



学习贯彻党的二十届三中全会精神

构建高水平社会主义市场经济体制

刘晨

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署，擘画了进一步全面深化改革的“施工图”，为推进中国式现代化指明了主攻方向。

社会主义市场经济体制是我国改革开放的伟大创造

习近平总书记指出，在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。改革开放以来社会主义市场经济从建立到完善的历史进程，本质上是通过不断完善市场体系建设，以走向全国统一大市场并与外部市场有机衔接的市场化现代化过程。党的十四大提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确了社会主义市场经济体制的基本框架，是我国社会主义市场经济体制的第一个总体设计。党的十五大继续强调使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，党的十六大提出在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用，党的十七大提出从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，党的十八大提出更大幅度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用。随着我国经济社会发展和改革开放实践的持续深入，社会主义市场经济体制不断完善，党对政府和市场关系的认识也逐步深化。

习近平总书记在党的十八届三中全会上指出，考虑各方面意见和现实发展要求，经过反复讨论和研究，中央认为应该把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”，同时全会决定对更好发挥政府作用提出明确要求，这是党对中国特色社会主义建设规律认识的新突破，是马克思主义中国化的新成果，标志着社会主义市场经济发展进入了新阶段。党的二十届三中全会在部署“进一步全面深化改革的总目标”时，明确提出到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制。在“七个聚焦”中，排在首位的就是聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分

随着我国经济社会发展和改革开放实践的持续深入，社会主义市场经济体制不断完善，党对政府和市场关系的认识也逐步深化。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供强有力的制度保障。

发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。在部署改革任务中，“构建高水平社会主义市场经济体制”仍被排在前列，并且明确了高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，把党对政府和市场关系的认识推向了一个新境界。我们既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定市场在资源配置中的决定性作用，而是要努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

科学认识把握高水平社会主义市场经济体制的特征

资源配置高效率。理论与实践都表明，市场配置资源是最有效率的形式。高水平社会主义市场经济体制下，市场机制发挥决定性作用，同时政府进行有效监管和宏观调控，以减少市场失灵和公共品供给不足等问题，要素资源能够根据市场需求和价格信号迅速、准确地流动到最需要的领域和行业，通过产权有效激励、要素自由流动、价格灵活反应、竞争公平有序、企业优胜劣汰，实现资源的最优利用和效益的最大化。

宏观调控高效能。宏观调控是为了更好维护市场秩序、弥补市场失灵。高效能的宏观调控，是更好发挥政府作用的题中之义，是实现既“放得活”又“管得住”的关键路径。

高水平社会主义市场经济体制通过大数据、人工智能等新技术的利用，强化经济监测预测、重大

风险识别等能力，实现对市场预期的科学引导和有效管理；通过系统谋划国家重大战略、发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，增强宏观调控的前瞻性、针对性和协同性。

微观主体高活力。微观主体是指参与微观经济活动的单位和个人。高水平社会主义市场经济体制，需要各种所有制企业都具有勃勃生机和旺盛的生命力。国有企业聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等核心任务，增强核心功能和竞争力。民营企业保持健康发展，消除针对性的准入限制和隐形壁垒，激发民间资本的投资积极性。外资企业增强投资中国的信心，发挥资本、市场、技术优势，助力高水平对外开放。同时，高水平社会主义市场经济还突出表现在持续扩大个人和家庭的内需活力，实现稳就业、促增收、扩消费，提升人民获得感、幸福感。

市场体系高标准。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度是社会主义市场经济有效运行的基本保障。产权保护制度是社会主义市场经济运行的基石，现代产权制度的健全保障了各类经营主体财产权利。市场准入是政府与市场关系的集中体现，负面清单制度的实施激发了市场内生动力和经营主体创新创业活力。公平竞争是实现资源配置效率最优化的重要保障，竞争政策框架的形成解决了市场竞争不充分、不规范等一系列问题。社会信用制度是市场经济有序高效运行的重要基础，经营主体信誉机制建设的推进提高了经济活动参与者的诚信意识和信用水平。

构建高水平社会主义市场经济体制的重点任务举措

构建全国统一大市场。习近平总书记指出，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。要加快建设准入畅通、行为规范、竞争充分、调节高效的全国统一大市场，推进市场基础设施互联互通，建立公平高效规范的市场监管体系，促进商品、服务和要素市场的高标准建设，降低交易成本，增强规模效应、集聚效应。统筹实施乡村振兴和新型城镇化战略，畅通城乡要素流动，激发发展潜力。加快法规及标准的统一，废除妨碍市场统一和公平竞争的规定。重点突破

要素市场化改革，推进农村土地制度改革，深化户籍制度改革，加强资本市场基础建设，发展技术要素市场，构建数据基础制度体系。通过优化资源配置，提高市场效率，推动数字经济与实体经济深度融合。全面完善产权制度，实施市场准入负面清单，落实公平竞争审查，推进社会信用建设，构建新型监管机制。

建设开放型经济新体制。以开放促改革、促发展是我国发展不断取得新成就的重要法宝，习近平总书记指出，中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。要稳步扩大制度型开放，更好发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港等各类开放平台体制机制创新试验田的作用，对接国际高标准经贸规则，加强规则、规制、管理、标准等建设，积极参与国际经贸规则的谈判议程和制定过程，推动贸易和投资自由化便利化。拓宽对外开放的范围领域，有序扩大商品、服务、资本、劳务市场等自主开放，合理缩减外商准入负面清单，形成各领域开放的协同效应。优化对外开放空间格局，推动共建“一带一路”高质量发展，加强沿海内陆沿边开放协同发展。推进高质量引进来和高水平走出去，培育一批有能力联通国内外市场、参与国际竞争的世界一流企业，加快提升产业链供应链韧性与安全水平。

健全宏观经济治理体系。习近平总书记指出，宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产力布局优化，减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展。科学高效的宏观经济治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的客观要求。不断完善目标一致、分工合理、协同高效的宏观经济治理体系，优化宏观经济政策统筹协调机制，引导市场主体有序参与宏观经济政策制定，推进宏观政策取向一致性，形成治理合力。适应新业态、新模式和跨领域、跨地区系统管理需要，创新运用经济、法律、行政和现代信息技术手段，提升市场监管和服务效能。坚决破除地方保护和行政性垄断，加强反垄断和反不正当竞争，促进和保护公平竞争，依法保护生产者和消费者权益。健全与现代化经济体系相适应的法律法规和技术管理标准，完善市场环境和信用评价体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。

（作者单位：青岛市经济发展研究院）

加快构建现代农业经营体系

张洪瑞

习近平总书记指出，要加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。这为我国构建现代农业经营体系，提升新型农业经营主体联农带农能力，拓宽小农户增收渠道指明了方向。

近年来，“中央一号文件”多次对构建现代农业经营体系提出明确要求。例如，2021年提出“推进现代农业经营体系建设”，2023年指出“促进农业经营增效”，2024年再次强调“构建现代农业经营体系”，突出表明了其在实现现代化进程中的关键地位和紧迫性。充分认识加快构建现代农业经营体系的重要意义，积极探索其实践路径，可为农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供有力支撑。

充分认识加快构建现代农业经营体系的重要意义

强国必先强农，农强方能国强。构建现代农业经营体系，是顺应时代发展潮流、推进农业现代化的重要举措。

构建现代农业经营体系，是提升粮食和重要农产品供给能力，保障国家粮食安全的迫切需要。当今世界百年未有之大变局加速演进，日趋复杂且具有不稳定性、不确定性的内外部环境，给我国粮食安全带来严峻挑战。只有加快构建现代农业经营体系，解决好“谁来种地、怎么种好地”的问题，才能不断提升粮食和重要农产品供给能力，牢牢将中国人的饭碗端在自己手中。

构建现代农业经营体系，是促进农民持续增收、实现乡村全面振兴的内在要求。2023年国民经济和社会发展统计公报显示，本年度我国城镇居民人均可支配收入51821元，农村居民人均可支配收入21691元，城乡

自身力量是远远不够的，要发挥新型农业经营主体联农带农作用，将先进的品种、技术、装备等生产要素导入小农户生产，积极引领小农户进入现代农业发展轨道中来。

突出利益共享与风险共担相结合。在现代农业经营体系建设中，只有各环节参与者能够合理分享农业发展带来的经济利益，才能形成互利共赢、良性互动的发展格局。要建立公平合理的利益分配机制，根据各方参与者的贡献度，确定利益分配比例，让农民真正成为现代农业发展的受益者。同时，农业生产面临着自然灾害、市场波动等诸多不确定因素，需要完善各方参与者风险共担机制，共同设立风险保障金，引入农业保险机制，进而提升农业产业韧性与抗风险能力。

积极探索加快构建现代农业经营体系的实践路径

坚持生产规模化，优化土地资源配置。有序推进土地流转，深化承包地“三权分置”改革，坚持农户土地集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，鼓励承包农户依法采取转包、出租、转让、入股等方式流转承包地，严格规范土地流转行为、流转程序和合同管理，完善承包地经营权流转价格形成机制。发展适度规模经营，通过整合资源、优化布局，集中连片规模推进高标准农田建设，充分考虑农村劳动力转移规模、农业科技进步和生产手段等地区发展条件，因地制宜确定规模经营标准，不搞“一刀切”。加强基础设施建设，突出抓好农田水利、道路、电力等基础设施投入，鼓励新型农业经营主体建设共建仓储烘干、晾晒场等农业设施，夯实适度规模经营基础。

坚持主体多元化，加快培育新型农业经营主体。加大主体培育力度，支持有意愿有条件的小农户适当扩大经营规模发展家庭农场，在政策、资金、税收等方面给予家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体优惠支持。促进主体融合发展，创新“龙头企业+合作社+农户”“家庭农场+合作社+农户”

“企业+基地+合作社+农户”等多种经营模式，发挥不同主体在生产经营不同环节、不同领域的比较优势。完善利益分享机制，深化“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，采用订单带动、生产托管、股份合作、利润返还等方式，形成互利共赢的新发展格局。

坚持服务社会化，健全农业社会化服务体系。持续完善服务体系，坚持以市场化为导向、以专业化为目标，积极构建以政府有力引导、多部门协同指导、农业服务公司为关键抓手、各类农业经营主体广泛参与的全方位、多层次、高效率的农业社会化服务体系。不断拓宽服务领域，优化农业生产、金融、信息、销售四大类服务内容，促进农业生产前、中、产后一体化服务与农民经营有机结合，积极延伸产业链条。着力创新服务形式，采取“农资+服务”“科技+服务”“互联网+服务”等方式，开展技术培训、法律咨询、金融保险、财务管理、政策衔接等各类服务，实现公益性服务和经营性服务、专项服务与综合服务相结合。

坚持经营现代化，提升农业生产管理效率。加强农业信息化建设，培育农业新质生产力，鼓励依托大数据、云计算、区块链、5G等信息技术，推广物联网、微型遥感、无人机等技术手段应用，实行智能化、自动化、精准化管理，实现农业质量变革、效率变革和动力变革。推动农业标准化建设，制定完善农产品质量标准和生产技术规程，强化农产品质量安全监测，开展标准化生产示范创建活动，积极引导经营主体开展标准化生产，不断推动品种培优、品质提升、品牌打造。培养现代化农业人才，重点扶持和引进农业科研人才、农村生产能手、农村经纪人等农业科研、推广、经营人才，通过学习培训、研讨交流、参观考察等方式，努力形成多元化的人才培育体系。

（作者单位：青岛农业大学 本文系2024年山东省统计科研课题（项目编号：KT24005）、2024年山东省乡村振兴实践研究院课题（项目编号：SDXCZX202410-01）、青岛市“双百调研工程”2024年度课题（项目编号：2024-B-064）阶段性成果）

“清廉建设”时评

以有力政治监督护航各项改革任务落地落实

程道年

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，必须积极主动围绕改革、融入改革、服务改革，持续推进政治监督具体化、精准化、常态化，以有力政治监督护航各项改革任务落地落实。

针对性选题推进具体化。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，决定了政治监督必须具体化。聚焦政治忠诚，把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，着力发现和纠正全区各级各部门在思想认识、政治态度、落实行动中的落差偏差。聚焦政治责任，把监督重点放在推动各级党委（党组）和领导干部特别是“一把手”担当领导责任上，推动各部门各单位把全会部署要求同职责和实际紧密结合，形成更加完整的工作机制和流程。聚焦政治立场，督促党员干部认真践行以人民为中心的发展思想，及时推出一批民生所急、民心所向的改革举措，不断满足人民对美好生活的新期待。

深层次发力推进精准化。进一步全面深化改革是一项开创性事业，决定了政治监督必须精准化。抓住关键要害，聚焦重点岗位、重点领域、重要工作、重要环节，打好集中性、专题性、点穴式政治监督专项检查“组合拳”，督促推动进一步全面深化改革的各项部署要求有效转化为各级各部门的政策、思路、举措。用好“四种形态”，发现苗头立即提醒，反映问题及时过问，触犯纪律坚决查处，及时准确发现有令不行、有禁不止，做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义等问题。落实“三个区分开来”，常态化开展容错纠错、澄清正名、严查诬告陷害、关爱回访等工作，激励干部在进一步全面深化改革中担当作为、开拓进取、干事创业。

闭环式管理推进常态化。进一步全面深化改革是一个长期过程，决定了政治监督必须常态化。坚持目标导向，锚定进一步全面深化改革的总目标和“七个聚焦”分领域目标，常态化监督推动各部门各单位明确职责，督促建立完善定期调度、跟踪督办、评估问效等各项保障机制，确保改革任务高质量按时完成。完善监督机制，用好政治监督活页，深化拓展“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，创新运用政治监督“四问效”和“五看”工作法，推动进一步全面深化改革各项任务闭环落实。形成监督合力，推动审计监督、财会监督等各类监督系统集成、协同高效。用好片区协作机制，持续完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”“室组企地”联合办案机制，形成常态长效的监督合力。

（作者单位：青岛市城阳区纪委监委）

深入探讨党的创新理论前沿要点

牛月永

第21期山海观论坛“党的理论创新永远在路上”理论研讨会在近日在青岛市委党校（青岛行政学院）举行。本次研讨会有中共青岛市委党校（青岛行政学院）主办，旨在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入探索党的理论创新规律和推进路径。来自中共中央党校（国家行政学院）、中央党史和文献研究院、中共山东省委党校、北京大学、山东大学、郑州大学的专家教授，围绕党的创新理论前沿、重点问题展开深入研讨。

党的理论的生命力在于创新。与会专家学者认为，中国共产党能够永葆初心与使命，历经沧桑依然铸就辉煌，关键在于坚持党的理论创新，坚持用党的创新理论武装全党。中央党校党建教研部原副主任、博士生导师戴焰军教授认为，党的理论的重要性决定了党的理论创新的重要意义，党的理论创新不是名词翻新，必须透彻地说明问题，并对实际工作有切实的指导作用；党的理论创新不是坐在书斋里的苦思冥想、闭门造车，而是要在大量调查研究的基础上对实际情况进行全面、系统和透彻的把握。

运用数字技术赋能党的创新理论传播。与会专家学者认为，运用数字技术赋能党的创新理论传播是新时代党的建设的前沿和热点问题，党的创新理论每前进一步，数字化传播就要跟进一步。中央党校学习时报社社长何忠国提出运用数字技术赋能党的创新理论传播要处理好三对关系：一是要把握“正能量”与“大流量”的辩证关系，运用数字技术拓展党的创新理论传播触达范围，推动理论宣传走向大众化；二是要把握“一元”与“多元”的关系，运用数字技术丰富党的创新理论传播的载体和形式，推动理论宣传持续走向立体化；三是要把握“单向度”与“交互性”的关系，运用数字技术增强党的创新理论传播的针对性，推动理论传播更加精准化。

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。中央党史和文献研究院二级巡视员朱昔群研究员认为，新时代党的自我革命打破了只有西方“多党轮替、三权鼎立”才能解决执政党自身问题的迷思，证明了一党执政也能解决自身存在的问题，是一党长期执政条件下党解决自身问题的重要法宝。中共山东省委党校教授谭建认为，我们党要永远不变质、不变色、不变味，自我革命就要保持持久活力。

深入理解习近平文化思想。北京大学教授戴熙宁认为，中国式现代化的文明机制是习近平文化思想的重要内容，中国式现代化外在突出体现为建立了一套全要素全产业链的完整的工业生产体系，内在则经历了从制度到价值观念到知识体系的复杂的文明重构。郑州大学教授任俊英从提出文化建设新目标新使命、强调文化必须有主体性、坚持党对文化的领导权、守正创新塑造“中国特色”新的文化形态、“两个结合”提升“中国特色”文化思维新高度、凝聚全人类价值共识携手构建人类命运共同体等维度对习近平文化思想予以深入解读。

加快推进城乡融合发展。山东大学魏建教授认为，要坚持系统思维，以统筹为纲加快推进城乡融合发展，他把统筹分为产业统筹、用地统筹、生态统筹、服务统筹、人口统筹，并对每种统筹一一作出深入解读。

（作者单位：青岛市委党校）