

热点聚焦

# 畅通基层治理“末梢” 筑牢多元解纷“前哨” 胶州法院：推动基层社会治理新格局

胶州市人民法院围绕加强创新社会治理模式、从源头预防化解矛盾纠纷、坚持关口前移、重心下沉，积极参与基层社会治理，建立健全以人民法庭为重要法治支点的基层社会治理体系，全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，推动形成“党委领导、司法推动、社会参与、多元共治”的基层社会治理工作新格局。

## 树牢全局观念，筑牢基层社会治理基石

把稳党建统领“方向盘”。坚持党建与审判工作深度融合，成立胶州市政法系统首家“党代表工作室”，创新“1+6+N”联动调解模式，实质性化解纠纷180余件。高质量开展代表建议办理工作，强化“一把手”第一责任和班子成员联络责任，今年共收集关于解除查封、推动执转破程序转换、校园普法、法治营商环境等方面意见建议8条、代表关注案件1件，通过常态化走访各级党代表收集意见建议5条，及时将建议办理情况向党代表反馈，由此促进法院参与基层社会治理能力水平的提升。

当好服务大局“助力器”。围绕胶州市委中心工作，制定服务保障“项目落地年”实施意见，成立“法官工作室”“诉讼服务站”，提前介入对接海尔卡奥斯、上合枢纽港、官路水库等重大项目，提供产权置换、搁置争议先行提存等专业意见建议12条，开展专项预防化解48件次，前端化解拆迁纠纷74件，释放土地资源1200余亩，相关工作经验被评为上合示范区建设制度创新成果优秀案例。助力法治政府建设，在青岛地区率先成立行政争议审前和解中心，实质性化解各类行政纠纷111

件，向胶州市委专题提报行政机关败诉问题分析及行政案件司法审查报告。

筑牢人民法庭“桥头堡”。根据上合新区“五大新城”发展架构，依托法庭区位优势及专业审判庭业务优势，出台“一城一庭”司法护航“五大新城”建设实施意见，提供23项点对点定制式、9项总对总共享式司法保障。采取“法院+镇街、社区、网格”三级梯次治理方式，与辖区综治中心、司法所、人民调解委员会共建法律服务工作站，将街道网格员、社区书记、村庄有威望的人员发展为人民调解员，定期进行法律培训、业务指导，培养一批“法律明白人”，促进纠纷就地化解。深度融入基层治理格局，已与162家基层治理单位完成对接，推动镇街共同参与纠纷化解742件。

## 守牢主责主业，汇聚基层社会治理合力

打造诉调对接“新路径”。与胶州市总工会联手打造胶州市非诉讼纠纷化解解中心，采取将调解员纳入速裁团队，由员额法官进行专业对口指导、规范诉前调解的方式，实现诉调无缝衔接，简案批案联动化解效果倍增。成立胶州首个以化解物业纠纷为主的“法正·宁和”调解工作室，汇聚住建局、镇街等解纷合力，化解纠纷1393起，有效节约司法资源。在胶州市公安局交警大队成立青岛市首家“道交一体化诉调中心”，充分利用道交一体化平台，调解成功率达47.71%，通过线上理赔实际赔付到位最快只需22小时。

府院联动破解“执行难”。联合胶州市36个部门搭建全省协作部门最多的执行联

动综合体，今年以来开展“蓝色风暴”终本清仓、涉民营企业、违反限高令专项整治等执行行动100余次，执结案件7559件，执行到位金额6.25亿元，同比增加42.16%；首执案件实际执行到位率42.6%；发起网拍212笔，拘传330余人，拘留50人，移送拒执罪案件6件。坚持“中心+团队”原则，构建事务集约中心与执行团队并行的架构，前端整合执前调解、繁简分流、法拍查控等17项事务性工作“并联式”推进，中端采取速裁、普执、精执团队快慢分道，后端终本管理团队负责执行恢复及终本清仓，执行恢复案件执行完毕率68.96%，在全市法院中排名第一。积极推进“执破融合”，胶州法院执行局与民二庭组建专门合议庭，合力推进“僵尸”企业有序出清。

拓展多元解纷“朋友圈”。充分发挥司法引领和保障作用，联动司法、人社、工会、医疗、市场监管等12个部门，联合金融、公证、仲裁、消协、海康商事调解中心、西部商贸纠纷调处中心、商会协会等16家行业组织出台诉调对接意见，打造“333法院+工会”“庭所共建”“法警联动”“公证赋强”“金e调”等解纷品牌。联合胶州市教体局等8部门打造“法雨润未来”工作品牌，建立首个校园司法先议办公室，发出青岛市首份《关爱未成年子女提示卡》，开展校园普法活动72场次。

## 强化专业导向，提升基层社会治理效能

开好司法建议“小良方”。打造“法正·言和”调研宣传品牌，针对服务保障法治化营商环境、基层组织人员犯罪、房地产纠纷、涉企纠纷、历史遗留土地纠纷、案件增长态势等

11个专题，为党委政府决策提供法治参考。围绕机场转场撰写《涉机场就业“黑中介”乱象分析》调研报告。向公安机关发出《加强旅馆业监管，防范未成年人犯罪》司法建议，向住建部门、住保中心发出房地产纠纷协同化解司法建议，向青岛银保监局发出保险业诉讼规范司法建议。向劳动仲裁部门发出超法定退休年龄人员正确选择法律救济途径的司法建议，切实减轻了当事人讼累。开展“法智宜企”“法保联动”交流座谈，向胶州市应急管理局发出涉灾害民生综合保险司法建议，有效降低群众维权成本。

传递法治宣传“好声音”。落实普法责任制，结合法庭辖区特点和地域文化，五处法庭开展“一庭一品”普法宣传品牌建设，根据辖区群众需求，开展“订单式”法治宣讲服务，充分利用“普法大集”现场答疑解惑、以案释法，制作宣传视频、宣传展板等，线上线下齐发力，到企业、村镇、单位等开展法治宣讲36场次，受众5000余人。坚持“走出去+请进来”，邀请“两委”干部、普通群众、未成年人参加庭审观摩、参与法治授课，常态化开展法庭开放日活动。延伸基层法治触角，开展巡回审判、上门调解等25次，通过就地审理、就地调解，力求巡回一案，教育一片、影响一方。

数字赋能激发“新活力”。依托“人民法院调解平台”“多元解纷微信小程序”“道交一体化平台”，构建“调解指导法官+调解员+网络”的调解模式，突破时间、空间的限制，积极开展线上调解，全面推行从“指尖”到“心间”司法便民“一码通”，不断满足人民群众司法需求。今年以来，开展在线调解1465件，极大方便了当事人参与解纷程序。同时，主动对接基层治理单位，在线对接化解纠纷576件，全力争取“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

法律服务

## 打造高素质法治人才队伍

### 青岛市法治政府建设研究会第八届第一次会员代表大会召开

近日，青岛市法治政府建设研究会第八届第一次会员代表大会召开。市司法局党委书记、局长邓焕礼出席会议并讲话，来自青岛市机关、高等院校、科研机构、律师等行业领域的100余名代表参加会议。

会议指出，市法治政府建设研究会要深入围绕法治政府建设重点任务，不断推进理论创新、机制创新、职能创新，使理论研究成果更多地转化为推动改革发展、提升工作质效的务实举措。要坚持以党的政治建设为统领，加强自身建设，健全完善工作机制，打造高素质法治人才队伍，积极组织内容丰富、形式多样的研讨活动，不断推出高水平、高质量的学术成果，努力争创5A级学会，进一步提升法治政府建设理论研究水平。

会议审议通过了青岛市法治政府建设研究会第七届理事会工作报告、第七届理事会财务工作报告、第七届监事会工作报告；表决通过了《青岛市法治政府建设研究会章程》《青岛市法治政府建设研究会第八届会费标准和管理办法》《青岛市法治政府建设研究会第八届第一次会员代表大会选举办法》等事项。

会议选举产生了青岛市法治政府建设研究会第八届理事会、监事会、常务理事，并选举产生了研究会新一届会长、副会长、秘书长和监事长；成立了党支部委员会，并选举产生了党支部书记等。中国海洋大学文法学院处长董跃教授当选为研究会会长，并代表全体会员作了发言。他表示，加强法治政府理论研究和学术交流是研究会的职责所在。研究会将继续围绕市委、市政府中心工作，积极开展热点、难点、重点问题研究，特别是应用对策研究，争取推出一批标志性的咨政成果；积极组织学术交流活动，总结好青岛市法治政府建设实践形成的经验和成果，并加大力度进行宣传和推广，为推进法治政府建设理论研究和创新提供坚强保障，为我市法治政府建设贡献力量。



本版撰稿：戴谦、郭倩、时满鑫、白树文、李昊、韩旭、刘同国、陈晓邦、傅琳琳

## 市北区检察院开展“道德模范”进学校活动



政法一线

## 丰富形式形成合力 提高教育改造质量 青岛监狱举办亲情帮教活动

为充分发挥亲情帮教的激励感化作用，提高教育改造质量，促进安全稳定，近日，青岛监狱分10个场次举办第三季度开放日暨中秋节亲情帮教活动，取得良好成效。

亲情帮教活动中，青岛监狱有关负责人介绍了监狱以高质量发展推动工作现代化建设的有关情况，阐明了亲情帮教活动旨在“教育引导服刑人员感恩亲情、树立信心、积极改造、奔向新生”的主题，引导服刑

## 创新帮教形式 拓宽帮教渠道

## 青岛市强制隔离戒毒所举行开放日活动

为充分发挥亲情力量对戒毒人员的教育矫治作用，缓解戒毒人员思亲挂家情绪，激发戒毒人员内生戒治动力，促使其积极戒治，日前，青岛市强制隔离戒毒所举行“天涯共此时·亲情助戒治”帮教暨场所开放日活动。

活动邀请李沧区关工委、李沧区人大代表、部分爱心企业、新闻媒体记者和来自12个家庭的戒毒人员亲属代表参

加。大家实地参观了戒毒人员文艺劳动、宿舍、食堂等戒治功能区域，全方位了解戒毒人员日常管理、学习教育和饮食住宿情况，观看了三句半《戒治新生活》、舞蹈《战马》、歌曲《大中国》、诗朗诵《我骄傲，我是中国人》等戒毒人员自编自导自演的节目。戒毒人员表示，将化亲情力量为戒治动力，感恩家人、感念亲情，坚定戒毒决心，增强戒毒信心，增

添戒治动力。

此次亲情帮教暨场所开放日活动，让戒毒人员感受到来自亲人和社会的关怀，激发了戒毒人员矫治动能，助力提升教育矫治质量。下一步，青岛市强制隔离戒毒所将持续利用亲情纽带和社会力量，形成帮教合力，创新帮教形式，拓宽帮教渠道，以高质量教育矫治成效维护社会和谐安全稳定。

法苑速递

最高院审委会专委到青岛国际商事法庭调研

## 依法公正高效 审理涉外案件

近日，最高法院审委会专职委员王淑梅到青岛国际商事法庭调研。山东省高级人民法院副院长吕涛，民四庭庭长张传毅，青岛市委政法委委员、市法学会专职副会长兼秘书长殷静，青岛市中级人民法院副院长李焕亭，副局级审判员阎春光，青岛国际商事法庭庭长王晓琼参加调研。

王淑梅一行听取了青岛国际商事法庭情况介绍，参观了法庭信息化多功能审判办公区域及文化展厅。青岛国际商事法庭相关负责人汇报了青岛近年来涉外民商事审判情况，特别是今年2月28日青岛国际商事法庭正式挂牌成立以来各项工作进展情况。在参观青岛国际商事法庭涉外商事审判文化展厅时，对于青岛国际商事法庭建立的域外法查明机制、国际商事纠纷多元化解平台等创新机制以及取得的成绩，王淑梅给予充分肯定并表示，青岛国际商事法庭硬件设施完备，由法院干警们设计的法庭庭标及吉祥物充满了涉外法治特色元素及文化气息，青岛国际商事法庭要充分发挥涉外审判职能作用，多出具有国际影响力的典型案例。新时代新征程上，涉外审判服务国家开放大局的使命更加重大，为国家重大发展战略提供司法支撑的责任更加突出，要认真贯彻落实党的二十届三中全会关于加强涉外法治建设的要求，按照最高法院党组的部署，充分发挥涉外民商事审判职能，主动服务国家发展大局。涉外法官要有大局观念和国际视野，依法公正高效审理每一起涉外案件。

青岛国际商事法庭依托办理大量涉外案件积累的丰富审判经验，以开放包容的胸怀、平等保护的理念，为中外当事人提供优质高效的司法服务，打造国际商事纠纷化解青岛“优选地”，对于展示青岛法治形象、提升法治化营商环境起到了积极作用。

## “正义海燕”品牌入选 全省十佳检察文化品牌

第三届山东省检察机关文化品牌终选定评公开评审日前在省检察院举行。青岛市检察院的“正义海燕”品牌入选全省十佳检察文化品牌。

经市级检察院初选，省检察院复选，各地报送的32个检察文化品牌中，有20个品牌进入终选定评公开评审。现场展示环节，入选单位通过“PPT+视频”的形式进行展示汇报，全面详细又通俗易懂地展现了检察文化品牌的风采。这次入围的检察文化品牌传承了齐鲁优秀文化，从不同视角展示了红色血脉的赓续、优秀办案团队的锻造、先进工作机制的总结、精品案例故事的提炼等，全面展现了全省检察文化品牌的建设成果。

检察文化品牌有着明显的地域特色、浓浓的人民情怀、不凡的工作业绩。青岛市检察院的“正义海燕”品牌结合青岛的地域实际，凝聚着检察机关踔厉奋发、勇立潮头的精气神，重在化解群众烦心事难心事揪心事，助力海洋强省建设和经济社会发展大局，树起检察机关的良好形象。

## 有效预防和实质性化解行政争议

### 市南法院组织开展行政执法处罚案件庭审观摩

为进一步提升行政机关依法行政和行政应诉工作能力，促进相关行政争议实质性化解，市南法院近日组织开展行政诉讼代理人庭审观摩活动。

本次庭审系市南区综合行政执法局行政处罚案件，由市南法院行政庭副庭长、四级高级法官曲亚男担任审判长。庭审中，审判长严格按照法定程序主持庭审，双方当事人聚焦争议焦点，围绕行政行为适用法律是否正确等问题进行了充分的举证、质证和辩论，合议庭全面审查了行政机关认定事实和处罚程序等情况。庭审现场庄严肃穆、秩序井然，旁听人员沉浸式体验了庭审和行政诉讼审理程序，对此有了更直观、更深刻的理解，进一步明晰了案件审查范围和审查重点。综合行政执法局旁听人员表示，在今后的执法工作中，将不断提升法治意识，切实改进行政执法工作，努力做到规范、公正、文明执法。

下一步，市南法院将继续深化府院联动工作机制，常态化组织开展庭审观摩、法院开放日等活动，助力提升行政机关依法行政水平及应诉能力，有效预防和实质性化解行政争议，为推动法治市南建设贡献智慧和力量。

## 合理规划财富传承 建设文明和谐家庭

### 国曜琴岛（青岛）律所开展婚姻家庭主题讲座

近日，国曜琴岛（青岛）律师事务所合伙人王宝森、王妮娜两位律师为青岛市价格认证和监测中心开展婚姻家庭和财富传承主题讲座，引导大家树立正确的家庭观，践行社会主义核心价值观。

王妮娜律师围绕合理规划财富传承、建设文明和谐家庭，运用通俗易懂的语言，结合丰富真实的案例，从遗嘱重要性及遗嘱形式、如何让遗嘱有效、提前规划财富传承的意义、拒绝不合理规划等方面展开分享，梳理在现行法律体系下构建和谐家庭的方法。本次活动倡导文明、平等、和谐的家庭关系，鼓励公众以“提前合理规划，规避非理性规划”的原则处理家庭继承问题。与会人员表示，通过本次活动进一步加深了对继承类法律法规的理解，提高了对家庭权利义务的认识。