，清楚党委在决策、执行、监督各环节的权责和工作方法、执行方式，使党委核心领导更加具体化、制度化、规范化。要凝心铸魂，听党话、守纪律、重执行，不断提高班子成员政治判断力、政治领悟力、政治执行力；四是抓好社区工作人员队伍、网格党支部建设，充分发挥党员先锋模范作用。要进一步明晰和创新网格党支部工作机制，并及时给予培训和现场指导，为党支部活动提供物质经费保障，真正把网格党支部建成“看得见、管得着”、真正服务居民的贴心党支部。要创新党员志愿者活动，有活动才能彰显党员作用，才能让广大群众真正感受到“一名党员就是一面旗帜”。

聚焦思想政治工作是一切工作的生命线，切实做好暖人心、得人心、稳人心的工作

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色

和突出的政治优势，是党的一切工作的生命线。进入新时代，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等呈现多样化发展趋势，社会思想认识的差异性增加，对于城市基层党组织来说，解决好这一难题，应着力在五个方面用力。

一是提高政治站位。政治站位是基层党组织和全体党员最根本、最基础、最重要的站位，政治站位的高度，决定思想认识的深度，遵纪守法的程度，担当尽责的力量。在实践中，要坚持在深学细悟党的创新理论中，自觉做到笃信笃行；要坚持强化政治纪律意识，经常思想上对标、纪律上校正，行动上看齐；要坚持提升思想境界情怀，把“党的利益高于一切”始终刻在心中。

二是善抓共鸣点。思想政治工作讲的共鸣点，主要指人与人在思想、情感、意识等方面相互感染而产生的感同身受、同频共振的情绪。思想政治工作的对象是人，人是有思想、有意识、有情感的，这就要求我们思想政治工作要从实际出发，善抓共鸣点，正确引导。

三是放大闪光点。思想政治工作很重的一项内容，就是要充分调动各方面积极因素，形成强大合力，实现伟大目标和任务。街道社区工作连着千家万户，是直接的面对面服务，既要看到辖区居民既有的矛盾、麻烦、纠纷需要解决，更要看到他们之中人人都有爱心，有爱心就会迸发出闪光点，要紧贴小区实际，发掘推广，并将这些闪光点汇聚起来，就能产生无穷的正能量。

四是知晓细微点。思想政治工作一个很重要的基本功就是要见微知著，善于从事物的苗头、大数据分析中看到其实质和发展趋势，网格员和小区各党支部要做到“四个知道、一个跟上”，即对所辖管理单位和人员要知道在哪里、干什么、想什么、有什么诉求，思想服务管理工作要及时跟上。

五是管控舆情点。加强舆情管控，是基层各级党组织亟须解决的新问题。实践中需要着重把握三个方面，首先要管控导向，正面引导，培育积极健康向上向善的网络文化，建设风清气正的网络空间，创造安全可靠的网络环境；其次要主动应对，及时消弭不满情绪，有效引导舆情；再次要依法加强网络空间治理，做好舆情信息分析分类，找准化解矛盾的方法。

聚焦“人民至上”情怀，切实把为民真情体现在好事办好，实事办实，难事办妥上

民生无小事，枝叶总关情。作为奋斗在社区一线的工作者，一定要把“人民至上”的情怀厚植于心，把人民群众满意不满意作为检验工作的根本标准，把社区惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，用心用情用力把党和政府的关心温暖送给他们，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

把“人民至上”情怀落实到社区工作应注意把握好以下几点：一是社区工作人员少，服务范围广，要注意充分运用数字化手段，做到基本情况清（人民基本情况）、动态情况清（在哪里干什么）、困难诉求清、纠纷矛盾处理台账清、安全隐患清。二是要通过腿勤、眼勤、手勤、嘴勤，使社区工作人员与居民群众心联起来，干群感情浓起来。三是双方之间要建立充分的信任。战场上战友背靠背，社区工作人员和群众也要有这种战友情谊。信任比什么都珍贵，有了这种信任就没有处理不好的难题。四是社区服务工作特点是点对点，要健全“首接就是终办”的制度，不推诿不拖办，在服务人民群众方面，力求有力度、有深度、有热度、有温度。

聚焦微治理 细服务，切实让基层现代化治理有深度、有力度、有温度

基层微治理是基层治理模式的创新，也是提高基层治理质量的有效途径。所谓“基层微治理”就是以社区为主体，发挥社区居民的作用，对社区内各项微事务进行治理。开展基层微治理，有利于发挥基层党组织和社会组织的优势，更好地满足社区居民的各种需求，推动社区居民自治，从而营造和谐稳定的社区环境。

一是要注重了解社区居民所思所想，就社区公共事务治理进行积极有效的沟通协商，并达成共识。二是营造“微治理”的浓厚氛围，群众都是“微治理”的主角，让更多居民群众参与社区事务管理的协商和决策全过程，实现社区居民自治。三是善

于拓宽治理视界，形成上下联动的社区治理体系。

基层“细服务”，就是要认真贯彻落实习近平总书记提出的“城市管理应该像绣花一样精细”“通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”的要求。天下大事必作于细，精细“绣花”贵在久久为功。

要实现精准管理、精准服务，社区要注重把握好三个问题：一是彻底改变粗放型管理方式，注意在细微处下功夫见成效，以求真务实的精细思维“绣花”，不断夯实社区微治理的坚实基础；二是要以“时时放心不下”的责任感，始终把居民群众的安危冷暖摆在第一位。社区居民柴米油盐、衣食住行、邻里关系、桩桩民生关切，用心用情用力把群众身边看似不起眼的小事办细办实办好；三是要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫，打通社区治理“最后一公里”，走出社区治理现代化新路，让广大居民群众真正感受到党和政府的关心。

聚焦思维方式工作方法创新，切实转变习以为常的老习惯、老方法、老作风

基层工作千头万绪，情况复杂多变，诉求需求多样，按部就班办事很难实现基层发展突破。全面提升基层治理现代化水平，必须从实际出发，遵循基层发展规律，创新工作方式方法。要学会运用科学工作方法，推动工作提质增效。

一是要以点带面。社区治理如何实现网格化管理、精细化服务、数字化支撑，需要先从点上突破，拿出可行方案路子，才能有效拓展到面。二是从疏通单个环节到打通全链条。社区治理多牵涉群众身边利益，事情虽小，但都有一个从头到尾的连续过程。比如，菜单服务，从点单环节到审单、派单、核单等构成了服务全链条，只有每个环节都打通，才会形成良好的优质服务效能。三是从解决一件事到办好一类事，触类旁通才能起到事半功倍的效果。比如，社区预约服务项目，也是解决居民衣食住行、看病医疗、各种维修等急难愁盼的问题。可以在一个小区试行成功的基础上，把好的做法复制到别的小区，乃至全社区推广，起到1+1>2的效果。

（作者单位：青岛市军休服务中心）

加强人民英雄纪念碑碑心石开采旧址保护与开发利用

单忠献 邱华德 李莹 王绍君

红色文化品质具有重要意义。

第三，有利于丰富青岛旅游发展的红色文化主题景观群落。人民英雄纪念碑是人民心中的一个丰碑，它铭记着为国家和人民壮烈牺牲的英雄们的丰功伟绩，人民英雄纪念碑内的“青岛心”更令青岛人民骄傲自豪。加强人民英雄纪念碑碑心石开采旧址的保护和综合性开发利用，就是要以人民英雄纪念碑碑心石运动的历史为背景，从青岛人民独有的这份自豪出发，在不破坏浮山生态的前提下，充分利用现代化科技手段进行精心设计，通过打造人民英雄纪念碑碑心石开采旧址文旅公园系列红色文化主题新景观等措施，丰富浮山森林公园红色文化载体，进一步提升浮山生态公园的红色文化和传统文化品质。

第四，有利于加强青岛爱国主义教育基地建设。结合人民英雄纪念碑碑心石开采旧址文旅公园打造，加强爱国主义教育基地建设，有利于人们重温革命烈士光辉事迹，了解纪念碑的建设过程，追忆那些鲜为人知的故事。

人民英雄纪念碑碑心石开采旧址保护和开发现状

第一，“碑心石”精神价值揭示阐发不深。从当前的研究和实践现状看，大多数人对人民英雄纪念碑碑心石石材取自青岛浮山的历史知之不多，有分量的系统性专门研究其精神价值的成果较为少见，对“碑心石”蕴含的独特精神价值和文化价值揭示阐发不足，缺乏学术性、权威性的总结提炼。第二，“碑心石”旧址资源保护层级不高。1995年3月，在清理整顿浮山取土采石过程中，碑心石开采的石坑被几十米厚的土石回填，殊为遗憾。近年来，在保护人民英雄纪念碑碑心石开采旧址方面有所进展。比如，测定人民英雄纪念碑碑心石开采具体坐标，“人民英雄纪念碑碑心石开采旧址”石碑在碑心石开采地落成。但整体而言，承载人民英雄纪念碑碑心石开采旧址的红色资源载体单一，展现方式落后、资源整合不足、教育功能不强，没有有机融入周边自然环境景观，其红色资源的属性没有得到充分发挥。第三，“碑心石”品牌塑造宣传不足。目前来看，对于青岛“碑心石”的宣传主要体现在少数新闻宣传资料中，仅是对碑心石的选材、开掘、运送和

加工、吊装等过程予以披露，而对其品牌塑造宣介不足，没有实现与文化旅游的深度融合，对游客群众缺乏长期吸引力，没有构成较长的生命周期。第四，“碑心石”社会效益不显。人民英雄纪念碑碑心石开采旧址在全国红色教育地标中具有唯一性，是青岛独有的关于人民英雄纪念碑兴建历史教育的重要组成部分，也是浮山森林公园之中具有开发价值的独特的稀缺旅游资源场所，但在“碑心石”开采旧址红色旅游资源的开发利用中，因设施不足、功能不全、没有形成品牌效应等问题，游客较少，其经济社会效益没有得到充分挖掘和彰显。

加强人民英雄纪念碑碑心石开采旧址保护开发的对策建议

加强顶层设计，出台旧址保护开发专项规划。以科学规划提升“碑心石”旧址保护力度，传承广度和教育深度，做到“在保护中开发，以开发促进保护”。科学制定人民英雄纪念碑碑心石开采旧址保护管理办法，明确保护和开发利用的主体，严格规范旧址保护与开发利用的原则和措施，把浮山自然景观、人文景观、红色资源深度串联、融合开发，将人民英雄纪念碑碑心石开采旧址打造成青岛市区重要的“红色瑰宝”，独具特色的红色教育基地、居民休闲和网红打卡地、党政干部培训基地。

开展系统研究，深挖弘扬“碑心石”精神时代价值。人民英雄纪念碑石料的选、采、运，每一步都困难重重、令人震撼。人民英雄纪念碑碑心石采运这一重大政治任务的圆满完成，既得益于中央和省、市强有力的领导指挥，系统高效的组织动员，也充分体现出青岛人民迎难而上的使命担当、百折不挠的奋斗精神。不忘初心，方得始终，研究总结这段历史，是为了在推进中国式现代化青岛实践的新征程中，继承和弘扬青岛人民艰苦创业、排除万难的创业品格，百折不挠、逆势图强的使命担当，万众一心、团结协作的奋斗本色，精益求精、争先一流的工匠精神和无私奉献、实干担当的崇高境界，擦亮青岛“碑心石”的时代精神价值，为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市提供强大精神支撑。

丰富红色载体，激活浮山“碑心石”文化基

因。坚持因地制宜、精心设计、分期分批推进红色项目落地，打造一条红色休闲旅游精品线路，使旧址在发挥其历史价值、社会教育价值的同时，充分激发其潜在的经济价值。一是推进建设人民英雄纪念碑碑心石开采旧址文旅公园，利用现有的居民健身场建设文化广场，创新碑心石开采、运输原景观线路的展陈设计，突出地方特色，建设人民英雄纪念碑碑心石开采旧址景观雕塑园，人民英雄纪念碑碑心石开采旧址纪实文化浮雕墙、青岛石匠文化园、青岛石与新中国十大建筑文化画廊等一批红色设施，打造“重走碑心石之路”红色线路和文旅品牌，提升红色文化影响力，整体提升浮山生态公园、碑心石开采旧址的文化魅力，助推胶东红色文化传承发展示范区建设。

二是利用新媒体技术，创新宣传理念和展陈方法，建设碑心石开采旧址纪念馆、青岛石匠文化馆等，通过文物、档案、视频、照片等资料，图文并茂、生动立体地系统回顾再现历史，加深红色文化旧址的知名度和影响力。三是进一步加强配套旅游基础设施和文化建设，规划修建多元步道、木栈道、停车场，修建适合儿童、青少年和老年人的多功能休闲公园，丰富旅游和休闲功能。

加强宣传推介，提高“碑心石”品牌文化影响力。一是拍摄碑心石开采旧址系列红色专题片、微电影，出版系列专题画册专著，举办革命文物互展等文化活动，提升“碑心石”文化作品传播力影响力，讲好“共和国第一碑”碑心石就取材自青岛浮山的动人故事。二是结合游客需求，打造富有“碑心石”文化特点的文创产品旅游商品，设计“碑心石”开采旧址独特的品牌形象，包括标志、口号等，增强辨识度；通过社交媒体、官方网站、旅游App等渠道加大引流，增加导航、讲解、互动等功能，吸引市民和游客的关注。三是深入开展文明旅游宣传教育活动，扩充志愿者队伍，开展志愿者服务活动。通过开展摄影大赛、演讲大赛、中小学生研学游学等系列活动，全方位宣传“碑心石”文化精神价值，争创规范化爱国主义、国防、党史教育基地。

（作者单位：青岛市崂山区委党校 崂山区委宣传部 本文系2023年度青岛市社会科学规划研究项目“人民英雄纪念碑碑心石开采旧址保护与开发利用研究”研究成果 项目编号：QD-SKL2301238）

第二，坚持党建引领，选树典型助力转型发展。在建筑工地项目部成立的同时，建设单位、施工单位等部门联合出台政策性文件，以实用创新、降低隐患、消除通病、经验学习推广、降本提质增效等成效数据为考核依据，打造施工一线“金牌班组”，进行动态考评入库试点，建立动态考核准入淘汰机制，入库的“金牌班组”向重点工程优先推荐，并给予激励补贴。以“金牌班组”为突破口，以小见大，以点带面，引导改善农民工福利待遇，让年轻一代“职业经理人”与拥有丰富一线施工经验的“农民工”共同参与“金牌班组”建设，通过新思维与老经验激烈碰撞，让建筑业最基层的“生命细胞”焕发新生机。

第三，严格落实工程质量首责和追责机制。

试点推广“金牌班组”劳务电子签约，各工序流程交接留痕、电子留档、三维留图。在工程质量方面，建设单位作为工程质量第一责任人，依法对工程质量承担全面责任。施工单位及各工序班组同步落实工程各工序流程建设首责及终身追责机制。在人员管理方面，“金牌班组”考核实施合同式建筑用工，政府备案实施劳务用工“电子签约”，全面推广使用电子简易合约，对合同变更等内容及时予以书面确认，规范企业日常经营行为，保障建筑工人正当权益。

第四，推广班组“小立法+二次分配”业务激励模式，大力培育“小微班组型”职业产业工人。以培育新一代专业型、创新型“金牌班组”为抓手，推广实施“小立法+二次分配”的管理模式，班组成员紧扣当前工作重点、难点，共同民主制定出相应的考核及激励机制，在班组形成“小立法”约定，每月拿出一定比例的额外工资，按照“小立法”得分情况，由班组自主进行“二次分配”。鼓励各班组广泛开展技能比武、工艺创新、施工攻坚等活动，营造比学赶超的良好氛围；提升班组产业工人综合素质及福利待遇，增强工人归属感荣誉感，充分激发工人的主人翁意识，释放班组创新创造活力，促进项目管理水平提升。大力培育“小微班组型”职业产业工人，逐步开辟“金牌班组”职业化、产业化新赛道，为促进建筑行业进一步转型升级，打造一支知识型、技能型、创新型的职业化工人大军做好准备，持续推动住建行业新质生产力加快发展。

（作者单位：青岛市建筑工程管理服务中心）